

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА
СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР

Часть 2

Материалы конгрессной части
XIV Всероссийского специализированного форума
(30–31 мая 2018 г.)

Ответственный редактор С.В. Гапонов

КРАСНОЯРСК 2018

УДК 343
ББК 67.4: 68.9: 67.401.213

Ответственный редактор – заместитель председателя антитеррористической комиссии Красноярского края, начальник управления Губернатора Красноярского края по безопасности, профилактике коррупционных и иных правонарушений С.В. Гапонов.

Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIV Всероссийского специализированного форума (30–31 мая 2017 г.) в 2 ч. / отв. ред. С.В. Гапонов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. – ISBN 978-5-7889-0257-9. – Ч. 2. – 312 с. – ISBN 978-5-7889-0261-6.

В сборник вошли материалы научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности», работавшей в рамках конгрессной части XIV специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор», прошедшего 30–31 мая 2018 г. в г. Красноярске. Материалы печатаются в авторской редакции.

ISBN 978-5-7889-0257-9
ISBN 978-5-7889-0261-6 (ч. 2)

© Антитеррористическая комиссия Красноярского края, 2018
© СибЮИ МВД России, 2018

Содержание

Секция

«РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ»

| | |
|---|----|
| <i>Кашиур В.В., Чудинов С.И., Щекотин Е.В., Барышев А.А.</i> | |
| <i>Мундриевская Ю.О.</i> Методологические проблемы идентификации экстремистских онлайн сообществ в социальных сетях (на примере компаративного анализа праворадикальных и исламистских сообществ)..... | 7 |
| <i>Архипов В.В.</i> Разработка и внедрение современных форм противодействия распространению идеологии терроризма в сети Интернет..... | 10 |
| <i>Чурилов С.А.</i> Современные формы противодействия распространению идеологии терроризма в сети Интернет: опыт регионального общественного движения «Интернет без угроз» | 15 |
| <i>Быкадорова А.С.</i> Интерактивная карта антитеррористической деятельности как инструмент управления профилактическими мерами в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации..... | 17 |
| <i>Ермаков П.Н., Абакумова И.В., Штейнбух А.Г.</i> Информационно-психологическое сопровождение и администрирование федерального портала «Наука и образование против террора» (scienceport.ru) как технологии противодействия идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде..... | 20 |
| <i>Лихачева Н.А.</i> Молодежное движение «Кибердружина»..... | 22 |
| <i>Пащенко Г.В.</i> Социальный проект «Кибердружина»..... | 25 |
| <i>Быстров А.В.</i> Новые подходы в информационном сопровождении антитеррористической деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | 28 |
| <i>Дорошенко Е.И.</i> Информационное противодействие терроризму и экстремизму: подход с использованием нарративов и его практическое применение (на примере опыта Республики Дагестан) ... | 37 |
| <i>Буянов А.К.</i> Практика работы Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Красноярскому краю в сфере противодействия экстремизму и терроризму..... | 46 |
| <i>Мамуркова И.Н.</i> Актуальные проблемы пресечения фактов распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет..... | 51 |
| <i>Молоков В.В.</i> Вопросы технического противодействия экстремизму и терроризму в сети Интернет | 56 |

Снегирев С.В. Организация деятельности групп по созданию информационных материалов, направленных на противодействие идеологии терроризма 60

Секция

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ»

Дыбин А.В. Практика организации профилактической работы среди мигрантов в целях устранения причин и условий распространения идеологии терроризма в Ленинградской области 65

Абашев Л.В., Пушков С.В. Повышение эффективности организации профилактической работы в миграционной среде (на примере Краснодарского края) 76

Быков С.В. О мерах по повышению эффективности организации профилактической работы в миграционной среде на территории г. Москвы 87

Семенухин А.А. О деятельности субъектов противодействия терроризму в миграционной среде на территории Новосибирской области 112

Рудницкий Е.Г. Об опыте АТК в Приморском крае по противодействию терроризму в миграционной среде 124

Шестунькин Е.А. Роль органов внутренних дел в профилактике нелегальной миграции на примере Красноярского края 136

Комлев А.Г. О некоторых направлениях организации профилактической работы среди мигрантов, направленной на недопущение деструктивных процессов в этой среде 142

Мязин Н.А. Распространение радикальной исламистской идеологии среди мигрантов в России с учетом опыта зарубежных стран 149

Рафиков Р.Г. Опыт взаимодействия органов государственной власти и национальных общественных институтов в сфере социокультурной адаптации и интеграции иностранных мигрантов на территории Красноярского края (2017 г.) 161

Карышев И.В. О деятельности субъектов противодействия терроризму в миграционной среде в Тюменской области 169

Суслонов П.Е. Взаимодействие органов государственной власти Свердловской области и традиционных исламских организаций региона в профилактике экстремизма и терроризма в среде мигрантов 183

Красинский В.В. О профилактике терроризма в среде мигрантов (на примере Московской области) 188

| | |
|---|-----|
| <i>Безруков А.В.</i> Совершенствование миграционного законодательства как условие эффективного противодействия идеологии терроризма в России | 197 |
| <i>Рафиков Р.Г.</i> Социокультурная адаптация и интеграция мигрантов как одна из форм профилактики распространения идеологии терроризма (на примере Красноярского края, 2016 год) | 202 |
| <i>Ценюга С.Н., Волчкова А.В.</i> Социокультурная адаптация детей мигрантов в поликультурной среде основной средней школы как «прививка» от проявления экстремизма | 210 |
| <i>Барина С.Г., Барина Сф.Г.</i> Патриотическое воспитание в условиях интенсификации миграционных процессов | 225 |

Пленарное заседание

«ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ»

| | |
|--|-----|
| <i>Ковалев А.И.</i> Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт работы и меры по совершенствованию деятельности..... | 229 |
| <i>Сысоев Е.С.</i> Об опыте международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму на примере Шанхайской организации сотрудничества | 233 |
| <i>Перминов Д.С.</i> Законодательное обеспечение противодействия терроризму в Российской Федерации | 237 |
| <i>Овсиенко Н.П.</i> О мерах по противодействию идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа | 241 |
| <i>Абрамов П.П.</i> Актуальные вопросы противодействия идеологии терроризма на современном этапе..... | 244 |
| <i>Савкуева О.Б.</i> Основные направления формирования патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи в Северо-Кавказском федеральном округе | 248 |
| <i>Гурьянов Г.Г.</i> Новые возможности для эффективного взаимодействия государства и общества в деле противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет..... | 255 |
| <i>Пилипенко С.А.</i> Развитие системы подготовки специалистов для работы в сфере противодействия идеологии терроризма..... | 258 |
| <i>Новопащин А.В.</i> Православная миссия в спорте как форма патриотической работы. Опыт Новосибирской Митрополии | 262 |
| <i>Силантьев Р.А.</i> Деструктология – новая научная дисциплина для субъектов профилактики терроризма | 271 |

| | |
|---|------------|
| <i>Масалович А.И.</i> Модернизация Ситуационного центра для противодействия экстремизму..... | 273 |
| <i>Абажер И.И.</i> Роль народной дипломатии в противодействии идеологии терроризма | 276 |
| <i>Дербин Е.А.</i> О методологических аспектах формирования модели противодействия террористической идеологии в современных условиях | 277 |
| <i>Роганов А.А., Охапкина Е.П.</i> Основные положения методики оценки эффективности мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 гг. и предложения по ее реализации..... | 288 |
| <i>Шевченко А.В.</i> Проблемы и перспективы развития системы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих, занятых в сфере противодействия идеологии терроризма | 299 |
| <i>Аничкин М.С.</i> Негосударственная система безопасности как элемент системы комплексных мер государства по предотвращению террористической угрозы | 305 |
| Резолюция Всероссийской научно-практической конференции «Перспективные направления в сфере противодействия идеологии терроризма, реализуемые проекты и эффективные формы» | 310 |

СЕКЦИЯ
РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ
ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Кашиур В.В.,

заведующий кафедрой социологии Томского государственного университета,
кандидат социологических наук, доцент

Чудинов С.И.,

научный сотрудник лаборатории наук о больших данных и проблемах
общества Томского государственного университета, кандидат философских
наук, доцент

Щекотин Е.В.,

научный сотрудник лаборатории наук о больших данных и проблемах
общества Томского государственного университета, кандидат философских
наук, доцент

Барышев А.А.,

научный сотрудник лаборатории наук о больших данных и проблемах
общества Томского государственного университета, кандидат экономических
наук

Мундриевская Ю.О.,

младший научный сотрудник лаборатории наук о больших данных
и проблемах общества Томского государственного университета

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ
ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОНЛАЙН СООБЩЕСТВ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ
(НА ПРИМЕРЕ КОМПАРАТИВНОГО АНАЛИЗА ПРАВОРАДИКАЛЬНЫХ
И ИСЛАМИСТСКИХ СООБЩЕСТВ)

В условиях реализации политики государственного противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации происходит разрушение традиционных оффлайн-форм существования экстремизма на основе организационных общественно-политических структур (партии, движения и т.д.) и происходит перетекание экстремистской активности в онлайн-пространство, что порождает проблему ее идентификации.

Практика блокировки правоохранительными органами экстремистского контента в Интернете привел к закрытию с 2012 года сайтов, групп и пабликов организаций, признанных экстремистскими и террори-

стическими. Поэтому традиционный в исследовательской практике метод идентификации путем обнаружения структурных связей («снежного кома») между экстремистскими онлайн-сообществами является для российских условий неэффективным.

Для идентификации экстремистских идей и их носителей в условиях государственного противодействия распространению экстремистской идеологии более эффективным является использование методологии анализа естественного языка.

В таком случае методика идентификации экстремистских онлайн-групп строится путем выделения лингвистических маркеров, построенных на основе анализа «языка вражды», используемого различными экстремистскими онлайн-группами. Полученные лингвистические маркеры позволяют осуществлять автоматический анализ текстов, генерируемых в социальных медиа, и идентифицировать онлайн-группы, являющиеся носителями и распространителями экстремистского контента.

Апробация методики в 2016-2017 году позволила провести системный анализ праворадикальных и исламистских экстремистских онлайн-групп в крупнейшей русскоязычной социальной сети «ВКонтакте» и описать особенности их сетевой формы существования.

Результаты исследования стратегии поведения групп правых радикалов и исламистов в социальных сетях (на примере российской социальной сети «ВКонтакте»)

В ходе исследования идентифицированы 42 онлайн-сообщества праворадикальной направленности. Общее число участников выделенных сообществ на момент начала наблюдения – 637645. Около 80% участников мужчины, возрастная группа – 18-30 лет. Регион проживания указали только 45% участников групп, больше всего представителей гг. Москвы (22,6% от количества указавших регион проживания) и Санкт-Петербурга (15,4%), Краснодарского края (4%), Московской области (3,9%).

За период наблюдения онлайн-групп (4 месяца) 9 из 42 выделенных групп прекратили существование (21,4%) – они были заблокированы по требованию государственных органов.

На основе анализа сетевых метрик выделенных групп мы установили, что плотность этих групп в целом невелика, личные связи между участниками слабы.

Анализ структуры связей внутри групп позволяет выделить три типа групп: а) группы, участники которых не связаны друг с другом или связаны очень слабо; б) группы, имеющие четко выраженное ядро; в) полицентричные группы, в которых участники группируются вокруг двух и более ядер).

Сторонники правых радикалов открыто пропагандируют свои взгляды, иногда прибегая к аргументам из сферы культуры, истории, антропологии, однако некоторые группы содержат исключительно остро-политические высказывания, прямо призывая к насильственным действиям против правительства, мигрантов, представителей других рас и национальностей. Как показал мониторинг состояния групп на протяжении нескольких месяцев, часть таких групп блокируются, однако некоторые по-прежнему продолжают свою деятельность.

Среди исламистского сегмента социальной сети «ВКонтакте» были обнаружены и отфильтрованы после экспертизы 33 экстремистских сообщества.

Стоит отметить более динамичную и скоротечную жизнь исламистских сообществ в российских социальных сетях: за период наблюдения их количество сократилось до 21, к остальным группам доступ заблокирован. Общее число участников исламистских сообществ на момент их идентификации составляло 228160 человек, что в 2,8 раза меньше общего числа участников праворадикальных групп.

Хотя исламизм (радикализированный политический ислам) также далеко неоднороден и включает в себя различные идеологические течения, анализ контента экстремистских исламистских сообществ показал, что в социальной сети «ВКонтакте» представлены только различные радикальные салафитские группировки и сторонники «Исламского государства».

Поскольку исламистский экстремизм в российском Интернете испытывает повышенное давление со стороны государства, для сохранения своего присутствия в российских социальных сетях подобные сообщества вырабатывают различные тактики адаптации: мимикрия под умеренный и традиционный ислам, цитатный коллаж, сокрытие экстремистского контента и вторичная мимикрия (резкое обновление контента в группах).

В целом сообщества имеют характер децентрализованных сетевых структур, содержащих значительное число слабо связанных друг с другом и даже случайных пользователей.

Проведенное исследование показывает, что праворадикальные и исламистские экстремистские сообщества в социальной сети «ВКонтакте» прибегают к различным тактикам адаптации в виртуальном пространстве. При этом различие в их поведении во многом обусловлено внешним фактором – различием в степени давления, оказываемого на два типа экстремистских сообществ со стороны авторов информационного противодействия пропаганде экстремизма (спецслужб и государственных органов контроля над Интернетом).

Архинов В.В.,

заместитель начальника отдела молодежных проектов
Министерства образования и науки Челябинской области

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Деятельность Министерства образования и науки Челябинской области по противодействию распространения экстремистской идеологии в молодежной среде в 2017 году осуществлялась в рамках полномочий в соответствии с нормативно-правовыми актами по направлениям:

- профилактическая работа с обучающимися образовательных организаций, проведение мероприятий по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и патриотическому воспитанию;
- повышение квалификации специалистов, инструктивно-методические мероприятия с преподавательским составом;
- поддержка молодежных и социальных проектов, в том числе проекта «Кибердружина».

Остановлюсь на реализации проекта Челябинской области «Киберлаборатория по вопросам медиабезопасности» как примере комплексного подхода в сфере профилактики экстремизма.

В настоящее время существенно расширяется влияние различных информационных технологий на население России, в том числе на молодежь. Различные террористические и экстремистские организации широко используют механизмы информационного и психологического воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти либо вражды, пропаганды экстремистской идеологии, навязывания идей криминальной, суицидальной культуры, культа насилия, а также привлечения к террористической деятельности новых сторонников.

Активизация данных деструктивных сообществ в интернет-сфере и их влияние на жизнь общества за счет активного вовлечения современного человека в социальные сети диктуют новые формы профилактики и пропаганды в борьбе с данными явлениями.

В марте 2017 года на базе Центра культурно-религиоведческих исследований, социально-политических технологий и образовательных программ при поддержке Министерства образования Челябинской области начал работу проект «Киберлаборатория по вопросам медиабезопасности». «Киберлаборатория» является региональным аналитико-методическим центром по вопросам выявления и профилактики явле-

ний, связанных с распространением деструктивного контента в сети Интернет (*тенденциями развития суицидальных игр, популяризацией культуры насилия, случаями интернет-вербовки и др.*). Специалисты «Киберлаборатории» (психологи, религиоведы, социологи) выполняют научно-аналитическую, методическую и консультационную работу, направленную на повышение компетенций граждан в вопросах медиабезопасности, а также на профилактику уязвимости пользователей сети Интернет перед потенциальными виртуальными угрозами.

Проведенный специалистами «Киберлаборатории» анализ действующих в настоящее время информационных групп и аккаунтов в социальных сетях Интернет-сферы позволяет нам выделить основные тенденции в сфере угроз как для общества в целом, так и молодого поколения, в частности:

1) популяризация суицидального поведения. Это интернет-сообщества, открыто или завуалированного пропагандирующие суицидальное поведение среди молодежи: сообщества с депрессивными статусами, группы, популяризирующие механизмы суицидальных игр и др. *В реальной жизни мы сталкиваемся с ростом завершённых суицидов (и их попыток) в детской и подростковой среде;*

2) развитие культуры насилия (в том числе тюремной культуры): развитие групп с шок-контентом, популяризирующие сцены казней, убийств, терактов и др. *В реальной жизни с начала 2018 года мы отмечаем рост агрессивных всплесков в учреждениях школьного образования среди учащихся по отношению к одноклассникам и учителям;*

3) активизация антиконституционных настроений (в том числе через идеи сепаратизма, насильственного свержения власти и др.);

4) осуществление вербовочной деятельности в радикальные организации как через индивидуальную работу с неопитами, так и через приглашения к участию в бесплатных образовательных программах, реализующихся на территории других стран, распространение бесплатной литературы и др.;

5) распространение контента, связанного с популяризацией экстремистских идей (идеи национализма, неонацизма и др.);

6) проблемы религиозного экстремизма; осуществление незаконной миссионерской деятельности.

Следует отметить, основные механизмы вовлечения и манипуляции в радикальных и деструктивных сообществах, использующиеся в данных сообществах:

1) мифотворчество – романтизация, героизация деструктивных форм поведения;

2) элитарность – популяризация идеи, что «ты не такой как все»;

- 3) геймификация – применение игровых механизмов в качестве вовлечения «участников» в деструктивное сообщество;
- 4) челленджи – развитие «духа соревнования»;
- 5) спекуляция на конфликте поколений – «взрослый мир – плохой мир»;
- 6) аккумуляция негативизма: «весь мир против тебя», «государство – зло» и т.п.;
- 7) закрытая общность – пропаганда идеи «брат за брата».

Одним из направлений работы «Киберлаборатории» является организация методических курсов в сети Интернет для подготовки «киберволонтеров» из числа совершеннолетней учащейся молодежи – «Медиабезопасность: подготовка киберволонтеров». Данные курсы направлены на повышение грамотности молодых людей по проблемам, связанным с медиа-угрозами в сети Интернет (знакомство с основными «маркерами» деструктивных проявлений, обозначение основных тенденций их проявлений). Киберволонтеры активно привлекаются к аналитической работе (в том числе и в рамках преддипломной практики).

Отметим, что участие молодежи в проекте «Киберлаборатория» позволяет:

– узнать об основных медиа-угрозах, связанных с распространением и функционированием деструктивного контента в сети Интернет, а следовательно, повысить компетенции участников в сфере медиабезопасности;

– защититься самостоятельно и защитить близких от вредоносного контента путем своевременного распознавания медиа-угроз, а следовательно, бороться с их распространением;

– проявить гражданскую позицию, а именно помочь как научному сообществу, так и представителям правоохранительных органов в выявлении потенциальных и реальных медиа-угроз, а также в разработках методических материалов в сфере профилактики деструктивных проявлений в сети Интернет.

В настоящее время обучение в «Киберлаборатории» проходят студенты и преподаватели высших учебных заведений Челябинской области: Юургу, ЧелГУ, ЧГИК и др. Также к дистанционным курсам активно подключаются и активисты из других городов России.

Стоит отметить, что к участию в «киберволонтерстве» с начала 2018 года стали подключаться и родители учащихся средних общеобразовательных учреждений (чьи дети по возрастным показателям находятся в группе риска к уязвимости перед влиянием деструктивного контента). Таким образом, «киберволонтерство» становится одной из альтернативных форм проведения семейного досуга: взрослые и дети совместно

узнают о современных медиа-угрозах и их проявлении. К реализации данного направления работы проекта подключилась и Челябинская региональная областная общественная организация «Совет родителей Челябинской области».

Еще одним важным направлением проекта является организация дистанционных консультационно-методических курсов «Медиабезопасность: помощь специалисту» для специалистов, работающих в сфере образования и молодежной политики. Данные курсы также включают знакомство с основными «маркерами» медиа-угроз, проявлениями деструктивного интернет-контента, аналитическими материалами по вопросам развития и проявления виртуальной культуры (механизмы пропаганды деструктивного контента, словарь современной виртуальной лексики и др.), алгоритмами, буклетами и др. Участники курса в удобное время могут получить онлайн-консультацию специалиста по вопросам медиабезопасности.

Отметим, что участие в проекте возможно как через «традиционную форму» дистанционного обучения – площадку интернет-сайта¹, так и через специализированный аккаунт в социальной сети², что в настоящее время является наиболее приемлемой и комфортной формой для современной молодежи, в том числе за счет доступности «выхода на площадку», индивидуального подхода (работа через специализированный аккаунт), использование современной формы работы (социальные сети).

В настоящее время к разделу «Медиабезопасность: помощь специалисту» активно подключаются учителя, преподаватели, методисты учебных заведений, социальные и школьные психологи, а также специалисты, работающие в сфере молодежной политики как из организаций, находящихся на территории Челябинской области, так и России в целом (Москва, Екатеринбург и др.).

Отдельно следует отметить аналитическую работу специалистов «Киберлаборатории», направленную на выявление и анализ новых форм механизмов и пропаганды развития деструктивного контента в сети Интернет (суицидальные игры, культура насилия, пропаганда экстремизма и др.). Отслеживания данных тенденций позволяет выработать оптимальный и наиболее актуальный путь профилактической работы, в том числе и в работе с молодежью. Ярким примером данной работы в 2018 году служит разработка методики «*Подростки в сети: обнаружение*

¹ Ознакомится с данным курсом можно на официальном сайте «Киберлаборатории»: URL: http://resurs-center.ru/kiberlab_Main («Киберлаборатория»).

² Официальный аккаунт проекта: URL: <https://vk.com/nes74> («Экстремизму – НЕТ»).

потенциальных угроз», направленной на своевременное выявление подростков, находящихся в «группе риска».

В 2018 году на базе «Киберлаборатории» планируется развитие следующих направлений:

1. «Медиабезопасность: киберпионер» – *дистанционная площадка для детей школьного возраста (май, 2018). Площадка будет включать в себя методические разделы, а также форму для обратного общения по вопросам медиабезопасности;*

2. «Современный родитель: вопросы медиабезопасности» – *дистанционная площадка для родителей (апрель, 2018). Площадка будет включать в себя методические разделы, форму для обратного общения по вопросам медиабезопасности, а также свежие научные материалы и аналитические данные;*

3. «Медиабезопасность на евразийском пространстве» – *дистанционная площадка молодежи из стран Центральной Азии, в частности, ориентированная на вопросы профилактики вовлечения молодежи в экстремистские сообщества (совместно с фондом «Евразийское сотрудничество» данный курс планируется перевести на таджикский, киргизский, узбекские языки в рамках выигранного гранта фонда публичной дипломатии и развития им. А. М. Горчакова) (август, 2018).*

Невозможно победить деструктивное влияние интернет-контента на современное общество, в том числе и молодое поколение, путем только закрытия деструктивных сообществ, для контроля и профилактики данных влияний необходимо использовать комплексный подход, включающий научно-аналитическую составляющую, постоянный мониторинг тенденций, а следовательно, своевременную трансформацию обучающего компонента по вопросам профилактики и выявления данных явлений и механизмов, а также разработку мер, направленных на контрпропаганду данных явлений.

Повышение уровня компетенций в сфере вопросов медиабезопасности у молодежи, возможность вовлечения молодого поколения в борьбу и профилактику деструктивных явлений в сети Интернет, а также своевременное осведомление представителей образовательной и молодежной политики о современных тенденциях проявления медиа-угроз являются одним из реально функционирующих комплексных подходов по профилактике проявления деструктивных, в том числе и экстремистских проявлений в сети Интернет.

Чурилов С.А.,

директор Национального центра информационного противодействия
терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет»

**СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ: ОПЫТ РЕГИОНАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «ИНТЕРНЕТ БЕЗ УГРОЗ»**

Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) в июне 2017 выступил с инициативой создания региональной структуры, которая на добровольных началах осуществляла бы контроль за региональным сегментом сети Интернет Донского региона и Южного федерального округа. Данная идея получила формат регионального общественного движения под названием «Интернет без угроз». Главной целью работы этой организации является развитие гражданского самосознания пользователей сети Интернет, распространение полезного контента и помощь правоохранительным органам в вопросах, связанных с поиском противоправного контента в сети Интернет. Предполагается, что данное сообщество будет выполнять ряд задач, в том числе:

участие в создании и распространении полезного контента в сети Интернет,

оказание содействия правоохранительным органам в части, касающейся поиска противоправного контента в сети Интернет и его пользовательской блокировки,

участие в информационно-просветительской деятельности, направленной на профилактику распространения асоциальных явлений в молодежной среде, в том числе в семинарах, тренингах по профильной тематике.

Членами группы «Интернет без угроз» станут лица в возрасте от 18 до 40 лет, не привлекавшиеся к уголовной или административной ответственности, не состоящие на учете в органах внутренних дел. Такие требования организаторы решили прописать в связи с тем, что участники движения должны полностью осознавать ответственность за свою деятельность, которая может совершаться только в рамках правового поля, им необходимо придерживаться принципа «Не навреди!». Движение «Интернет без угроз» получило юридический статус после согласования Положения о движении с Правительством Ростовской области. Деятельность организации контролируется Координационным советом, в состав которого входят руководители профильных ведомств.

В задачи Координационного совета движения входят формирование потребностей от движения, обратная связь по результатам работы движения, мотивация участников движения.

НЦПТИ как организатор и координатор работы выполняет постановку задач для исполнителей (участники движения), передачу списка участников движения для мотивации, организационную работу (взаимодействие с участниками), составление отчетов о работе движения за период.

Набор волонтеров планируется осуществлять среди инициативной студенческой молодежи, членов общественных организаций, педагогов, родителей и равнодушных граждан – пользователей сети Интернет. Предполагается, что молодежное движение будет делиться на группы по территориальному признаку, в каждой будет назначен свой руководитель из числа участников. У проекта будет координатор группы, которому подчиняются рядовые участники и волонтеры.

Изучив опыт работы общественных организаций, таких как «Киберпатруль», «Кибердружина» и «Медиагвардия», сотрудники НЦПТИ выявили ряд критических замечаний со стороны гражданского общества к движениям подобного рода. На данный момент критика сводится к следующему:

- такие движения воспитывают «младоцензеров» или «стукачей», что, само по себе не может вызывать одобрение общества;
 - неоправданное использование государственных средств – граждане опасаются, что деятельность движения будет осуществляться за счет бюджета, а организаторы подобных движений решили обогатиться за счет государства;
 - кибердружины являются препятствием для развития гражданского общества, поскольку контроль многими воспринимается как надзор;
 - сомнения в компетентности тех, кто участвует в мониторинге.
- Общественность полагает, что участники движения будут собирать или блокировать информацию, особенно не вникая в ее суть.

Сотрудники НЦПТИ не пропускают критические замечания и стараются в разумных границах корректировать свои действия. Задача сотрудников центра – обучить добровольцев, передать им накопленный опыт и ознакомить с технологиями поиска противоправного контента. В основе поиска – материалы, связанные только с распространением идеологии терроризма и экстремизма, не затрагивающие политических настроений граждан. Еще раз отметим, что все вышеперечисленное будет осуществляться исключительно в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, на протяжении всего времени участники движения «Интернет без угроз» будут иметь доступ к имеющемуся опыту НЦПТИ в данной области. Сотрудники центра будут осуществлять обучение и координацию деятельности участников инициативного движения.

На данный момент в адрес НЦПТИ поступили более 700 анкет от желающих принять участие в движении. Сотрудниками НЦПТИ ведется работа по отбору кандидатов в заочной форме. В ходе работы будет сформирована первая группа участников, которые в очной форме пройдут психологическое тестирование, а также обучение необходимым компетенциям для работы с такого рода информацией.

За первое полугодие 2018 года предполагается создание первой рабочей группы участников, а также проведение 1-2 онлайн-акций по поиску противоправного контента и проведение информационно-просветительского мероприятия в сети Интернет.

Быкадорова А.С.,

начальник аналитического отдела Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет, кандидат филологических наук

**ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИМИ МЕРАМИ
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Интернет-ресурс «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации» MAP.NCPTI.RU (далее Интерактивная карта) – уникальный проект, созданный в 2016 году по инициативе Минобрнауки России (госконтракт № 09.035.11.0084 от 03.11.2016), аналогов которому в Российской Федерации в тематике профилактики распространения идеологии терроризма на сегодняшний день нет.

Проект представляет собой пополняемую базу данных, в которой содержится информация об антитеррористических мероприятиях, проходящих в образовательных организациях. Проект реализуется при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках пункта 2 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации от 26.04.2013 № Пр-1061 (далее Комплексный план).

Проблема, с которой в той или иной степени сталкиваются все участники государственной системы реализации Комплексного плана, выявленная в начале 2015 года, – отсутствие прозрачности усилий регионов в профилактике идеологии терроризма и экстремизма и недоступность для гражданского общества и специалистов результатов данной деятельности. В то же время общественные организации, некоммерческие и молодежные организации, вовлекаемые в профилактику распространения идеологии терроризма, практически не имели возможности рассказать об этой своей деятельности на федеральном уровне.

Возможным решением указанных проблем стал интернет-ресурс Интерактивная карта, отражающий статистические данные реализации мероприятий в рамках профилактики распространения идеологии терроризма в субъектах и в целом в Российской Федерации, а также содержащий подробные описания, результаты таких мероприятий, задокументированные и открытые для ознакомления.

Создание и развитие Интерактивной карты заключается в том, что в результате выполнения проекта представлена общая картина совместной работы Минобрнауки России и других органов государственной власти в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Интерактивная карта аккумулирует информацию об уже проведенных мероприятиях профилактического характера и их результатах, а также позволяет пользователю получать сведения о готовящихся мероприятиях как в его регионе проживания, так и по всей стране. Специалистами, ответственными за организацию антитеррористической работы в субъектах, результаты проекта могут использоваться, с одной стороны, как площадка, обеспечивающая межведомственное взаимодействие, с другой – для координации усилий по профилактике.

В рамках формирования базы данных по мероприятиям антитеррористической направленности необходимо было проанализировать опыт различных ведомств и систематизировать информацию по различным категориальным критериям мероприятий.

Поиск мероприятий осуществлялся по открытым источникам информации в сети Интернет, а также с помощью анализа публикации СМИ. Сбор дополнительных сведений осуществлялся методом телефонного опроса и электронной переписки с организациями, подведомственных Минобрнауки России.

Совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации сотрудниками НЦПТИ после создания ресурса Интерактивной карты и размещения его в сети Интернет была разработана электронная форма для заполнения сотрудниками образовательных учреждений по предстоящим и прошедшим мероприятиям. Сотрудники НЦПТИ сдела-

ли рассылку шаблона по школам и вузам, другим образовательным учреждениям Российской Федерации.

На сегодняшний день в базе ресурса информация о более 1000 мероприятий. О каждом из них в интерактивной карте обязательно указана следующая информация: наименование, дата и время проведения, адрес, организатор, количество участников, целевая аудитория, тип мероприятия, масштаб мероприятия, статус мероприятия, условия участия, контактное лицо, программа мероприятия или темы, которые обсуждались на мероприятии (повестка мероприятия).

По состоянию на 30.03.2018 в базе данных находятся 1066 мероприятий, охвачены все федеральные округа РФ (ДФО – 78, ПФО – 122, СЗФО – 81, СКФО – 102, СФО – 155, УФО – 97, ЦФО – 236, ЮФО – 195).

Целевая аудитория проекта:

школьники и студенты могут использовать Интерактивную карту как «корзину знания» для подготовки рефератов, научно-исследовательских работ, а также в проектной деятельности, например, при разработке проектов, направленных на формирование неприятия идеологии терроризма;

представители федеральных и региональных органов исполнительной власти могут использовать Интерактивную карту для получения статистики проведения антитеррористических мероприятий по регионам и выработать планы мероприятий по проведению аналогичных мероприятий;

организаторы антитеррористических мероприятий могут обмениваться опытом и результатами мероприятий в рамках Интерактивной карты, а также получать информацию от коллег;

В дальнейшем ресурс может быть использован как одна из форм отчетности для организаций, задействованных в государственной системе профилактики распространения идеологии терроризма.

Ермаков П.Н.,

директор Регионального научного центра Российской академии образования
в Южном федеральном округе

Абакумова И.В.,

декан факультета психологии, педагогики и дефектологии ДГТУ, главный
научный сотрудник РНЦ РАО, доктор психологических наук, профессор

Штейнбух А.Г.,

эксперт по вопросам противодействия идеологии экстремизма и терроризма

**ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ
И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПОРТАЛА
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ ПРОТИВ ТЕРРОРА» (SCIENCEPORT.RU)
КАК ТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА
И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Проект посвящен информационно-психологическому сопровождению и администрированию федерального портала антитеррористической направленности: «Наука и образование против террора» (<http://scienceport.ru>). Психологическое сопровождение сайта и подбор специфических материалов предполагает прежде всего прямое и опосредованное (скрытое) воздействие на сознание и подсознание молодежи с целью формирования антитеррористического, антиэкстремистского мышления. Подбор материалов, размещение и закрепление их в социальных сетях молодежной аудитории выступает как технологии противодействия идеологии экстремизма и терроризма. Следует отметить, что в настоящее время психологические характеристики современной молодежи изучены крайне слабо. Основные причины этого заключаются в том, что, во-первых, психологи за редким исключением практически не изучают личность молодых людей с точки зрения направленного и опосредованного влияния современных информационных технологий, во-вторых, методы, которыми исследователи пользуются, в значительной степени устарели и плохо сочетаются с изменившимся общественным развитием. Отсюда главный вывод состоит в том, что методы антитеррористической работы в сети Интернет необходимо кардинально менять. Недостаточно просто информационного сопровождения и дискредитации существующих в огромном количестве экстремистских и террористических сайтов. Молодые люди из групп риска просто не «заходят» на антитеррористические сайты и не общаются даже в специально созданных чатах.

Наш проект направлен на комплексную (интегрированную) диагностику психологических особенностей и мотивационной специфики семантических и лингвистических характеристик интернет-дискурса в молодёжной среде с целью выявления мотиваторов и демотиваторов различных интернет-контентов, прямо или косвенно влияющих на оценочные позиции и поведенческие особенности различных молодежных групп.

Новизна проекта заключается в комплексном подходе, включающем несколько уровней диагностической работы по оценке потенциала убеждающего воздействия: контент-аналитические характеристики интернет-контентов разной модальности и разного мотивирующего потенциала (выделение универсальных категорий первого и второго уровней для оценки текстовых и видео составляющих интернет-контентов); интент-аналитика (исследовании современных способов языкового выражения и интенциональной составляющей интернет-контентов в соответствии с методологическими и теоретическими подходами, адекватными целям и задачам исследования, выявление лингвистических мотиваторов в виде глаголов и иных отглагольных форм, инициирующих поведенческую активность и оценочные позиции субъектов коммуникации); интенциональный анализ (выявление психологических мотиваторов и демотиваторов разного потенциала убеждающего воздействия, выявление наиболее эффективных технологий прямого и опосредованного воздействия). Самое главное – проект направлен на изучение и практическое воплощение воздействия антитеррористического контента с целью формирования стойкого антитеррористического сознания.

Работа включает в себя создание гиперактивного каталога сайтов (страниц) вузов РФ, других образовательных учреждений, подведомственных Минобрнауки, а также его наполнение. При этом научное и образовательное направление становится доминирующим в деятельности сайта «Наука и образование против террора». Регулярно должен проводиться аудит интернет-ресурсов по параметрам надежности работы, требованиям аппаратно-программных средств, графики, соответствия семантического ядра сайта и его информационного наполнения. Мониторинг общего информационного фона русскоязычного сектора сети Интернет по линии распространения экстремистской и антиэкстремистской направленности в сочетании с данными других источников и исследователей позволяет своевременно предпринимать необходимые шаги по изменению воздействующего контента.

Важным аспектом работы является продвижение материалов на сторонних ресурсах, включая новостные службы и социальные медиа. Но главное и основное – это индивидуальная работа по переубеждению

на площадках сторонних ресурсов, в том числе на площадках высших учебных заведений и СМИ. Анализ запросов пользователей по террористической и антитеррористической тематике, переходов в социальных сетях и источникам трафиков показал необходимость создания базы данных пользователей, интересующихся вопросами терроризма и экстремизма, а также учета пользователей русскоязычных версий сайтов различной направленности по проблематике проекта.

Работа выполнялась в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013–2018 гг. – пп. 2.2 «а», «г»; 2.4 «а», «б»; 4.5; 4.6 (утвержден Президентом РФ 26 апреля 2013 года №Пр-1069).

Актуальность и значимость: в системе Минобрнауки представленный проект является одним из немногих, осуществляющим комплексный научно-образовательно-практический подход в антитеррористической антиэкстремистской деятельности в сети Интернет.

Реализация проекта осуществляется на площадке Регионального научного центра Российской академии образования в ЮФО на базе Южного федерального университета при поддержке Минобрнауки РФ

Лихачева Н.А.,

председатель Комитета по делам молодежи Костромской области

МОЛОДЕЖНОЕ ДВИЖЕНИЕ «КИБЕРДРУЖИНА»

Проект «Кибердружина» на территории Костромской области реализуется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.1. «Подбор квалифицированных специалистов (коллективов), в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии терроризма» Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013–2018 годы.

Молодежное движение «Кибердружина» действует в регионе с 2016 года. Целью деятельности движения является противодействие распространению в сети Интернет противоправной информации, а также информации, способной причинить вред здоровью и развитию личности.

Направлениями деятельности кибердружин являются:

1. Выявление контента, требующего дальнейшей оценки и принятия соответствующих мер реагирования в рамках законодательства Рос-

сийской Федерации. В ходе проведения гражданской акции «Безопасный Интернет» кибердружинниками выявлены 35 сайтов противоправной направленности (в основном это сайты, где описаны способы приготовления наркотических веществ и предложения о продаже наркотиков). В настоящее время данная информация передана в правоохранительные органы.

2. Мониторинг социальных сетей с целью выявления лиц, находящихся в состоянии психологического неблагополучия. В 2017 году просмотрены 365 страниц в социальной сети Вконтакте. По результатам анализа визуальной и смысловой информации, а также групп и хэштегов выявлены проблемы негативного восприятия мира, одиночества, агрессии. В целях пресечения указанных негативных проявлений, оказания психологической поддержки психологи молодежного центра «Кострома» выходят в образовательные организации для проведения профилактических занятий с группами, в которых учатся «группы риска». В основе занятий лежит метод формирования личностных и социальных жизненных навыков.

Специалистами молодежного центра «Кострома» разработана авторская программа «Безопасный Интернет», содержащая 5 тренинговых занятий по темам: «Интернет – польза и вред», «Интернет-игры, в чем опасность?», «Как не стать жертвой вербовщика в сети», «Киберрепутация (береги честь смолоду)», «Кибербуллинг – современный вид насилия». Занятия проводятся со старшеклассниками и студентами образовательных организаций по противодействию распространения в сети Интернет противоправной информации.

3. Обучение молодежи навыкам безопасного поведения в сети в рамках групповых и индивидуальных занятий. В данном направлении специалистами областного молодежного центра «Кострома» разработана авторская программа «Дружеская помощь» по принципу от сверстника к сверстнику.

В 2017 году в рамках проекта «Дружеская помощь» были проведены 29 групповых занятий с молодежью, направленных на формирование жизненно полезных навыков и формирование ответственного отношения к собственному здоровью. Охват составил более 200 человек

В 2018 году запланировано заключение соглашений о проведении занятий со всеми профессиональными образовательными организациями.

Актуальность проекта заключается в том, что участники движения «Кибердружина» осуществляют анализ действий молодежи региона в сети «Интернет» и мониторинг возможной противоправной информации, размещенной в сети, в том числе информации: побуждающей молодежь к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и

(или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью; способной вызвать у молодежи желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную продукцию; обосновывающей или оправдывающей допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным; содержащей противоправное поведение; содержащей информацию порнографического характера.

«Кибердружина» – межрегиональное молодежное общественное движение, созданное Лигой безопасного Интернета в 2011 году. Оно объединяет более 20 тысяч добровольцев со всей России и стран СНГ, борющихся с преступлениями в виртуальной среде.

При участии кибердружинников правоохранительными органами России и зарубежных стран раскрыты сотни уголовных дел по фактам распространения детской порнографии, сексуального насилия над детьми и других преступлений против общества и государства. Благодаря тщательному мониторингу Интернета, проводимому кибердружинниками, были выявлены и заблокированы сотни сайтов с пропагандой наркотиков, призывами к суициду и другими видами опасного контента.

С 2016 года движение «Кибердружина» создано и действует в Костромской области с целью противодействия распространению в сети Интернет противоправной информации.

Ожидаемые результаты и перспективы развития: проект «Кибердружина» позволит повысить уровень информационной компетентности у молодежи региона, уменьшить количество противоправного контента. Кроме того, участники проекта получают положительный опыт и могут проявить свою активную гражданскую позицию.

Координацию движения «Кибердружина» осуществляет комитет по делам молодежи Костромской области и подведомственное ему учреждение – областное государственное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Кострома».

Проект реализуется без финансирования. Мониторинг сети Интернет организуется в помещениях ОГБУ «Молодежный центр «Кострома» (с использованием Wi-fi), которые предоставляются на безвозмездной основе.

Пащенко Г.В.,

руководитель Ассоциации межнационального единения и развития
комплексных алгоритмов безопасности айти-пространства

СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «КИБЕРДРУЖИНА»

Срок реализации: октябрь 2015 года – бессрочно.

Целевая аудитория:

- обучающиеся общеобразовательных учреждений II и III ступеней образования;
- обучающиеся профессиональных образовательных учреждений;
- обучающиеся учреждений высшего образования.
- обучающиеся средней школы.

Цели:

- популяризация проектной деятельности в сфере информационных технологий;
- получение дополнительного образования обучающимися общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций в городской и сельской местности Тверской области;
- организация содействия между всеми участниками проекта и специалистов в области высоких технологий;
- создание сообщества специалистов, объединенных профессиональными интересами;
- обучение информационной безопасности и информационной гигиене.

Задачи:

- информационное сопровождение мероприятий и разработанных проектов участниками клуба;
- организация образовательных мероприятий (тренинги, вебинары и т.п.) для участников клуба;
- разработка единого информационного портала для обмена опытом между всеми участниками клуба и специалистами в области информационных технологий;
- проведение регулярных экспертиз проектов с привлечением местных и сторонних экспертов;
- создание и ведение базы данных специалистов в области информационных технологий Тверской области;
- создание ярмарки вакансий ИТ-специалистов;
- сертификация участников клуба;
- содействие правоохранительным органам в раскрытии преступлений;

– профилактика преступлений в сфере ИТ.

Оценка эффективности внедрения социального проекта на территории Тверской области будет основана на совокупности основных критериев:

общая численность участников;
уровень полученных знаний;
количество реализованных проектов участниками;
результаты социологического опроса участников клуба и их родителей;

результата социологического опроса руководителей предприятий, по месту трудоустройства участников клуба.

На основании полученных данных общей эффективности социального проекта будет расширяться список необходимых мероприятий для реализации установленных целей и задач.

Проект призван собрать увлеченную молодежь, дать возможность реализовать собственные проекты, не перебегая к частным инвесторам либо через ресурсы, на которых имеются иностранные капиталы. Все разработки останутся в России. Несомненно, воспитание патриотизма, поддержка начинаний молодого человека есть самая лучшая забота от государства о своих гражданах. Еще один аспект – помощь старшему поколению в освоении новых технологий. Участники клуба окажут содействие в скорейшем освоении работы в сети Интернет, электронные приемные, почта, работа с периферийными устройствами – пожилые люди почувствуют заботу, смогут интегрироваться в информационное поле, появится возможность познавать новое, обмениваться мнением, быть ближе друг к другу. Это особенно важно для одиноких людей, для которых общение стало дефицитом. Молодые люди после клуба могут проще решить вопрос трудоустройства: опыт, а также свои проекты, с которыми можно начинать свою бизнес, открывать новые рабочие места, оплачивать налоги на территории России, а не уходить в «тень» и офшоры. Участие в «Кибердружине» поможет сделать Интернет более безопасным для детей и подростков. Участие в социальных проектах, направленных на улучшения качества жизни, разработка новых высокотехнологичных решений с последующим внедрением, импортозамещение – в хакспейсе ведется разработка своих систем, программных решений, способных заменить импортные аналоги и сократить расходы компаний, предприятий на лицензии требуемого ПО. Самое важное в данном проекте – дать возможность найти себя молодым людям из социально проблемных семей, которые не видят радости жизни, не могут найти себя, могут направить свой талант в криминальное русло.

Кибердружина осуществляет деятельность в форме проведения собраний и заседаний, мастер-классов, мероприятий по профилактике киберпреступлений, вовлечения молодежи в запрещенные группировки посредством сети Интернет, профилактике экстремизма и терроризма в молодежных кругах, профориентации. Мероприятия проводятся еженедельно.

Кибердружина проводит акции и мероприятия в соответствии с утвержденным планом.

В течение 2016-2017 года организованы и проведены:

мастер-классы по информационной безопасности для детей и подростков: 143;

форум информационных технологий – ФИТ-2016 (студенты и молодые специалисты;

мероприятия формата «круглый стол» с представителями власти, госструктур, молодежные активы, цель – взаимодействие, обучение: более 50 встреч;

акция «Безопасный Интернет», в том числе проверка точек доступа в публичных местах на предмет соблюдения требований утвержденных Роскомнадзор;

участие в муниципальных мероприятиях и праздниках:

социологические исследования: «Изучение вовлеченности молодежи Тверской области в незаконной оборот наркотических веществ посредством высоких технологий», «Изучение вовлеченности молодежи Тверской области в так называемые группы смерти "Синий Кит"» – по факту исследований был открыт Антикризисный центр бесплатной помощи, основание открытия Центра: решение молодежного актива ТРО «Кибердружина. Тверская область» от 06.03.2017.

Активисты приняли участие в масштабной акции «Интернет без наркотиков»: выявлены более 40 ресурсов, предлагающих приобрести наркотические вещества через сеть Интернет с «магазинами» в Тверском регионе, материалы переданы в головной центр Лиги Безопасного Интернета для дальнейшего проведения детального изучения, подготовки для подачи заявления в соответствующие структуры.

Силами волонтеров выявлены более 130 сайтов, содержащих запрещенный контент, оказано содействие в разработке кураторов групп смерти, выявлении антисоциальных элементов, использующих сеть Интернет для мошеннических действий.

Бесплатное обучение по направлению «Информационная безопасность», программирование в формате мастер-класс, форумы, вебинары.

15 апреля запускается проект «Доступный компьютер», цель проекта: открытие сбора морально устаревшей компьютерной техники, вос-

становление в рабочее состояние, установка более легкого программного обеспечения с открытым исходным кодом (ОС на базе Linux) с последующей передачей семьям, не имеющим возможности приобретения техники своими силами. Открытое программное обеспечение не требует приобретения лицензий, тем самым не несет лишних затрат на приобретение и дальнейшее сопровождение по лицензии. Дистрибутивы на базе Linux легче, безопаснее, чем аналог от компании Microsoft с семейством ОС Windows.

Совместно с комитетом по делам молодежи ведется постоянно информирование граждан о новых способах мошенничества, новых инновациях в сфере IT, ведется рубрика «ЛИКБЕЗ» на волнах радиостанции «Хорошее Радио» – выпускаются аудиоролики, в которых детально озвучиваются принципы работы мошенников, новых угроз в виде вирусов, вредоносных программ, атак через сеть Интернет.

Ведется видеосъемка коротких социальных роликов, нацеленных на повышение информационной грамотности, профилактику кибертерроризма, экстремизма, в доступно восприятии для молодого поколения.

За время действия проекта Кибердружина в г.Тверь и Тверской области были проведены мероприятия, в которых приняли участие более 50 000 человек.

Быстров А.В.,

начальник отдела информационного противодействия терроризму
Управления по профилактике терроризма и обеспечению деятельности
Комиссии по вопросам помилования Аппарата Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, г. Ханты-Мансийск

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В ИНФОРМАЦИОННОМ СОПРОВОЖДЕНИИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ¹

Особенности информационной политики по противодействию идеологии терроризма в регионе обусловлены социальными и природными условиями Югры. Большинство югорчан молоды, средний возраст жителей – 32 года.² Девять десятых населения округа сосредоточено в городах и городских поселениях. Горожане не обременены заботами по хозяйству, в силу чего располагают неограниченным досугом.

¹ Далее – ХМАО – Югры, автономного округа, Югры, региона.

² Справка о демографическом развитии ХМАО – Югры. URL: <https://depeconom.admhmao.ru/upload/iblock/7fe/demografiya.pdf>.

Почти каждый житель Югры (94 из 100) имеет высокоскоростной доступ к сети Интернет¹ и жёстко привязан к виртуальному пространству климатом (снежный покров сохраняется до 200 дней в году)² и расстояниями (на территории, размер которой сопоставим с Францией, проживают полтора миллиона человек).

С учетом указанных факторов и того, что террористическая пропаганда угрожает прежде всего на неопытной молодёжи, приоритетами средств массовой информации (СМИ) Югры становится ориентация на запросы молодёжной аудитории и формирование конкурентоспособного медиапродукта для распространения в информационном пространстве.

Документальное кино Сургутского района

Один из наиболее успешных примеров информационной политики органов местного самоуправления представлен в деятельности администрации Сургутского района. Проведенное социологическое исследование показало, что медиапродукты, видеографика и фильмы воспринимаются молодёжью охотнее, нежели статьи СМИ на ту же тему. С учетом этого руководством Сургутского района было принято решение освоить новую для себя область работы – создание документальных фильмов.

Первые 4 документальных фильма по профилактике терроризма и экстремизма были созданы в 2014 году при поддержке местной телерадиокомпании «Север» в рамках действующей муниципальной программы. Под общим названием «Территория дружбы и согласия» эти фильмы вышли в эфире местных телеканалов. Фильмы с опорой на региональную специфику вызвали такой интерес населения, что по требованиям жителей пришлось увеличить количество трансляций на местных телеканалах. Стало понятно, что работу в данном направлении можно и нужно продолжать.

В 2015 году были созданы 7 документальных фильмов. Работа по созданию документальных фильмов продолжалась в течение 2016-2017 годов. Успехом отмечен фильм 2017 года «Восемь поводов задуматься». Название для фильма помогла выбрать одноименная антивербовочная листовка, разработанная аппаратом АТК Югры.

В основу фильма положены реальные факты из жизни уроженки Сургутского района. Выпускница школы, мечтающая о карьере лингвиста, поступила в университет, встретила, как она думала, свою первую лю-

¹ 94% населения Югры имеют высокоскоростной доступ в Интернет 29.09.2016. URL: <http://ugra.mk.ru/articles/2016/09/29/94-naseleniya-yugry-imeyut-vysokoskorostnoy-dostup-v-internet.html>.

² Климатические и погодные условия Ханты-Мансийского автономного округа. URL: http://gossmi.ru/page/gos1_289.htm.

бовь... То, что она считала любовью, на самом деле напоминало вербовку. Университет пришлось бросить. Девушка уехала за избранником на Ближний Восток, и даже родным ничего не известно о её дальнейшей судьбе. В фильме рассмотрены причины произошедшего, и студенты университета, который так и не закончила жертва вербовки, предметно разбирают уроки, которые необходимо извлечь, чтобы уберечь себя от вербовщиков.

Ещё один фильм из цикла «Территория дружбы и согласия» под названием «Не ходите, дети, в Интернет гулять» посвящен правилам поведения в телекоммуникационной сети Интернет. В фильме рассмотрена история шести молодых людей, привлеченных в 2017 году к ответственности за распространение в сети Интернет материалов экстремистского содержания.

С 2014 по 2017 годы созданы 22 документальных фильма под общим названием «Территория дружбы и согласия». Просмотры данных фильмов проводились в рамках внеурочной деятельности в 22 образовательных организациях и в 14 учреждениях культуры и спорта на территории Сургутского района. Всего в муниципалитете проведены 941 обсуждение просмотренных фильмов с общей аудиторией участников 23 536 человек. Фильмы восприняты жителями района с нескрываемым интересом, поскольку их сюжеты, тематика и персонажи актуальны и узнаваемы.

Избранный администрацией муниципалитета формат общения с населением оказался востребованным. Правоохранительные органы отметили значительное снижение в районе уровня преступлений террористической направленности. Например, за весь 2017 год жителями муниципалитета не совершено ни одного преступления террористической и экстремистской направленности.

Было бы некорректно утверждать, что к снижению уровня преступности в данной сфере привел только просмотр фильмов, но результаты наглядно показывают действенность избранной формы работы по актуальным проблемам района.

По инициативе аппарата АТК Югры данные фильмы неоднократно представлялись на региональных творческих конкурсах, где становились победителями в различных номинациях, в том числе «Лучшее информационное сопровождение антитеррористической деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В 2016 году в соперничестве с 719 СМИ из различных регионов Российской Федерации, в том числе федеральными каналами «НТВ» и «Культура», документальные фильмы районной телекомпании одержали уверенную победу на всероссийском конкурсе «СМИротворец».

Единое информационное пространство города Нижневартовска

По инициативе аппарата Антитеррористической комиссии совместно с администрацией города Нижневартовска было отработано создание модели единого информационного пространства муниципалитета. Вопросы оптимизации информационной политики по освещению анти-террористической деятельности в Нижневартовских медиа неоднократно обсуждались с журналистами и сотрудниками администрации города. Отправным пунктом осуществления такой модели стал установочный организационно-методический семинар с журналистами и руководителями СМИ по вопросам информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности в медиасфере, прошедший 21 февраля 2014 года в городе Нижневартовске.

Единство информационного пространства города предопределили следующие факторы:

- наличие единого центра управления информационной политикой по сопровождению антитеррористической деятельности (АТД) – Управления по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города;

- наличие общей площадки для совместного определения и решения проблемных ситуаций субъектами АТД в составе: сотрудники органов местного самоуправления (ОМСУ), правоохранительных структур и СМИ. Совместное решение проблемных ситуаций субъектами АТД осуществляется в формате постоянно действующей рабочей группы АТК города Нижневартовска по информационному сопровождению антитеррористической деятельности и информационному противодействию распространения идеологии терроризма. Уровень работоспособности указанного состава зависит от уровня достигнутых взаимопонимания, согласованности, единства подходов в информационном сопровождении АТД;

- наличие единой системы приоритетов информационной политики, включая такие как:

- оперативность информирования о событиях АТД;

- достоверность сообщения;

- уровень спикера (ранг озвучивающего лица);

- максимальная готовность сообщения к немедленному распространению в СМИ;

- однозначность трактовки события (отсутствие разнобоя в оценках);

- авторитетность официального источника информирования среди СМИ;

- адаптация сообщений к интересам молодёжи и школьников (ввиду их уязвимости к воздействию террористической пропаганды).

Каждая конкретная редакция самостоятельно адаптирует распространяемую информацию к требованиям редакционной политики СМИ (тем не менее однозначность трактовки сообщения должна быть безусловно сохранена).

О том, что взаимопонимание сотрудников ОМСУ, силовых структур и СМИ города в целом достигнуто, свидетельствует подготовленная в Нижневартовске в 2017 году «Памятка для журналистов при освещении терактов и антитеррористических мероприятий (в том числе проведения спецслужбами контртеррористических операций, учений (тренировок)», в которой сформулированы порядок взаимодействия журналиста с представителями силовых структур, требования к тексту для СМИ и к условиям информирования общественности при проведении антитеррористических мероприятий.

Ситуация по сопровождению 7 ноября 2017 года угрозы «телефонного террориста» о минировании неуказанного объекта в городе демонстрирует четкое следование приоритетам информационной политики. Так, благодаря оперативному размещению сообщения о принятых мерах в изложении первого лица (заместителя главы города Николая Лукаша) в официальных группах администрации города в социальных сетях удалось убедить население в том, что ситуация находится под контролем власти и остановить распространение безосновательных комментариев в сети Интернет.

Достоверность источника, удобный для оперативного распространения формат материала позволили данному сообщению войти в число наиболее популярных видеоматериалов российской части Интернета.

О популярности среди представителей СМИ официального источника городской администрации свидетельствуют результаты опроса в одной из социальных сетей, который в 2017 году проводил проектный центр «Инфометр». По итогам исследования паблик «Официальный Нижневартовск» получил итоговую оценку открытости 88,9%. Из 167 официальных страниц страница администрации города Нижневартовска в итоге заняла седьмое место.

Полагаю, что опыт администрации города Нижневартовска, полученный при формировании указанного единого информационного пространства, может быть рекомендован к распространению не только в автономном округе, но и за его пределами.

*Профилактика информационной угрозы из Интернета
с использованием информационной системы АИС Поиск*

В условиях неограниченного доступа молодых югорчан к сети Интернет особое значение приобретает контроль за ситуацией в виртуальном пространстве. В целях отслеживания интернет-активности террористических организаций в Югре по инициативе Аппарата АТК автономного округа в 2014 году создана автоматизированная информационная система «Поиск» по выявлению в сети Интернет веб-страниц, содержащих противоправную информацию. В 2017 году АИС «Поиск» признана на Всероссийском форуме региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-IT.2017» лучшим проектом в номинации «IT в обеспечении безопасности».

Сведения о выявленных с помощью АИС «Поиск» источниках противоправной информации направляются в правоохранительные органы и прокуратуру для рассмотрения и ограничения доступа к ним.

С января 2016 года по февраль 2017 года работа с АИС «Поиск» осуществлялась представителями аппарата АТК автономного округа и Департамента информационных технологий Югры. С марта 2017 года к работе по мониторингу Интернета подключены 54 сотрудника аппаратов муниципальных антитеррористических комиссий. Для сотрудников муниципального уровня был проведен обучающий видеосеминар по работе с поисковой программой АИС «Поиск». Кроме того, все указанные должностные лица муниципального уровня прошли дополнительное обучение по работе с АИС «Поиск».

В целях совершенствования работы по поиску сетевых информационных ресурсов, содержащих запрещенную к распространению информацию, по инициативе аппарата АТК Югры созданы и распространены внутри автономного округа обучающие учебные ролики для доведения до субъектов профилактики терроризма, задействованных в работе с АИС «Поиск».

По данным на 4 апреля 2018 года были проверены 17953 материалов. При этом выявлены 271 сайт террористической направленности. Был заблокирован доступ к 430 материалам, отслежены 448 источников информации, содержащих ссылки на заблокированные информационные ресурсы. Процедура направления потенциально опасного материала в Роскомнадзор автоматизирована и сведена к нескольким кликам.

В целях освоения новых направлений деятельности аппарат АТК Югры предпринимает целенаправленные шаги к освоению новых программных средств и форм работы по контролю ситуации в интернет-пространстве.

В настоящее время по инициативе аппарата АТК Югры с целью повышения эффективности эксплуатации АИС «Поиск» осуществляется разработка следующих перспективных направлений:

- создание программного обеспечения для работы с АИС «Поиск» с мобильного телефона;
- создание программного обеспечения для распознавания символической графики террористического характера при мониторинге сайтов Интернета;
- создание программного обеспечения АИС «Поиск» для решения задач молодежного движения «Кибердружина» с целью выявления противоправного контента в сети Интернет.

В ходе мониторинга сети Интернет аппаратом АТК ХМАО – Югры в 2017 году выявлены 8 сайтов, информация о которых направлена в Прокуратуру ХМАО – Югры для проверки на наличие признаков террористической направленности и последующей передачи в суд.

С февраля 2017 года заявления данной категории не предъявляются в связи с изменением практики работы. Это вызвано тем, что согласно позиции суда автономного округа предъявление заявлений обозначенной категории возможно только в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, с указанием ответчика, чье действие или бездействие оспаривается. При этом, по мнению суда, ответчиками по указанным заявлениям должны выступать владельцы интернет-страниц (при наличии сведений о них) и органы Роскомнадзора (в каждом случае).

Владельцев интернет-страниц можно установить только через хостинг-провайдеров, которые, как правило, находятся за рубежом, что делает их идентификацию практически невозможной. Привлечение в качестве ответчиков органов Роскомнадзора невозможно ввиду специфики выполняемых ими функций.

В настоящее время указанная проблема существенно ограничивает возможности контроля ситуации в интернет-пространстве.

Привлечение к выявлению запрещённого контента киберволонтеров

Ещё одним приоритетным для Югры направлением по противодействию террористической идеологии в сети Интернет является взаимодействие с региональным молодежным движением «Кибердружина».

В 2011 году «Лигой безопасного Интернета», учрежденной при поддержке Минкомсвязи РФ, МВД РФ, Комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей, создано молодежное движение «Кибердружина». Движение «Кибердружина» объединяет более 20 тысяч добровольцев со всей России и стран СНГ, активно борющихся с противоправным контентом в Интернете, а также помогающих правоохрани-

тельным органам выявлять и привлекать к ответственности лиц, совершающих преступления в виртуальной среде.

Ячейки движения «Кибердружина» созданы во всех образовательных организациях профессионального образования автономного округа. В 2017 году в автономном округе созданы 11 ячеек (3 организации высшего профессионального образования и 19 организаций среднего профессионального образования). Всего в России 38 зарегистрированных ячеек, в числе которых ячейки из Сургута и Нягани.

В июне 2017 года от имени Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Губернатор Наталья Комарова подписала Соглашение о сотрудничестве в сфере информационной безопасности с «Лигой безопасного Интернета».

Руководством Аппарата АТК ХМАО – Югры и Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва утверждено Положение о порядке деятельности молодежного движения «Кибердружина» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Настоящее Положение определяет цели и задачи, содержание деятельности участников «Кибердружины».

Во исполнение решения совместного заседания АТК и Оперативного штаба в ХМАО – Югре в целях содействия развитию деятельности кибердружин в автономном округе Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаментом информационных технологий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управлением по профилактике терроризма и обеспечению деятельности комиссии по вопросам помилования Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры создано Положение о порядке взаимодействия с кибердружинами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

На основании данного решения руководителям федеральных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, рекомендовано способствовать созданию кибердружин из числа студентов и преподавателей образовательных организаций, повышению эффективности деятельности «Кибердружины». Администрациям муниципальных районов и городских округов рекомендовано руководствоваться указанным Положением, способствовать повышению эффективности деятельности «Кибердружины» на территории соответствующего муниципального образования.

В 2017 году председателем регионального молодежного движения «Кибердружина» в автономном округе стала заместитель председателя Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хатуна Шония.

В целях создания общедоступной общественной площадки для обсуждения актуальных вопросов противодействия распространению идеологии терроризма в сети Интернет Сургутским государственным университетом разработан целевой интернет-форум для участников «Кибердружины».

Максим Ильин, доцент Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, специализирующийся на мониторинге российских интернет-сетей, оценивая работу кибердружин в Югре, сказал, что в автономном округе она выстроена лучше, чем в других субъектах Российской Федерации.¹

Для осуществления профилактической работы среди молодежи и школьников, а также популяризации «Кибердружины» в автономном округе по инициативе аппарата АТК автономного округа окружной телерадиокомпанией «Югра» изготовлена и неоднократно демонстрировалась в эфире телепрограмма «Киберволонтеры».

Профилактика настроений молодежных общественных групп

Для отслеживания потенциальной уязвимости молодежных общественных групп Югорским государственным университетом разработана единая модель социально-психологического тестирования студентов, направленная на выявление и профилактику экстремистских проявлений в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования автономного округа. С 2017 года данная модель внедрена во всех образовательных организациях автономного округа.

Для отслеживания психологических настроений студенчества образовательных организаций, связанных в том числе с тематикой латентно-экстремистских проявлений, негативной оценки этноконфессиональных отношений и выявления на начальном этапе так называемых «групп риска» на основе единой модели разработан и апробирован психологический тест-опросник, в который включены блоки «Социальное самочувствие», «Межнациональные и межконфессиональные отношения», «Лидерские качества».

¹ Супер-герои в Интернете. Югорские кибердружинники учатся мониторить сеть АиФ Югра 16 ноября 2017. URL: <https://news.rambler.ru/other/38429548-super-geroi-v-internete-yugorskie-kiberdruzhinniki-uchatsya-monitorit-set>.

В ходе опроса, проведенного среди 19400 студентов (всего в образовательных организациях автономного округа получают образование 28338 студентов), склонностей к латентно-экстремистским проявлениям не выявлено, личную негативную оценку этноконфессиональных отношений (ухудшение межнациональных и межконфессиональных отношений) высказали 423 человека (2,18% от общего количества, принявших участие в опросе), социальный пессимизм отмечается в ответах 291 студента (1,5% от общего количества, принявших участие в опросе).

С данной категорией респондентов проводятся индивидуальные собеседования педагогов-психологов и вовлечение их в социально-значимые мероприятия, проводимые на базе средних и высших учебных заведений.

Кроме того, опросник используется при проведении «круглых столов» по темам «Традиционный ислам в России и его экстремистские интерпретации: нейтрализация пропаганды исламского экстремизма», «Толерантность», «Профилактика экстремизма и укрепление межнациональных отношений в молодежной среде», «ИГИЛ – чума 21 века», открытых мероприятий, информационно-разъяснительных бесед, тематических классных часов.

Дорошенко Е.И.,

выпускающий редактор отдела общественно-политических проектов
дирекции государственных интернет-проектов МИА «Россия сегодня»,
кандидат филологических наук

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ
И ЭКСТРЕМИЗМУ: ПОДХОД С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НАРРАТИВОВ
И ЕГО ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ
(НА ПРИМЕРЕ ОПЫТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН)¹**

Противодействие идеологии терроризма и экстремизма в информационной среде сегодня не теряет своей актуальности. Давление на медийное пространство со стороны ИГ² и аналогичных группировок сохраняется, в связи с чем возрастает необходимость, с одной стороны, проводить соответствующую подготовку среди работников СМИ, а с другой – корректно выстраивать стратегию взаимодействия с общественностью по тематике безопасности.

¹ Доклад был отмечен модератором секции на итоговом пленарном заседании.

² Здесь и далее имеется в виду запрещённая в РФ террористическая организация «Исламское государство».

С учётом этих факторов были определены три общих направления, по которым проводилась работа:

анализ роли СМИ в информационном противодействии экстремизму и терроризму (в первую очередь, в Интернете);

применение подхода с использованием нарративов, контр-нарративов и альтернативных установок при написании материалов контртеррористической тематики;

обучение журналистов.

В 2017 г. были опубликованы несколько книг: мини-руководство для работников СМИ «Как не превратить теракт в информационный взрыв» (в двух версиях)¹, и Памятка², сокращённый вариант.

Как и предполагает название, в книге рассказывается о том, что нужно делать работникам СМИ во избежание неадекватного освещения ряда таких «чувствительных» тем, как теракты, сложности межнациональных и межконфессиональных отношений, а также каким образом следует реагировать на пропаганду террористических группировок (в частности, ИГ) и как ей противостоять.

Главные идеи легли в основу дистанционного онлайн-курса, который в марте-апреле 2018 г. был организован Министерством печати и информации Республики Дагестан для местных журналистов. Курс состоял из трёх лекционных занятий продолжительностью 45 минут каждое, проводившихся дистанционно, т.е. в форме вебинаров, раз в неделю. Итоговое задание предполагало написание статьи на основе присланных материалов и с опорой на полученные знания. По результатам его выполнения принималось решение об успешном (или неуспешном) прохождении курса и выдавался сертификат.

Такая форма проведения занятий, как вебинары, была выбрана не случайно: это позволяло достаточно легко справляться с проблемой расстояний (по крайней мере, снимался вопрос об организации выезда слушателей из отдалённых регионов в центральный), а также обеспечивало массовый охват.

Занятия представляли собой лекции с презентацией (по принципу «голос за кадром»). Чтобы максимально полно донести информацию, т.е. скомпенсировать возможное временное снижение качества связи и «человеческий фактор» (участники не услышали, не успели, не записали), после каждого вебинара на их электронную почту высылался расширенный текст лекции с иллюстрациями в формате pdf.

¹ Без иллюстраций: Москва: РУДН, 2017, 60 с., при участии НИР ЦИПБ РАН; с иллюстрациями: Махачкала: Издательский дом «Дагестан», 2017, 56 с.

² Махачкала: Издательский дом «Дагестан», 2017, 8 с.

Помимо лекций основными материалами курса были уже упомянутые мини-руководство и Памятка; итоговое задание выполнялось на основе 4-х отрывков из книги «Дезертиры из ИГ: взгляд изнутри террористического халифата», авторы – Энн Спекхард, Ахмет Яйла¹.

Далее кратко остановимся на содержании курса и проследим развитие исходных установок в итоговых работах слушателей.

Главные тезисы, представленные участникам семинаров, могут быть распределены на три группы:

– условия, создающие контекст для работы СМИ: как с точки зрения подачи информации и содержания контента, так и в плане его технического распространения;

– нарративы и контр-нарративы как средство информационного противодействия экстремистской и террористической идеологии;

– основные факторы выстраивания и проведения информационных кампаний с использованием нарративов и контрнарративов.

В рамках первой группы основное внимание уделялось следующим положениям:

**Основные тезисы I группы:
ситуационный контекст работы СМИ**

1. Несмотря на военные победы вооружённых сил РФ в Сирии и эффективность физического уничтожения террористов и ресурсной базы группировки, её идеологическая опасность сохраняется: с утратой реальных территорий «халифат» переходит в интернет, т.е., трансформируется в «киберхалифат»
2. Технологически обусловленная ситуация, когда любое сообщение, независимо от источника и размещения, воспринимается аудиториями как «новость», что приводит к изменению статуса передаваемой информации: её важности и ценности в глазах пользователей

Характеризуя первый тезис, следует отметить, что деструктивный потенциал, руководство к действию для террористов и их сторонников в данном случае, – это ностальгия, резкий контраст между красивой картинкой в Интернете на тему «как хорошо всё было» в псевдохалифате и действительностью, стремление преодолеть эту разницу.

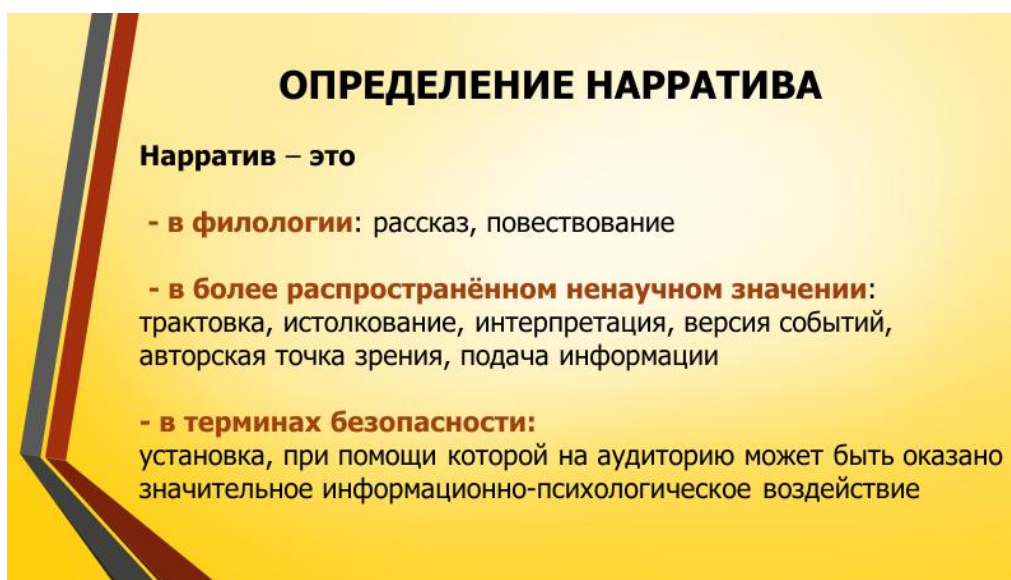
Второй тезис касается особенностей психологического восприятия информации пользователями Интернета в условиях, когда сообщения в

¹ В оригинале: Anne Speckhard, Ahmet Yayla Inside Stories of the Terrorist Caliphate: Advanced Press LLC, McLean, VA, 2016, 372 p.

соцсетях конкурируют по значимости и достоверности с публикациями крупных новостных агентств. Другими словами, любое сообщение теперь может восприниматься пользователями как «новость» и иметь соответствующую значимость: «*наши*» *разбомбили укрепление террористов в Сирии* и «*наши*» *вместе отпраздновали день рождения* становятся одинаково ценными. Соответственно, меняется и статус информации в целом: аудитории изначально настроены на то, чтобы относиться к ней как к важной и достоверной. С учетом этого нужно особенно тщательно выбирать формулировки и визуальное оформление материалов.

Основные тезисы второй группы затрагивают использование нарративов.

В ходе курса применялись следующие определения:



Формирование нарративов часто происходит «на стыке смыслов» изображения и подписи к нему, т.е. за счет сочетания вербально-визуальных средств. Например, одни и те же фотографии погибших в Сирии могут быть представлены в качестве (1) доказательств преступлений сирийской армии, (2) иллюстраций трагического результата бомбардировки коалиционных сил или, наконец, (3) свидетельств террористической деятельности ИГ. Соответственно, возникают три обличительные нарратива, в каждом из которых виновный определён в зависимости от целей, преследуемых той или иной стороной конфликта.

Итак, нарративы универсальны, относительно легко создаются, работают как в интернете, так и на стенах домов (граффити).

Рассмотрим тезисы второй группы.

Основные тезисы II группы: нарративы и контр-нарративы (1)

1. Преимущества подхода с использованием нарративов и контр-нарративов: они легко создаются, работают как в интернете, так и за его пределами, при грамотном применении имеют реальный эффект, могут быть использованы при формировании адекватной дискуссии с обществом по теме безопасности и противодействия экстремизму/терроризму

2. Основной нарратив ИГ, независимо от формы существования - его «государственность». Нужно стремиться не допускать легитимизации этого образования как «государства» в первую очередь в медийном пространстве, поскольку затем оно может распространиться и на другие сферы (в т.ч. политическую)

3. Применение контр-нарративов в противодействии идеологии и пропаганде ИГ: опровержение идеологических установок группировки через раскрытие противоречий на всём тематическом спектре (религия, общественная, политическая жизнь), определение истинных – эгоистичных и политических – а не нравственно-религиозных мотивов ИГ

4. Используя контр-нарративы, нужно стремиться к расширению дискуссии в информационном пространстве, а не к её локализации: это позволит задействовать большее количество тем в продолжающемся идеологическом противостоянии

Остаётся добавить, что в рамках данного подхода эффект достигается посредством *вытеснения террористических установок из информационного пространства*, а не путём блокировок сайтов, т.е., на первом месте стоит именно работа с контентом, а не с техническими возможностями. Поэтому интернету здесь отводится роль основного инструмента, *средства* распространения позитивных тезисов.

Обратимся к тезисам третьей группы.

Основные тезисы III группы: факторы успеха информационных кампаний

1. Отсутствие в материалах **безграмотных формулировок**, имеющих деструктивный потенциал и способных вызвать мобилизацию по соцсетям (конструкции типа «кавказцы напали на фанатов», «няня-мусульманка отрезала голову русскому ребёнку», а также речевые обороты, укрепляющие в сознании читателей ассоциации между исламом и терроризмом), грамотное использование терминов

2. Избегание **опосредованного распространения террористических нарративов** через прямое цитирование лидеров ИГ, демонстрацию видео без купюр и сохранение логотипов «медиа-центров» группировки

3. Задействование в кампаниях **«персон»** (очевидцев и участников событий) и **«технологий»** (от интернета с его соцсетями, блогами и сайтами традиционных СМИ до листовок, радио и телевидения)

В дополнение к первому тезису хотелось бы отметить, что критическое мышление, владение языком, общая грамотность – это основные требования в каждодневной работе журналистов, а не только во время проведения кампаний. Однако о базовой подготовке приходится говорить постоянно, а в ходе организации и реализации кампаний *знания* имеют решающее значение.

Что касается второго тезиса, то здесь особенно важно внимание к деталям: нельзя допускать, чтобы логотипы террористических медиа-источников и государственных информационных ресурсов одновременно появлялись в кадре. Кроме того, работникам СМИ (особенно тем, кто не владеет арабским языком) нужно помнить, что каллиграфические логотипы – это не просто оригинальные картинки, украшающие экран, у каждой из них есть своё значение.

Более того, иногда эмблемы террористических СМИ (например, игиловского медиа-центра «Аль-Хайат», на иллюстрации – слева) очень сильно напоминают логотипы арабоязычных новостных агентств (таких, как «Аль-Джазира» – справа).



Вернёмся к третьему тезису группы и остановимся на понятии «персон» и «технологий».

«Персоны» – это очевидцы, те люди, свидетельства которых помогают закладывать основы позитивной дискуссии с обществом по теме безопасности. Информация «из первых рук» способствует возникновению и развитию эффекта «антивербовки», позитивные нарративы и контрнарративы легче воспринимаются аудиториями благодаря неформальному выражению (интервью, беседа) и неофициальному представлению.

Основная цель «технологий» – расширить охват аудитории. Хотя они не являются решением сами по себе, необходимо выстраивать пропагандистские кампании с расчетом на особенности восприятия, сформированные под влиянием новых способов выражения и передачу информации.

При этом нужно помнить и о старых методах передачи сообщений: бывают случаи, когда население, например целевая аудитория, находящаяся на захваченных территориях, не имеет доступа к Интернету или мобильной связи.

Теперь несколько слов о том, какое развитие все эти тезисы получили в итоговых работах слушателей курса (серым цветом выделены нарративы, орфография и пунктуация авторов сохранена).

Нарративы и контр-нарративы в итоговых работах

1. Делигитимизация претензий псевдохалифата на государственность (1)

«За что отдают жизнь мальчишки сегодня? За **призрачное государство, которого нет ни на одной карте мира**. За интересы преступников, возмнивших себя вершителями судеб миллионов людей планеты. За тех, кто взрывает невинных детей и женщин, убивает журналистов, пытавшихся донести до людей правду.

Если бы ИГИЛ было государством, его признали бы другие страны мира. Они выдают паспорта и даже придумали свою валюту. Казна любого государства должна быть обеспечена золотым или иным драгоценным запасом. Чем подпитывается казна ИГИЛ? Кровью безвинно убитых... Достаток, источник которого – смерть. Вы этого хотели от своей жизни?..»

1. Делигитимизация претензий псевдохалифата на государственность (2)

«После интервью с 24-летним дезертиром из ИГИЛ Абу Валидом, общественность узнала, что причина вступления в ряды боевиков – бесплатная еда. По словам Абу, после прихода террористов в Ракку люди лишились работы. Низко для государства, которое называет себя единственно правильным, пополнять свои ряды подобным образом, но очевидно, что такой сценарий ими (боевиками) был запланирован».

1. Делигитимизация претензий псевдохалифата на государственность (3)

[Заключение] «Лицемерие, угрозы и расправы над мирным населением – вот главные аргументы в установлении исламского, шариатского, «государства» под названием ИГИЛ. Обещая райскую жизнь в «псевдохалифате» простым мусульманам - детям, старикам и женщинам - главари террористов набивают свои карманы кровавыми деньгами. Их религия – деньги, тем больше, тем лучше. А завербованные ими боевики – оружие в их руках для достижения намеченных целей, а не создание райского государства с законами шариата и канонами ислама».

Развитие тезиса о том, что нельзя поддерживать и укреплять ассоциации между исламом и терроризмом с опорой на свидетельства очевидцев (интервью):

Нарративы и контр-нарративы в итоговых работах

2. ИГ противоречит нормам ислама (разрушение ассоциаций между исламом и терроризмом) (1)

«Я не богослов и не эксперт. Однако и мне понятно, что, убивая ни в чем не повинных людей, нельзя заслужить рай на том свете. Ведь пророк Мухаммад (мир ему и благословение) сказал в одном из своих хадисах, что, человек, убивший одного человека, равен тому, кто убил все человечество. А к чему призывают «проповедники» «псевдохалифата»? – Убить – как будто - ради Аллаха. Убить всех, кто не с ними. Лицемерие на лицо...»

2. ИГ противоречит нормам ислама (разрушение ассоциаций между исламом и терроризмом) (2)

«Истинный ислам учит нас помогать братьям-мусульманам, накормить голодных, обогреть холодных, поддержать в горе и радости. И наши родители учат нас этому же. А игиловцы, привлекают в свои ряды подростков только для того, чтобы они убивали других мусульман ценой своей жизни: совершая самоподрывы.

... Они, наущаемые своими шайтанами, стремятся нанести урон Исламу любыми способами, а зачастую они пользуются невежеством некоторых людей, чтобы замаскировать свою вредоносную деятельность покровом благодеяния. Многие неискушённые люди считают их людьми знания и благодетельности, но на самом деле они люди невежества и распутства».

Наконец, интересное использование вспомогательных, учебных тезисов – яркая иллюстрация творческого подхода:

Вспомогательные (учебные) тезисы в итоговых работах

[Военные победы в Сирии] «После вмешательства России в сирийский конфликт, мы все обрадовались, мол, вот, скоро с запрещённой в России террористической организацией будет покончено раз и навсегда. Да, благодаря российской ВКС проправительственные силы Сирии освободили более чем 90 процентов захваченной «игиловцами» территории страны. Но означает ли это, что с угрозой терроризма покончено? Уменьшилось ли количество потенциальных террористов, которые за лжеидеи своих покровителей готовы совершать теракты и захватывать заложников?»

[Нарративы как термин] «Очень ярко и агрессивно террористы пропагандируют свои нарративы, чаще всего лишённые всякой логики и смысла и основанные только на субъективном мнении.

... Следовательно, сам нарратив, идея террористов – иллюзия, которая стоит уже на последнем месте. Это политические игры, завалулированные под великий (неправильно подаваемый) джихад».

Итак, основные выводы. Очевидно, что понятие нарративов и подход с их использованием были успешно освоены авторами статей, т.е.

эта информация не оказалась для них «слишком сложной». Психологически журналисты готовы писать больше, не ограничиваться только сухими фактами, а интерпретировать и пояснять их и делать это *адекватно*.

Некоторая проблема заключается в том, что в большинстве случаев аргументация выстраивается вокруг исламских тем.

Почему это происходит, понятно: с одной стороны (основываясь на том, что было продемонстрировано), ислам в сознании пишущих – эта одна из главных ценностей, которая находится под ударом и которую нужно защитить. Это совершенно естественно, правильно и имеет прекрасный потенциал для реализации в виде нарративов.

Но, с другой стороны, – и это отмечалось в одной из лекций – этого может оказаться недостаточно для полномасштабной дискуссии с идеологами ИГ, поскольку общая линия выстраивания здоровой аргументации им давно и хорошо известна. В их распоряжении уже находятся готовые альтернативные интерпретации, тезисы и опровержения. К тому же «победа» в дискуссиях на темы, связанные с исламом, может быть использована ими в качестве вербовочного стимула: как мотивация для «переубеждения», «раскаяния», «отречения от ереси» и последующего вступления в ИГ.

Способ преодоления этой ситуации – не сужать дискуссию, не ограничивать её только вопросами ислама, а подключать к ней как можно больше разнообразных социально значимых тем и примеров из повседневной жизни, на которых демонстрировались бы противоречия между обещаниями приверженцев псевдохалифата и реальностью. Такие примеры понятны и тем, кто не владеет достаточными религиозными знаниями, в том числе новообращённым, которые могут оказаться более уязвимыми перед псевдорелигиозной пропагандой. Кроме того, существенные расхождения между пропагандистскими утверждениями и тем, что происходит в действительности, могут использоваться в качестве мощных антивербовочных аргументов, ориентированных как на профилактику (предотвращение вступления в ИГ), так и на самостоятельное принятие решения о выходе из группировки.

В дальнейшем запланировано неоднократное повторение курса; возможно также расширение используемых материалов – в частности, задействование большего количества интервью из книги.

В заключение хотелось бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, такие курсы позволяют решать некоторые важные проблемы. С одной стороны, элементарный ликбез бывает просто необходим: всегда полезно узнавать что-то новое, чтобы писать грамотно. С другой стороны, зачастую бывает так, что даже если журналисты и знают правила освещения «проблемных» тем и применяют их с учётом спе-

цифики региона, им не хватает импульса к тому, чтобы творчески и вместе с тем последовательно выстраивать свои материалы по теме безопасности, терроризма и экстремизма.

Во-вторых, к сожалению, обстановка на сегодняшний день такова, что к сводкам, т.е., нейтральному и краткому изложению фактов о терактах, аудитории успели привыкнуть. Необходима грамотно выстроенная широкая дискуссия с обществом, в рамках которой могут быть реализованы меры по противодействию.

Часть такой дискуссии – объёмные аналитические материалы по теме безопасности, где предполагается авторская оценка с опорой на факты (т.е. нарративы) и где решались бы многие задачи. В частности, формировалось бы стойкое неприятие экстремизма и терроризма в обществе, и закладывались бы основы психологической устойчивости к вербовочным стимулам («ответ» на основные террористические тезисы).

Невозможно добиться желаемого результата при помощи того, что аудиториям читать неинтересно. Поэтому, чтобы сделать информационно-профилактические меры более эффективными, необходимо вводить нарратив (или контр-нарратив), т.е., эмоциональный элемент повествования, описания, «рассказа». Делать это, безусловно, нужно грамотно и осторожно, однако в сегодняшней медийной реальности требуется совершенно новый продукт, и, чем более широким инструментарием будут владеть журналисты, тем эффективнее они смогут его создавать.

Буянов А.К.,

начальник отдела по противодействию экстремистским организациям
и объединениям Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России
по Красноярскому краю

**ПРАКТИКА РАБОТЫ ЦЕНТРА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ
ГУ МВД РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

Борьба с экстремистскими проявлениями продолжает оставаться одним из приоритетных направлений в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Применительно к Красноярскому краю оперативная обстановка по данной линии работы характеризуется стабильным увеличением числа (начиная с 2015 года) выявляемых преступлений и правонарушений экстремистской направленности. К числу наиболее часто совершаемых преступлений и правонарушений относят-

ся составы, предусмотренные ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства), ст. 20.3 и 20.29 КоАП РФ.

Так, в 2017 году на территории Красноярского края правоохранительными органами возбуждены 69 (АППГ – 68) уголовных дел: 56 (АППГ – 56) уголовных дел экстремистской направленности, из них 41 – ст. 282 УК РФ, 13 – ст. 280 УК РФ, 1 – ст. 280.1 УК РФ и 1 – ст. 282.2 УК РФ и 13 (АППГ – 12) – террористической направленности, 4 – ст. 205.5 УК РФ, 7 – ст. 205.2 УК РФ, 2 – ст. 205.1 УК РФ.

Кроме того выявлены 54 (АППГ – 36) факта административных правонарушений экстремистской направленности, из них 35 (АППГ – 24) – ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами) и 19 (АППГ – 12) – ст. 20.29 КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов).

Статистика показывает, что бóльшая часть преступлений экстремистской и террористической направленности, а также все правонарушения данной категории совершены с использованием сети Интернет. Основной категорией лиц, совершающих противоправные деяния, является молодежь возрастом от 17 до 35 лет разных социальных групп. При этом нужно отметить тот факт, что привлекаемые к ответственности лица не состоят в каких-либо организациях и группах, ведущих целенаправленную экстремистскую или террористическую деятельность.

Интернет как средство общения и передачи информации играет особую роль в распространении террористической и экстремистской идеологии, служит доступным инструментом вербовки, коммуникации и координации участников противоправной деятельности, напрямую способствует формированию негативных политических установок и взглядов, социальных протестных настроений.

С учетом этого во взаимодействии с другими субъектами антиэкстремистской деятельности Центром по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Красноярскому краю¹ в рамках своей компетенции реализуется комплекс целевых пропагандистских и профилактических мероприятий, при этом особое внимание обращено на проведение работы по ограничению доступа интернет-пользователей к запрещенной ин-

¹ Далее – ЦПЭ, Центр.

формации, в том числе с использованием различных алгоритмов, используемых в рамках информационного противоборства.

Исходя из сложившейся практики работы, мы определяем для себя 2 основных направления, в той или иной степени активно реализуемых в Красноярском крае с 2013 года.

Первое – работа с субъектами, подверженными негативному воздействию, т.е. целевой аудитории, в отношении которой проводятся информационные акции или атаки. К таким субъектам относятся учащиеся всех уровней учебных заведений (студенчество) и представители так называемых групп риска, т.е. социальной, этнической и конфессиональной сферы оперативного внимания.

Проводимые мероприятия также делятся на 2 категории.

1.1. Мониторинговые мероприятия:

– мониторинг социально-политической напряженности в обществе, потенциальных угроз дестабилизации и эскалации конфликтных ситуаций, в том числе с использованием средств массовой информации и сети Интернет;

– мониторинг деятельности патриотических, исторических и иных пророссийски настроенных общественных организаций с целью использования их потенциала для проведения мероприятий по дискредитации идеологии экстремизма, повышению уровня патриотизма в обществе, пропаганде положительных социальных ценностей, взглядов, установок и т.д.

1.2. Агитационно-профилактические:

– проведение информационно-разъяснительной работы среди лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии экстремизма (молодежь; лица, получившие религиозное, преимущественно исламское, образование за рубежом; лица, осужденные за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности; иностранные мигранты);

– проведение лекций, семинаров, рабочих встреч с использованием возможностей средств массовой информации и интернет-ресурсов в целях предотвращения вовлечения различных категорий граждан в экстремистскую деятельность;

– проведение профилактических лекций антиэкстремистской направленности с обучающимися и педагогическими работниками образовательных организаций, с привлечением представителей правоохранительных органов, психологов, представителей традиционных для России религиозных конфессий, общественных объединений;

– изготовление видеопродукции и наглядной агитации антиэкстремистского характера и организация ее демонстрации в учреждениях образовательной, социальной и иных сфер;

– проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан, в целях разъяснения предусмотренных законом мер юридической ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности, информирования о последствиях, наступивших для лиц, совершивших преступления и административные правонарушения экстремистской направленности.

Пример: в 2017 году через администрируемые аккаунты и заинтересованные электронные СМИ размещены 29 информации, 236 постов, 2 видеоролика, инициированы 3 тематических обсуждения, направленных на дискредитацию лидеров радикальных и оппозиционных организаций, а также связанных с разъяснением действующего законодательства в сфере противодействия экстремизму и ответственности за размещение в сети Интернет запрещенного контента. Кроме этого в такой работе активно используются информационные возможности пророссийски настроенных общественных организаций, осуществляющих деятельность на территории краевого центра: общественное движение духовного освобождения (на сайте «Антисекта.рф» размещены 37 целевых материалов, посвященных антиэкстремистской тематике в религиозной сфере), общественное движение «Национально-освободительное движение», общественная организация «Суть времени»).

Направление информационного противоборства включает в себя выявление источников экстремистских проявлений и объектов потенциальных угроз, принятие к ним процессуальных и профилактических мер, в том числе связанных с блокировкой экстремистского контента.

К таким мероприятиям относятся выявление уголовных преступлений и административных правонарушений.

Важной частью работы, проводимой в рамках информационного противоборства, является обеспечение возможности ограничения доступа интернет-пользователей к информации, которая формирует определенные негативные установки по отношению к складывающейся ситуации в социально-политической и этнорелигиозной сфере, способствует повышению протестной активности и толкает попадающих под влияние лиц на совершение противоправных деяний.

На настоящий момент актуальным вопросом продолжает оставаться своевременное выявление и блокирование в досудебном порядке на основании ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронных версий экстремистских материалов в рамках взаимодействия с Роскомнадзором (Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций). Всего в 2017

году в досудебном порядке ограничен доступ к 140 (АППГ – 122) электронным версиям экстремистских материалов, находящихся в открытом доступе. Аналогичные мероприятия проведены во взаимодействии с региональными интернет-провайдерами, в рамках которых 50 (АППГ – 98) экстремистских электронных файлов, размещенных в локальных сетях краевого центра, заблокированы.

Следует отметить, что эта практика распространяется только на электронные файлы, внесенные по судебному решению в федеральный список экстремистских материалов. При этом достаточно большой объем запрещенной Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» к публичному демонстрированию информации в виде нацистской символики и атрибутики, а также символики запрещенных экстремистских организаций остается не охваченным. Единственным способом блокировки доступа к такой информации является принятие судом решения в административном порядке, на основании которого будет произведено ее изъятие из свободного доступа.

Зачастую выявленные материалы, содержащие указанный контент, остаются без судебного рассмотрения в связи с невозможностью установления лица, его разместившего, или истечением сроков давности привлечения лица к административной ответственности, и, как следствие, запрещенная символика продолжает оставаться в открытом доступе.

В связи с этим в 2017 году во взаимодействии с прокуратурой края разработан алгоритм блокировки таких материалов по судебному решению при обращении в суд с заявлением в административном порядке. В результате проведенных мероприятий в 2017 году ЦПЭ в прокуратуру Красноярского края направлены 37 информации о сайтах и персональных страницах социальных сообществ сети Интернет, где размещаются нацистская символика и атрибутика экстремистских организаций, для дальнейшего инициирования судебного решения об их блокировке в административном порядке. В настоящее время по решению суда заблокированы все 37 интернет-ресурсов.

В таком же порядке ограничен доступ к 12 материалам, публично оскверняющим предметы религиозного почитания, за что предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 5.26 КоАП РФ.

В качестве предложения: целесообразно рассмотреть на законодательном уровне вопрос внесения изменений в ст. 15.1 «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части включения в дис-

позицию данной статьи понятия нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, что позволит правоохранным органам в досудебном порядке принимать решения о блокировке к такому виду запрещенного контента.

Мамуркова И.Н.,

прокурор отдела по надзору за исполнением законов
о федеральной безопасности межнациональных отношений по противодействию экстремизму и терроризму Прокуратуры Красноярского края

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ ФАКТОВ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента России от 31.12.2015 № 683, в качестве основной угрозы государственной и общественной безопасности названа деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе. Одна из наиболее острых проблем последнего времени – размещение экстремистских материалов, информации, оправдывающей необходимость и неизбежность терроризма в сети Интернет. При этом опасность обусловлена тем, что факты распространения в глобальной сети экстремистской идеологии ежегодно возрастают в геометрической прогрессии, приобретая трансграничный характер.

Ежегодно развиваются и совершенствуются технологии распространения информации, что требует активизации деятельности правоохранительной системы и всех ее органов для ограничения доступа к информации. При этом, ограничивая доступ к опасной идеологии, следует обеспечивать баланс, с одной стороны, охраны публичных интересов (основ конституционного строя, целостности и безопасности Российской Федерации и ее граждан), с другой – защиты гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина – свободы совести и вероисповедания, свободы мысли, слова, массовой информации, права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, права собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

И здесь правоохранители сталкиваются с проблемой определения направленности информационного воздействия материала.

Казалось бы, решение очевидно – назначение комплексного психолого-лингвистического исследования. Однако, с учетом количества распространяемых в сети Интернет материалов, правоохранители не всегда располагают временными и финансовыми ресурсами для проведения таких исследований.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 08.09.2016 № 562 органы прокуратуры ориентированы на необходимость проведения исследований в случае, если информационные материалы не содержат явные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» судебная инстанция ориентирована на необходимость проведения исследования в необходимых случаях.

Почему же так важно определить направленность информационного воздействия материала.

В статье 1 Федерального закона о противодействии экстремистской деятельности законодатель относит к разновидностям ее проявления пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики.

Однако любое ли размещение нацистской атрибутики является проявлением экстремизма.

Ответ, на наш взгляд, очевиден, и он отрицательный.

Так, Верховный Суд Российской Федерации в постановлении от 10.01.2018 № 5-АД17-109 указал, что демонстрация нацистской символики и атрибутики не влечет ответственность в том случае, если она совершена в целях, не связанных с ее пропагандой, включая, в частности, научные исследования, художественное творчество, подготовку других материалов, осуждающих нацизм либо излагающих исторические события, и т.п.

Кроме того, для определения направленности материала следует учитывать форму и содержание размещенной информации, наличие и содержание комментариев или иного выражения отношения к ней.

В ряде случаев информация, по сути направленная на унижение человеческого достоинства, может быть размещена однократно для развлечения аудитории, однако грань очень тонкая – юмор для одних может быть расценен как оскорбление другими. Достаточно часто в целях избежания привлечения к ответственности лицо, распространившее материалы, пытается ввести следственные органы в заблуждение относительно направленности умысла распространения материалов.

Еще одна проблема пресечения фактов распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет обусловлена трансграничным характером глобальной сети.

Зачастую правоохранительным органам не удается установить лиц, разместивших материалы экстремистской и террористической направленности, а также владельцев интернет-ресурсов, на которых обнаружена информация. Анализ следственной практики показывает, что, как правило, такие сайты зарегистрированы на территории иностранных государств. При этом в органах прокуратуры отсутствует техническая возможность установления данных обстоятельств на стадии проверки, что затрудняет процесс установления лиц, причастных к совершению уголовно наказуемых деяний, и привлечения их к ответственности.

Основными факторами, детерминирующими террористическую деятельность в регионе, является активная вербовочная работа эмиссаров террористического бандподполья и использование информационно-пропагандистской инфраструктуры сети Интернет в террористических и иных экстремистских целях.

Количество преступлений экстремистской направленности, совершенных в регионе с использованием сети Интернет, имеет тенденцию к росту. В 2017 году в правоохранительные органы края поступили 92 сообщения о преступлениях экстремистской направленности, из них 69 сообщений о преступлениях, совершенных с использованием сети Интернет. В 2016 году количество таких сообщений составило 63, в 2015 году – 18.

Таким образом, развитие глобальной сети приводит к росту преступности в анализируемой сфере.

Анализ размещенной информации позволяет выделить три основных вида, которые, в свою очередь, обуславливают порядок ограничения доступа к ней.

Наиболее распространенный вид – размещение в сети Интернет экстремистских материалов. Такие материалы признаны судом экстремистскими по заявлению прокурора и внесены в федеральный список, ведение которого осуществляет Министерство юстиции.

Ограничение доступа к электронным ресурсам, на которых размещены экстремистские материалы, осуществляется посредством внесения территориальными подразделениями Роскомнадзора (для региона это Енисейское управление) электронного адреса в Единый реестр запрещенной информации.

В 2017 по информации прокуратуры края ограничен доступ к 178 ресурсам, ГУ МВД России по краю – 62, УФСБ России по краю – 24.

Вместе с тем, в настоящее время федеральный список экстремистских материалов насчитывает 4423 наименования, каждое из которых имеет несколько электронных адресов распространения, что практически исключает возможность полного ограничения доступа к ним ввиду недостаточности кадрового и технического обеспечения деятельности правоохранительных органов.

Второй вид – информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

На основании ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в случае обнаружения в сети Интернет такой информации Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в Роскомнадзор о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам.

В 2017 году органами прокуратуры края направлены 10 материалов для ограничения доступа к информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, участию в публичных мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. В 2016 году в управления Генеральной прокуратуры направлены 7 таких материалов.

Третий вид – информация экстремистской и террористической направленности. К такой информации можно отнести материалы экстремистской направленности и террористического характера, оправдывающие возможность и необходимость осуществления террористической деятельности, унижение человеческого достоинства по признаку национальности, расы, отношению к религии. Ограничение доступа к такой информации осуществляется посредством реализации процессуальных полномочий, предоставленных прокурору: заявления о признании материалов экстремистскими, о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Вместе с тем при реализации процессуальных полномочий прокуроры сталкиваются с проблемой установления личности (наименования) и места нахождения лица, разместившего информацию экстремистской направленности. Решение данного вопроса предполагает необходимость совершенствования ряда нормативных актов федерального уровня.

Так, в ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», регламентирующего вопросы признания материалов экстремистскими целесообразно определить порядок признания их

такowymi. По своей правовой сути рассмотрение данного вопроса весьма схоже с производством по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, предусмотренным ст. 264 ГПК РФ в порядке особого производства. У нас нет ответчика – имеет место установление факта наличия в материале признаков экстремизма.

Вместе с тем суды общей юрисдикции Красноярского края рассматривают указанную категорию заявлений в исковом порядке административного судопроизводства.

Переход в исковой порядок предполагает необходимость установления личности (наименования) и места нахождения ответчиков. Соответственно, для решения указанной проблемы необходимо внести изменения в ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», определив порядок признания материалов экстремистскими, а также дополнить Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации соответствующей главой, схожей по своей юридической природе с рассмотрением дел в порядке особого производства, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом РФ.

Президиум Верховного Суда России в обзоре судебной практике за 1 квартал 2018 года назвал в качестве административного ответчика федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. Хотя, по сути, указанный орган не может самостоятельно ограничить доступ к запрещенной информации, не является он и субъектом, распространившим информацию.

Завершить свое выступление хотелось бы следующим. Несмотря на колоссальную работу правоохранительных органов, только пресечение фактов распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет не решит проблему распространения опасной идеологии. Необходимо принять меры по формированию у наиболее подверженной влиянию радикальной идеологии молодежи позитивного мышления, распространения в сети Интернет информации, направленной на неприятие опасной идеологии. С учетом целевой аудитории распространять такие материалы также следует через глобальную сеть.

Молоков В.В.,

начальник кафедры информационно-правовых дисциплин и специальной
техники Сибирского юридического института МВД России,
кандидат технических наук, доцент

ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Пространство сети Интернет все чаще становится площадкой совершения преступлений, средством организации связи фигурантов криминальных сообществ, инструментом легализации незаконных доходов, и тенденция этих процессов стремится к росту. В информационное пространство всемирной паутины уже давно проникли проявления идеологии экстремизма и терроризма. С помощью сети Интернет распространяются экстремистские материалы, ведется вербовка в террористические организации и осуществляется их финансирование. Эти факты, к сожалению, невозможно исключить, однако эффективное противодействие способно оказывать существенное сдерживание и профилактику. Так как сеть Интернет является программно-технической системой, существуют способы технического противодействия распространению экстремистской идеологии и деструктивных проявлений террористических организаций в сети.¹ Рассмотрим некоторые проблемные вопросы организации оперативно-технического противодействия экстремизму и терроризму в сети Интернет.

В соответствии с законодательством Российской Федерации² доступ к информации, содержащей признаки неправомерности, ограничивается. Регулятором исполнения законодательства в данном направлении является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор). Для блокирования незаконного контента в сети Интернет Роскомнадзор ведет Единый реестр. Следует констатировать, что за время существования Единого реестра немало ресурсов, организаторами которых являются экстремистски настроенные лидеры террористических групп, были блокированы. Большое количество общественных организаций и вообще

¹ Молоков В.В. Оперативно-техническое противодействие распространению идей экстремизма и терроризма в социальных сетях // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIII всероссийского специализированного форума (24-25 мая 2017 г.). Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 209-213.

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

пользователей Интернета участвуют в выявлении и направлении жалоб в Роскомнадзор о проявлении экстремизма и терроризма в социальных сетях, форумах, сайтах. Это является признанным результатом, и Роскомнадзор в целом справляется со своей задачей достаточно успешно. Однако механизм блокировки, использующийся в настоящий момент, не способен полностью решать задачи исполнения законодательства в вопросах ограничения доступа к информации, содержащей противоправный контент. Тому пример исполнение решения о блокировке мессенджера Telegram.

Рассмотрим причины, по которым объективно невозможно блокировать интернет-сервисы (в частности, Telegram) полностью, и возможные варианты решения этой проблемы. Исполняя решение суда, Роскомнадзор начал помещать в Единый реестр IP-адреса серверов, использующихся мессенджером для организации взаимодействия своих пользователей.¹ За первые сутки в Единый реестр занесены 9,4 тысячи IP-адресов, зарегистрированных самим Telegram, а также около 16 млн. IP-адресов, принадлежащих компаниям Google и Amazon. Соответственно интернет-провайдеры России, скачивая реестр, на основе фильтров, которые были рекомендованы самим Роскомнадзором, ограничивали трафик своих абонентов. В чем кроется уязвимость существующего механизма? Во-первых, объективно признаваемый факт еще с момента введения технологии блокировки по IP-адресам и указателям страниц в сети Интернет, что он не эффективен в случае изменения хостинга ресурса или его IP-адреса. IP-адреса резольвятся самими интернет-провайдерами, а существуют прецеденты изменения данных DNS для блокируемых доменов. Многим известно, что обойти блокировку сайта можно через анонимный прокси-сервер, VPN-соединение или же используя децентрализованные сети типа Tor. Во-вторых, фильтры, использующиеся провайдером, неплохо работают с гипертекстовыми запросами, но не предназначены для контроля TCP-трафика. Возникает резонный вопрос: что делать?

Возможно, в текущей ситуации развития интернет-технологий наиболее эффективным способом является применение технологии Deep Packet Inspection (DPI). Системы глубокого анализа трафика способны анализировать и обрабатывать его на шести из семи существующих уровнях модели OSI. Это позволяет им выделять из потока данных трафик отдельных приложений, используя их сигнатурное поведение. Грубо говоря, DPI-системы способны фильтровать как передаваемый в сети контент, так и трафик любого интернет-сервиса, например, выделять трафик Tor-

¹ Неделя блокировки Telegram: кто пострадал и что будет дальше // Экспресс-газета Online : сайт. URL: <https://www.eg.ru/tech/513685>.

rent, Viber, WhatsApp и даже Tor. Однако сложности заключаются как в организационном регламенте использования DPI-систем, так и в их стоимости. Тем не менее многие интернет-компании уже давно внедряют DPI решения для управления потоками данных в своих сетях.¹

Следующий элемент комплекса мер противодействия использованию сети Интернет в террористической деятельности связан с оперативно-техническими мероприятиями, проводимыми правоохранительными органами. В целях технической поддержки реализации оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) созданы условия получения субъектами оперативно-розыскной деятельности (ОРД) информации с телекоммуникационных каналов. Это системы обеспечения оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ). Для накопления и анализа трафика интернет-провайдеров и операторов связи все также задействованы системы DPI. Они способны выделять трафик отдельных абонентов по различным протоколам, портам, приложениям и документировать передаваемые данные. В этом вопросе также имеются некоторые трудности, и связаны они с масштабным использованием средств криптографического закрытия информации. О том, что передаваемые в сети Интернет данные шифруются, заявляют многие мессенджеры. WhatsApp, Viber, Telegram и подобные им системы мгновенного обмена сообщениями реализуют метод end-to-end шифрования.² Этот метод исключает участие третьей стороны в вопросе потокового шифрования передаваемой информации и, как следствие, невозможность документирования этих сообщений. Следовательно, субъекты ОРД не способны в полном объеме реализовывать ОРМ. Для устранения этого пробела, в частности, и предложено компании Telegram обеспечить расположение своих серверов на территории России, а также выдать возможности получения потоковых ключей шифрования. Это привело к уже рассматриваемому факту блокирования деятельности названного мессенджера.

Проблема шифрования также актуальна в вопросах использования средств анонимизации пользователей. VPN-туннели организуют шифрованные каналы связи, сеть Tor использует луковичную маршрутизацию с инкапсуляцией шифропакетов. На текущий момент решение этого вопроса может состоять либо в блокировке сервисов, не соблюдающих требования законодательства государства, либо в создании интернет-компаниями, реализующими криптографическое закрытие передаваемых данных, условий доступа для специальных служб к асимметричным

¹ Классификация трафика и Deep Packet Inspection // Компания VAS Experts : сайт. URL: <https://vasexperts.ru/blog/klassifikatsiya-trafika-i-deep-packet-inspection>.

² Самые защищенные и безопасные мессенджеры – обзор // Voipoffice : сайт. URL: http://www.voipoffice.ru/tags/zaschischennyie_messendzhery.

ключам, с помощью которых передаются симметричные потоковые шифры.

Частично вопросы получения оперативно значимой информации в телекоммуникационных каналах решает Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». Он предоставляет возможности для успешного проведения мероприятий по получению криминалистически значимой информации в интересах раскрытия и расследования преступлений, совершаемый с использованием сети Интернет. Однако проблема заключается в невозможности регулирования деятельности зарубежных интернет-компаний. Отсутствие серверов хранения данных пользователей на территории Российской Федерации не позволяет соблюдать требование закона о хранении данных переписки и иной служебной информации о фактах связи абонентов.

Существуют проблемы, связанные с возможностью раскрытия и расследования движения денежных средств для поддержки организаторов террористических групп с использованием криптовалют. Уровень криптографической защиты не предполагает раскрытие информации блокчейн, однако мониторинг вывода через интернет-биржи мог бы давать оперативно значимую информацию о владельцах криптокошельков.

Таким образом, можно выделить ряд задач технического противодействия распространению экстремизма и терроризма в сети Интернет требующих решения:

- изменение метода блокировки информации, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации;
- обеспечение требования для всех интернет-компаний и организаторов связи хранить данные передачи сообщений на серверах, расположенных в Российской Федерации;
- контроль бирж криптовалют¹.

Решение поставленных задач не предполагает полное исключение проблем, связанных с техническим противодействием использованию сети Интернет в экстремистской и террористической деятельности, но будет способствовать повышению эффективности организации борьбы с этим явлением.

¹ Галушин П.В., Карлов А.Л. Сведения об операциях с криптовалютами (на примере биткойна) как доказательство по уголовному делу // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2017. Т. 2. № 4. С. 90-100.

Снегирев С.В.,

исполняющий обязанности заместителя министра печати и информации
Республики Дагестан

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУПП
ПО СОЗДАНИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА¹**

Согласно исследованиям, доля населения Дагестана, приверженного идеям экстремизма и терроризма, по разным оценкам, составляет от 1,5% до 4,5% населения республики.² Если рассуждать пессимистично, это порядка 60 тысяч человек из категории молодежи и экономически активного населения.

За последние два года на 45% снизилось число преступлений террористического характера, до 531 ед. против 966 ед. В 2017 году по статьям Уголовного кодекса за экстремизм и терроризм были осуждены 98 человек, годом ранее – 101 человек.

Количество уехавших в Сирию говорит о росте вовлечения в террористическую деятельность: начиная с 27 человек в 2014 г. до 966 человек в 2015 году. В 2017-2018 годах выехали на территорию Сирии для участия в военных действиях 142 человека. Таким образом, общая цифра дагестанцев, воюющих в Сирии, возросла до 1300 человек.³

Рост вовлечения в террористическую деятельность коррелирует с увеличением произведенного агитационного материала запрещенными организациями с 52 ед. в 2014 г. до 243 ед. в 2015 г. и 558 ед. в 2017 г.

Отметим, что 24% населения Дагестана считает, что часто сталкивается с материалами, пропагандирующими идеологию терроризма,⁴ другими словами, в зоне воздействия пропаганды находясь порядка 360 тысяч дагестанцев.

Отдел мониторинга министерства ежегодно направляет в прокуратуру Дагестана более 600 новых онлайн-материалов, входящих в реестр

¹ Проект отмечен на пленарном заседании Знаком от руководителя аппарата НАК.

² Исследование Центра региональной социологии и конфликтологии Института социологии Российской академии наук 2015 г.

³ Доклад прокурора Республики Дагестан на координационном совещании руководителей правоохранительных органов по вопросам противодействия терроризму, 30 марта 2018 г.

⁴ Материал социологического исследования Министерства печати и информации Республики Дагестан 2017 г.

запрещенных материалов по решению суда, а также материалов, имеющих признаки экстремизма.

Все эти процессы происходят на фоне роста количества материалов антитеррористического характера, так в 2014 г. было произведено 1610 ед. материалов, в 2017 г. – 1800 ед.

Отметим, что количественный рост информационных материалов не привел к качественному изменению обстановки в целом. Стало очевидно, что необходимо менять подходы к оценке эффективности создания и распространения информационных материалов.

*Медианотребление в дагестанском сегменте Интернета
и социальных медиа*

Проникновение интернета в Республике Дагестан, согласно исследованию Яндекса, составляет 67%.¹ Это выше, чем в подавляющем большинстве регионов России.

Уровень доверия населения Дагестана к информации, получаемой из Интернета и социальных медиа, составляет 36%. Для сравнения: уровень доверия к телевидению составляет 32%, к прессе – 3,6%. Информации, получаемой от учителей, доверяют 3,8%, религиозным деятелям доверяют 4,4%.²

Вовлеченность населения в социальные сети составляет, по разным оценкам, от 60 до 70%.³

В то же время затраты государства на производство информации в сфере Интернет и социальных медиа составляют всего 9,6 млн. руб. Для сравнения: в сфере печатной прессы затраты составляют 262 млн. руб., электронных СМИ (телевидение и радио) – 102 млн. руб.

Такое положение дел не позволяет государству войти в число основных игроков в цифровой среде. В частности, начать формировать ключевые смыслы, реализовывать воспитательную функцию в среде Интернет.

*Создание и распространение информационных материалов
в интернет-пространстве и социальных медиа*

Для решения задач нивелирования негативного влияния на население, а также вопросов организации информационного противодействия в сети Интернет идеологии терроризма и экстремизма в Республике Дагестан на базе подведомственного учреждения ГБУ РД «ИКЦ» создан

¹ Использованы данные Яндекс.Метрики и Яндекс.Браузера, отчёты Фонда «Общественное мнение» и исследовательской группы TNS. Данные охватывают период с осени 2015 г. по весну 2016 г.

² Материалы социологических исследований министерства печати и информации Республики Дагестан 2015-2018 гг.

³ Там же.

отдел в составе 4 чел., которым с конца 2017 года по апрель 2018 года подготовлены и распространены более 25 видеороликов, общее количество просмотров которых превысило 5 млн. Зафиксировано более 3000 скачиваний роликов на мобильные устройства пользователей, получено более 6000 комментариев.

Ролики подготовлены с участием отбывших наказание членов незаконных вооруженных формирований, членов международных террористических организаций, лиц, осуществляющих пособническую деятельность, вдов, жен боевиков, матерей погибших боевиков и пр.

Разработан комплекс мер по организации взаимодействия с ведущими городскими и тематическими пабликами республики. Применяется геотаргетинг¹ и элементы вирусного маркетинга². Это позволяет транслировать ролики на аудиторию 3,9 млн. пользователей.

В целях сокращения времени реагирования в экстренных ситуациях подготовлен банк информационных материалов, предназначенный для размещения в случаях произошедшего теракта результатов проведения контртеррористических операций и пр.

При подготовке информационных материалов используется мультимедийный подход.

Практический пример: 28 апреля 2018 года был организован выезд в Дербентский район для сбора материала по результатам КТО в районе. Состоялась встреча с хозяйкой, сдавшей дом в аренду террористам, и ее отцом. Подготовлен сценарий видеоролика о последствиях безответственности при сдаче жилья внаем. Одновременно в производство запущен видеоролик, содержащий документальную съемку, анимированный ролик, аудиоролик для радио, подготовлен материал для печатных и сетевых СМИ. Это позволяет буквально окружить пользователя ключевыми смыслами.

Организовано взаимодействие с отделом цифровой дипломатии МИД России по вопросу перевода подготовленных роликов на иностранные языки и показа их в зарубежных странах и странах СНГ по информационным каналам МИД России, включая социальные сети.

Реализуется программа взаимодействия с «Газпром-Медиа Диджитал», которая обеспечивает показ роликов перед фильмами в интернет-кинотеатрах, видеоплеерах федеральных телеканалов. Ежемесячный охват роликами целевой аудитории превышает 300 тыс. чел.

¹ Метод в интернет-маркетинге, при котором показ посетителю информационных материалов соответствует его географическому положению.

² Общее название различных методов распространения информационных материалов, где главным распространителем информации являются сами получатели информации.

Совместно с Дагкомрелигией составлен список религиозных деятелей для организации интерактивных онлайн трансляций (персональных видеоблогов). Социальные сети «Одноклассники» (574 тыс. чел.¹) и «ВКонтакте» (615 тыс.) организуют органический охват² информационными материалами пользователей на территории республики.

Выводы:

– для эффективного противодействия распространению идеологии терроризма в сети Интернет простого опубликования информационных материалов недостаточно, необходимо вовлечение целевой аудитории в коммуникацию, ярким показателем которой является эффект антивербовки³;

– количественные показатели выпуска материалов не влияют на качественное изменение обстановки в рассматриваемой сфере;

– уровень доверия к информации, получаемой в межличностном общении, стал влиятельнее целого информационного канала (прессы), в связи с чем показатель виральности⁴ информационных материалов можно считать одним из главных критериев оценки эффекта воздействия информационного материала на человека;

– лимиты бюджетных обязательств государственных СМИ, в разрезе информационных каналов, должны соответствовать медиапотреблению.

Рекомендации:

– размещайте информацию там, где сосредоточена целевая аудитория;

– производите информацию в форматах и качестве, привычных для целевой аудитории;

¹ Указано количество активных пользователей социальных сетей в дагестанском сегменте социальных медиа, выходящих в сеть не менее одного раза в месяц.

² Органический, или естественный, охват – это показы целевой аудитории, находящейся в регионе, информационных материалов. Метод организации – активные уведомления всех пользователей, находящихся на территории, о начале трансляции, показ трансляции в рекомендуемых трансляциях.

³ Сценарный прием, применяемый при изготовлении информационных материалов, рассчитанный на сознательный вызов осуждения у пользователей поступков террористов. Проявляется в эмоционально ярко окрашенных комментариях пользователей, которые, в свою очередь, и создают эффект антивербовки, создавая общую обстановку непринятия идеологии терроризма.

⁴ Виральность – характеристика информационного материала, определяющая вероятность того, что пользователи смогут им заинтересоваться и поделиться с другими. На принципе виральности основан вирусный маркетинг.

- размещайте материалы в сети Интернет, основываясь на принципах охвата¹ и вовлечения² потребителей информации в ключевые темы;
- при изготовлении информационных материалов применяйте подход с использованием контрнарративов³, в частности:
 - не рекомендуется маркировать материалы «государством»;*
 - при изготовлении видео-, аудио- и текстовых материалов рекомендуется избегать конечных и утверждающих фраз, необходимо подводить пользователя к собственному умозаключению;*
- увеличивайте количество материалов, изготовленных с привлечением реальных людей, проживающих непосредственно на месте событий, излагающих собственное мнение, основанное на конкретных жизненных примерах;
- при создании информационных материалов стремитесь достигать эффекта антивербовки;
- ориентируйтесь на мультиформатность при создании материалов, основываясь на данных медиапотребления целевой группы;
- проводите предварительное тестирование материалов в фокус-группах с участием отбывших наказание за экстремизм и терроризм, а также лиц, находящихся в категории риска;
- перед распространением материалов изучите основные группы и сообщества, где находится целевая аудитория, таргетируйте материалы на них, изучайте реакцию после «посева» материалов;
- включайте в технические задания конкурсных процедур и государственные задания учреждений качественные параметры исполнения заданий, включая такие параметры, как охват аудитории, вовлеченность пользователей, виральность.

¹ Охват – это количество людей, которые хотя бы один раз увидели информационный материал. Охват измеряет уникальных пользователей.

² Вовлечение – это социальные реакции на информационный материал (лайк, комментарий, шаринг и пр.). Возможность вовлечения аудитории в коммуникацию — главное преимущество Интернета в сравнении с привычными медиа.

³ Контрнарратив (в контексте данной темы) – изложение взаимосвязанных событий, представленных читателю или слушателю в виде последовательности слов или образов, раскрывающих истинные цели террористических организаций. Апологет подхода контрнарративов Е.И. Дорошенко.

Секция
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В МИГРАЦИОННОЙ
СРЕДЕ

Дыбин А.В.,

руководитель аппарата АТК в Ленинградской области

ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
СРЕДИ МИГРАНТОВ В ЦЕЛЯХ УСТРАНЕНИЯ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из основных и наиболее важных направлений деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма является профилактическая работа среди мигрантов.

Ленинградская область является регионом с относительно невысоким уровнем террористической опасности, вместе с тем имеющим свои предпосылки социальной напряженности, проявлений терроризма и экстремизма, к которым, в первую очередь, относятся:

1) транзитное положение и соседство с Санкт-Петербургом, а также с иностранными государствами (Финляндия и Эстония), что может создавать предпосылки криминальной деятельности – наркотрафика, торговли людьми, незаконного транзита оружия, запрещенной литературы и т.п.;

2) проживание на территории региона значительного количества легальных и нелегальных мигрантов неславянских национальностей, что создает специфический криминальный фон и может формировать ксенофобские настроения среди местных жителей;

3) деятельность нетрадиционных религиозных организаций;

4) наличие моногородов как потенциальных источников социальной напряженности, связанных с проблемами занятости и снижения уровня жизни.

По результатам мониторинга миграционных процессов по итогам 2017 года, миграционная ситуация в Ленинградской области характеризуется следующим:

– ростом количества иностранных граждан состоящих на миграционном учете. Так, в 2017 году на миграционный учет поставлены 229 645 (+61 211; +36,3%) иностранных граждан, сняты с миграционного учета 174 411 (+59 598; +51,9%) иностранных граждан;

– ростом постоянно проживающих в Ленинградской области иностранных граждан по видам на жительство 12 313 (+2 849; +30,1%), а также снижением количества лиц, проживающих на основании разрешений на временное проживание, – 7189 (-1 558; -17,8%).

Достаточно напряженной остается криминогенная обстановка в среде мигрантов. В 2017 году в Ленинградской области иностранными гражданами и лицами без гражданства совершены 452 преступления (-9,8%; СЗФО: -14,6%; Россия: -6,4%), непосредственно в их отношении – 178 (+14,1%; СЗФО: -8,7%; Россия: +40,7%).

Основная доля преступлений, совершенных гражданами СНГ, – это кражи, незаконный оборот наркотиков, разбойные нападения, подделка документов.

Очевидно, что категория мигрантов является наиболее привлекательной для преступных элементов, занимающихся распространением идеологии экстремизма и терроризма, в целях их привлечения к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности.

Основными причинами это являются:

- отсутствие у мигрантов устойчивой жизненной позиции негативного отношения к проявлениям экстремизма и терроризма;
- социальная неустроенность мигрантов;
- проблемы с трудоустройством;
- неадаптированность к проживанию в новом социуме.

При этом в Ленинградской области особое значение уделяется вопросам проведения профилактической работы среди мигрантов с целью их адаптации в процессе проживания и работы на территории Ленинградской области.

Основная задача – сохранение в регионе благоприятной миграционной обстановки, недопущение развития межнациональных и межэтнических конфликтов, обеспечение системной реализации государственной миграционной политики.

Планом противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2016-2018 годы предусмотрены мероприятия по разработке и внедрению дополнительных мер, направленных на урегулирование миграционных потоков и организацию профилактической работы в среде мигрантов. Именно системная и выверенная комплексная адаптация и интеграция лиц (мигрантов), прибывающих в Ленинградскую область, проживающих и работающих в ней, по общему мнению экспертов, в настоящее время является одним из наиболее актуальных условий для дальнейшего сохранения стабильной и прогнозируемой региональной межнациональной и межконфессиональной среды.

Одним из важнейших направлений является трудоустройство мигрантов. Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской об-

ласти во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти проведена оценка реальной потребности в иностранной рабочей силе с учетом необходимости обеспечения в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации для поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов.

В 2017 году оформлены 2463 (+1 116; +82,9%) разрешения на работу иностранным гражданам, выданы 2381 разрешение на работу. Оформлены с учетом переоформления 63 134 (+933) патента, из них: для работы у юридических лиц – 53 098, у физических лиц – 10 036, выданы 56 844 патента.

Привлекательным для трудовых мигрантов является рынок труда региона. На основании полученных уведомлений от работодателей, основными сферами деятельности для этих граждан является: строительство – 25%, оптовая и розничная торговля – 22,4%, обрабатывающее производство – 12%, транспортировка и хранение – 5,3%, сельское и лесное хозяйство – 1,9%, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 3,5%, предоставление прочих видов услуг – 27,8%, иные отрасли – 2,1%.

В условиях стабильной ситуации на рынке труда Ленинградской области, которая на протяжении последних лет характеризуется уровнем регистрируемой безработицы порядка 0,4% от экономически активного населения, и высокого текущего спроса на рабочую силу (не менее 18 тысяч вакансий) у въезжающих в регион граждан существуют реальные перспективы трудоустройства.

*Реализация проекта «Школа мигранта «Добро пожаловать
в Ленинградскую область»*

С октября 2013 года в рамках подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области» программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область».

Объем бюджетных ассигнований на 2018 год по реализации данного проекта по сравнению с предыдущими периодами не изменился и составил 2 млн. 200 тыс. рублей.

Нужно учитывать, что Ленинградская область находится рядом с мегаполисом Санкт-Петербургом и содержит потенциальный конфликт – антимигрантские настроения. Поэтому технологии мобильной «Школы для мигранта» в течение последних четырех лет постоянно совершенствуются – мы разрабатываем программы социально-культурной адаптации для разных целевых групп (взрослых с разным уровнем знания русского языка, детей-мигрантов) и стараемся активно привлечь работодателей.

В первую очередь акцентируется внимание на тех мигрантах, которые планируют связать дальнейшую жизнь с Российской Федерацией и Ленинградской областью, мы ориентируемся на долгосрочное пребывание на территории нашей страны. Именно поэтому уделяется большое внимание социализации детей, лиц, осуществляющих трудовую деятельность на крупных предприятиях Ленинградской области, идет работа в тесном контакте с национальными объединениями на территории нашего региона.

Для начала обратимся к опыту прошлых трех лет.

В 2013 году был впервые разработан и реализован пилотный проект «Школа мигранта «Добро пожаловать в Ленинградскую область» в 6 районах: Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Ломоносовском и Тосненском.

«Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» включала 2 модуля (для муниципальных специалистов и для трудовых мигрантов):

1 модуль (для специалистов)

1) подготовка специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов (25 человек в каждом районе);

2) издание методического пособия для специалистов «Школа мигранта «Вы приехали в Ленинградскую область», включающего в себя культурные ассимиляторы;

2 модуль (для трудовых мигрантов)

1) проведение интерактивных просветительских семинаров для мигрантов;

2) издание справочника для мигрантов «Добро пожаловать в Ленинградскую область».

Пилотный проект получил положительные отзывы, однако в 2014 году мы столкнулись с новым веянием времени: в Ленинградскую область с конца мая стали прибывать жители восточных областей Украины. В этой связи в 2014 году помимо традиционных мероприятий по социально-культурной адаптации мигрантов, апробированных в 2013 году на территории Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области участвовал в координации работы с муниципальными районами по вопросу приема, размещения и трудоустройства прибывающих с территории Украины.

Правительство Ленинградской области в 2014 году участвовало в координации работы с муниципальными районами по вопросу приема, размещения и трудоустройства прибывающих. В 2015 году ситуация стабилизировалась, и мы решили приостановить реализацию данной части программы.

В 2015 году было принято решение продолжить реализацию проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», модернизировав ее с учетом изменяющихся миграционных условий.

Были изданы методические и информационные материалы:

– справочник «Добро пожаловать в Ленинградскую область» для приезжающих работать;

– методическое пособие для специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов.

Проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» в 2015 году был разделен на 3 модуля (для специалистов, работающих в сфере социальной адаптации мигрантов, для трудовых мигрантов и для детей-мигрантов).

В 2015 году было разработано методическое пособие по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возраста в коллективе для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, содержащее методологию, а также рекомендации по социальной адаптации детей-мигрантов с учетом специфики региона (Ленинградская область). Общий тираж методического пособия составил 400 экземпляров.

Также в рамках реализации 1 модуля были выпущены рекомендации по организации работы в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов для органов местного самоуправления Ленинградской области (900 шт.).

В рамках реализации 2 модуля нами была продолжена практика проведения консультативных мероприятий для трудовых мигрантов из числа лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Ленинградской области.

В 2015 году консультативные мероприятия прошли на предприятиях Выборгского, Всеволожского, Гатчинского, Тосненского, Ломоносовского, Кировского районов Ленинградской области. Районы были выбраны с учетом локации трудовых мигрантов в Ленинградской области и положительной практики проведения аналогичных мероприятий в 2013 и 2014 годах.

Охват целевой группы трудовых мигрантов в 2015 году составил 900 человек.

По итогам мониторинга состояния миграционной ситуации региона комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области начал реализацию 3 модуля мероприятий: программы по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возрастов в коллективе.

В ходе подготовки к реализации программы было проведено социологическое исследование, целью которого было выявление актуаль-

ных проблем и нужд детей мигрантов, а также анализ ограничений и возможностей детских образовательных учреждений в процессе адаптации и инкультурации этой социальной группы. В качестве экспертов выступали представители администраций школ и детских дошкольных учреждений, учителя и социальные педагоги. Всего в круглых столах приняли участие 46 педагогов и представителей администрации образовательных учреждений. Кроме того, к участию в круглых столах привлекались родители мигрантов.

По результатам исследования были сделаны следующие выводы: программы социализации необходимы, прежде всего, школьникам. Дошкольникам дополнительные программы требуются в меньшей степени, более актуальной является помощь профессионалов-логопедов.

Целью программы адаптации должна стать социализация детей. Это, прежде всего, обучение русскому языку и знакомство с правилами повседневной жизни и социальными нормами, которые включают в себя знания о правилах коммуникации с разными возрастными группами, о гендерных отношениях и др. Необходимо сделать акцент на повседневной интеграции, т.к. знакомство с образцами культуры дети так или иначе получают в рамках школьной программы.

Рекомендуется проводить занятия в формате внешкольной активности: при детских домах творчества, районных библиотеках, домах культуры и т.д. Данный формат позволит снизить нагрузку на школу, а также сделать курсы привлекательнее для детей, переопределить эти занятия не как факультатив для отстающих, а как интересное времяпрепровождение.

Рекомендуется также вовлекать в занятия родителей, сделать эти занятия совместными. Совместные занятия укрепляют родителско-детские отношения и помогают родителям также осваивать русский язык и социализироваться в российской культуре.

Занятия рекомендуется проводить в игровой форме.

Программа была реализована в 4 муниципальных районах (Гатчинском, Выборгском, Всеволожском, Тосненском) среди детей-мигрантов, обучающихся в средних общеобразовательных учреждениях Ленинградской области (с привлечением родителей и учителей). Такой выбор районов был основан на сведениях, предоставленных из комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Программа была рассчитана на два уровня развития детей: социальная адаптация детей-мигрантов дошкольного возраста и социальная адаптация детей-мигрантов младшего школьного возраста в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане.

С октября на протяжении месяца с детьми работали опытные преподаватели и психологи, а также студенты-волонтеры, обученные в иг-

ровой форме проводить занятия для детей. Общее количество участников программы составило 160 человек.

По итогам работы за 2015 год было охвачено порядка 3500 мигрантов и лиц, работающих с ними.

Положительный опыт 2015 года позволил в 2016 и 2017 годах развить уже имеющиеся модули в три отдельных направления работы: для детей-мигрантов, для специалистов, работающих в сфере социальной адаптации мигрантов, для трудовых мигрантов.

Первый блок – детские курсы по социальной и культурной адаптации. Каждый год началу их работы предшествует проведение фокус-групп на территории школ с участием директоров, учителей, психологов и родительского актива. Таким образом выявляются школы, в которых существуют проблемы, связанные с детьми-мигрантами, а также формируется круг задач, которые предстоит решить на курсах.

В основной части проекта реализованы краткосрочные курсы социальной адаптации детей-мигрантов, а также разработан комплект развивающих материалов по социальной адаптации детей-мигрантов младшего и среднего школьного возраста в коллективе.

Программа в 2016 и 2017 годах учитывала два уровня развития детей: социальная адаптация детей-мигрантов младшего школьного возраста в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане и социальная адаптация детей-мигрантов среднего школьного возраста, проходящих обучение по программам основного общего образования, в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане.

Программа ориентирована на современные методические разработки по психологической и культурной адаптации детей младшего и среднего школьного возраста, построена в игровой форме (комплекс развивающих игровых тренингов), доступной для детей представленной возрастной группы. Развивающие материалы подготовлены специально для проекта преподавателями кафедры межкультурной коммуникации РГПУ им. Герцена.

В 2016 году курсы социальной адаптации реализованы в 5 муниципальных образованиях (Гатчинский, Выборгский, Всеволожский, Кировский и Тосненский районы) среди детей-мигрантов (с привлечением их родителей). В течение 3 месяцев дети совместно с педагогом и психологом по специальной программе изучали русский язык, культуру общения, правила поведения в школе, особенности взаимодействия с другими школьниками. На всех занятиях присутствовали школьные педагоги, а некоторые занятия проводились совместно с родителями детей, что позволило увеличить социальный эффект.

Общее количество часов программы – 480, общее количество участников – 200 человек.

В ходе занятий использовались развивающие материалы для младших и средних классов.

В рамках программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» были проведены консультативные мероприятия для трудовых мигрантов из числа лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Ленинградской области. Всего в 2016 году было предусмотрено проведение 28 выездов мобильных консультативных пунктов.

В 2016 году количество муниципальных районов, в которых были организованы консультативные мероприятия для мигрантов, было увеличено до 10.

Каждое мероприятие состояло из предоставления консультационных и просветительских услуг специалистами (экспертами) по вопросам:

- российского трудового, семейного, административного, уголовного, гражданского и миграционного законодательства (основы);
- социально-бытового характера, в том числе здравоохранения, личной и общественной безопасности;
- этики, культуры поведения и совместного проживания;
- истории и традиций России и Ленинградской области.

Всего в работе мобильных консультативных пунктов приняли участие более 700 человек.

Также в рамках реализации проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» традиционно предусмотрена переработка и переиздание с учетом изменений в миграционном законодательстве справочника «Добро пожаловать в Ленинградскую область» (3000 шт.).

В 2016 году впервые было запланировано проведение 10 обучающих семинаров для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, в том числе лиц, которые непосредственно привлечены к работе по социально-культурной адаптации детей-мигрантов в рамках проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область». Общее число участников каждого семинара – 400 человек из числа преподавателей школ Ленинградской области; социальных педагогов, а также директоров школ.

Для целей наибольшей эффективности и наглядности в рамках проекта было издано методическое пособие по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возраста в коллективе для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами. Каждый участник семинара и все школы, участвующие в проекте, обеспечены актуальными новейшими методо-

логическими разработками в сфере инкультурации детей в школьный коллектив.

В ноябре-декабре 2016 года прошли обучающие семинары для специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов. Цель семинаров – обсуждение проблем организации работы в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов органами местного самоуправления Ленинградской области.

В семинарах приняли участие муниципальные служащие – специалисты, работающие в сфере социально-культурной адаптации мигрантов Ленинградской области и представители национальных и иных общественных организаций, работающих с мигрантами в Ленинградской области. Общее число участников семинаров – 160 человек.

Таким образом, общий охват проекта в 2016 году составил 1460 человек; общее количество печатных материалов – 3620 шт.

В 2017 году нами было принято решение продолжить все начатые нами проекты, также мы планируем проведение новых мероприятий.

В 2017 году реализованы следующие мероприятия проекта:

– проведение фокус-групп в 5 районах Ленинградской области (Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Ломоносовском, Тосненском) для разработки программы краткосрочных курсов социальной адаптации детей-мигрантов.

В рамках фокус-группы педагогические и руководящие работники образовательных организаций, выступающие в качестве экспертов, смогли назвать и обсудить проблемы, с которыми они сталкиваются в профессиональной деятельности, и предложить свое видение решения проблем образования детей-мигрантов в своей школе. Материалы исследования показали, что программа помощи в адаптации и социализации должна заключаться в комплексном и дифференцированном подходе к поставленной проблеме, что позволяет не только адаптировать детей-мигрантов к социуму в поликультурной среде, но и развивать склонности, способности и интерес к традициям, истории и культуре России;

– разработка дополнительной общеобразовательной программы «Добро пожаловать в Ленинградскую область» (48 часов) для младшего (7-11 лет) и среднего (11-16 лет) школьного возраста. Разработанные программы предназначены для реализации на краткосрочных курсах социальной адаптации детей-мигрантов младшего школьного возраста. В программе учтены рекомендации, представленные в отчете после проведения фокус-групп среди педагогического и руководящего состава образовательных организаций 5 муниципальных районов Ленинградской области (Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Ломоносовского, Тосненского), а также родительской общественности;

– разработка развивающих материалов для социальной адаптации детей-мигрантов младшего и среднего возрастов в школьной среде и их развития в культурном и общеобразовательном плане. Разработанные развивающие материалы по социально-культурной адаптации детей-мигрантов (краткосрочное обучение – 48 часов) представляют собой учебное пособие, которое рекомендуется использовать для краткосрочного обучения детей-мигрантов в дополнение к основному учебнику русского языка во внеурочной деятельности, чтобы ускорить процесс адаптации детей к жизни в России. В соответствии с программой краткосрочных курсов материал представлен в тематических блоках и распределен на 48 занятий для удобства использования преподавателем.

– реализация дополнительной общеобразовательной программы «Добро пожаловать в Ленинградскую область» (48 часов) для двух групп обучающихся, сформированных по уровню владения русским языком и социальной адаптированности в 5 районах Ленинградской области (Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Ломоносовском, Тосненском).

С сентября по декабрь 2017 в пяти школах Ленинградской области (МБОУ «Кузьмолдовская СОШ №1», МБОУ «СОШ №37», г. Выборг, МОУ «Большеижорская школа», МБОУ Гатчинская СОШ №11, МБОУ «СОШ № 4 г. Тосно») прошли занятия для 10 групп обучающихся (5 – младшего, 5 – среднего школьного возраста) по соответствующим дополнительным общеобразовательным программам «Добро пожаловать в Ленинградскую область» с использованием разработанных развивающих материалов для социальной адаптации детей-мигрантов. Педагоги, проводившие занятия с детьми по программам, по завершении курса отмечают рост активности учащихся на уроках основной школы, мотивации к обучению и вовлеченности обучающихся в учебный процесс и внеурочные мероприятия наравне с другими учениками;

– разработка учебно-методического пособия по социальной адаптации детей-мигрантов «Учителям поликультурных школ Ленинградской области», содержащего методологию, а также рекомендации по социальной адаптации детей-мигрантов с учетом специфики региона (Ленинградская область). Учебно-методическое пособие предназначено для учителей поликультурных школ, которые обучают детей трудовых мигрантов, прибывших в Россию с родителями, не владеющих русским языком с раннего детства. Пособие содержит методические рекомендации по развитию речи детей-мигрантов на русском языке, по обучению нормам общения и по основам русской культуры; его цель – помочь учителям создать условия для интеграции детей в школьное пространство и овладеть приемами обучения русскому языку как неродному;

– подготовка и проведение 3 семинаров (вводного, обучающего, итогового) в 5 районах Ленинградской области (Всеволожском, Выборгском, Гатчинском, Ломоносовском, Госненском) для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами по вопросам методики социальной и культурной адаптации детей-мигрантов в школах;

– подготовка и проведение 4 обучающих семинаров для муниципальных служащих, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов с привлечением всех муниципальных районов Ленинградской области по вопросам обучения методике работы в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов органами местного самоуправления Ленинградской области.

В рамках Государственного контракта (от 24.04.2017 № ЭА-156/17) на оказание услуг по реализации мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов, на сумму 787,44 тыс. рублей проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» реализуется с мая по декабрь 2017 года и включает в себя несколько основных блоков:

– изготовление полиграфической продукции. В рамках контракта изданы следующие виды книжной продукции:

Справочник мигранта. Тираж 1500 экземпляров;

Евробуклеты (10 видов). Тираж 5000 экземпляров;

Развивающие пособия для детей среднего и младшего школьного возраста. Тираж 400 экземпляров;

Методические пособия для учителей поликультурных школ. Тираж 400 экземпляров;

– проведение семинаров для трудовых мигрантов. Количество плановых семинаров: 14. Общее количество участников более 500 человек.

В программу семинара входили блоки по законодательству и документообороту, социально-бытовые вопросы, а также вопросы противодействия религиозному экстремизму;

– проведение семинаров для работодателей. Количество плановых семинаров: 4. Внеплановые семинары: 1. Семинары проводились в Санкт-Петербурге в офисном помещении в помещении Единого центра документов.

Реализация таких проектов дает положительные результаты в сфере профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма в среде мигрантов.

Учитывая внешнеполитические факторы, интеграционную политику государства и напряженную внешнеполитическую ситуацию, Правительством Ленинградской области внедряются новые и совершенст-

вуются уже существующие меры по социальной адаптации мигрантов. В то же время мониторинг состояния миграционной ситуации в районах позволяет сделать вывод о благоприятной миграционной обстановке в регионе.

По итогам реализации программы доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области, за последние годы возросла почти на 30%. В настоящее время реализация государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», с учетом своевременных корректировок, позволяет эффективно достигать плановых показателей реализации национальной политики региона.

Абашев Л.В.,

исполняющий обязанности начальника организационного отдела – аппарата
Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае администрации
Краснодарского края

Пушков С.В.,

сотрудник аппарата АТК в Краснодарском крае

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
РАБОТЫ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ
(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)**

Интенсивное развитие инфраструктуры Краснодарского края, проведение на его территории крупных международных общественно значимых мероприятий, в том числе матчей ЧМ-2018, ежегодные летние курортные сезоны стимулируют миграционные процессы и значительное увеличение транспортного и пассажирского потоков и, как следствие, увеличение попыток незаконной миграции, контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ.

В результате принятых мер по снижению миграционной нагрузки внутрирегиональная миграция в январе-октябре 2017 года уменьшилась на 12,5% (5620 человек) по сравнению с соответствующим периодом 2016 года. Вместе с тем в текущем году выявлено в 1,5 раза больше нарушений миграционного законодательства.

В пунктах пропуска через государственную границу выявлены 89 иностранных граждан, которые сообщили заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания в Российской Федерации. Указанные лица через государственную границу не пропущены.

В ходе изучения динамики численности населения Краснодарского края за счет внутренней и внешней миграции, влияния миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму установлено, что в регионе проживают представители 124 национальностей и 17 входящих в них этнических групп.

Миграционная составляющая является основным фактором влияния на социальную стабильность многонационального края и оперативную обстановку. Ежегодно Краснодарский край принимает порядка 5-7% всех мигрантов из зарубежных стран, приезжающих в Россию для постоянного и временного проживания. Значительный приток трудовых мигрантов в край из стран центрально-азиатского региона создает предпосылки для формирования наиболее радикальными из них религиозно-экстремистских мусульманских ячеек. В этой связи формируется угроза перерастания закрытых исламских ячеек в своего рода анклав при условии их сплочения со стороны мусульманских одиозных лидеров либо представителей официальных религиозных объединений и интернет-сообществ.

Справочно: в результате реализованных правоохранительными органами края фильтрационных мероприятий выявлена и пресечена деятельность незаконно возведенного и действующего исламского молельного дома, неподконтрольному духовному управлению мусульман Республики Адыгея и Краснодарского края, в котором отправляли религиозный культ выходцы из Северо-Кавказского региона и, что особенно тревожно, осуществляли теологическое образование несовершеннолетних. В результате Краснодарским краевым судом 19 октября 2017 года принято решение о сносе данного строения, расположенного в городе Краснодаре, как самовольно возведенного. Организован оперативный контроль за исполнением судебного акта из-за реакции исламской общины.

Три четверти иностранных граждан, въезжающих на территорию края, – это выходцы из стран СНГ, в основном молодые люди, далекие от местных традиций, часто не владеющие русским языком. Подобные люди, как правило, незаконно работают, легко вовлекаются в криминальную деятельность. Нередко сами лидеры диаспор, используя правовую неграмотность своих земляков, из корыстных побуждений вовлекают их в теневой рынок труда. В такой ситуации у мигрантов отсутствует мотивация и желание изучать русский язык, соблюдать законы, а также правила и нормы поведения, принятые обществом.

Кроме того, действия недобросовестных работодателей приводят к дестабилизации обстановки на рынке труда и способствуют совершению иностранными гражданами преступлений. Невыплата денежных средств, неисполнение договорных обязательств, нарушение условий приема и проживания иностранных работников провоцируют не только

написание жалоб мигрантами, но и криминальные способы добывания средств к существованию и непополнение средств в бюджет. Данные действия работодателей и принимающей стороны существенным образом нарушают интересы российских граждан, поскольку многие представители бизнеса предпочитают брать на работу не своих сограждан, а нелегальных мигрантов, которым можно платить в два-три раза меньше.

Деятельность Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае в сфере предупреждения (пресечения) незаконной миграции как одного из факторов распространения враждебной идеологии терроризма осуществляется с учетом требований Национального антитеррористического комитета и особенностей оперативной обстановки в регионе.

Наиболее острые проблемы ежеквартально рассматриваются на заседаниях Антитеррористической комиссии и постоянно действующего Координационного совещания по обеспечению правопорядка при главе администрации края.

В связи с возникновением угроз, обусловленных недостаточной эффективностью фильтрационных мероприятий в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в зоне проведения важных общественно политических спортивных и иных мероприятий в городе Сочи, администрацией Краснодарского края 13 ноября 2017 года проведено межведомственное совещание с повесткой дня «О мерах по противодействию незаконной миграции и нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Краснодарском крае».

Справочно: в прошлом году мигрантам были выданы всего 42 тыс. патентов на работу, а по оценке Главного управления МВД по краю их должно было быть выдано в два раза больше. При этом бюджет края потерял, по минимальным оценкам, 700 млн. рублей.

На совещании было принято решение о создании в каждом муниципальном образовании края межведомственных рабочих групп для координации совместной работы в сфере противодействия незаконной миграции и нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Краснодарском крае.

С целью недопущения террористических проявлений на территории Краснодарского края в период окончания строительства и ввода в эксплуатацию транспортного перехода через Керченский пролив, подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, Антитеррористической комиссией в Краснодарском крае 23 января 2018 года было проведено выездное заседание в городе Новороссийске по вопросам:

– о состоянии работы по противодействию незаконной миграции и дополнительных мерах по пресечению нарушений миграционного законодательства на территории Краснодарского края;

– о мерах по организации адресной профилактической работы среди трудовых мигрантов, находящихся на территории Краснодарского края, по недопущению распространения в их среде радикальных идей.

На заседании Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае выработаны меры по противодействию незаконной миграции и организации адресной профилактической работы среди трудовых мигрантов.

Активизирована работа ГУ МВД России по Краснодарскому краю, УФСБ России по Краснодарскому краю, ПУ ФСБ России по Краснодарскому краю, ГУ Росгвардии по Краснодарскому краю по выявлению и пресечению каналов нелегальной миграции иностранных граждан.

Организовано регулярное проведение рейдовых и проверочных мероприятий в местах компактного проживания иностранных и иногородних рабочих, в том числе на территории вахтовых городков организаций-подрядчиков.

В рамках деятельности межведомственных рабочих групп по противодействию незаконной миграции на постоянной основе проводятся проверки мест компактного проживания и досуга иностранных и иногородних рабочих (гаражно-строительные кооперативы, садоводческие некоммерческие товарищества, жилые помещения частного жилого фонда, частные гостиницы), при этом акцентируется внимание на санитарном состоянии мест их проживания, а также на правомерности процедуры сдачи жилья собственниками жилых помещений указанной категории граждан.

В работе межведомственных рабочих групп принимают участие сотрудники правоохранительных органов.

Справочно: с момента образования межведомственных рабочих групп в муниципальных образованиях края проведены 1742 рейдовых мероприятия, оработаны 12998 мест возможного нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства, при этом проверены более 49,5 тыс. человек. По результатам проведенных рейдовых мероприятий составлены 3487 протоколов об административных правонарушениях, из них за нарушения миграционного законодательства – 1281, в том числе в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства – 810, в отношении должностных и (или) юридических лиц – 471.

В целях обеспечения контроля за криминогенной ситуацией в сфере миграции осуществляются проверки иностранных и иногородних граждан на предмет их возможной причастности к ранее совершенным преступлениям террористической направленности.

Под особый контроль принимается исполнение требований законодательства Российской Федерации в ходе процесса миграции граждан Украины, республик Северного Кавказа, Закавказья и Средней Азии на

территорию Российской Федерации, в том числе при определении статуса беженцев (переселенцев), в целях исключения фактов его придания радикально настроенным лицам и гражданам, склонным к совершению террористической деятельности.

Справочно: в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции выявлены и привлечены к административной ответственности более 20 тысяч (20 422) нарушителей миграционного законодательства. Наложено административных штрафов на общую сумму 45 млн. рублей. К нарушителям миграционных правил применяются не только штрафные санкции, но и меры принудительного воздействия, такие как выдворение, депортация, реадмиссия, закрытие въезда на территорию Российской Федерации.

За 2017 год выдворены более 3000 иностранных граждан с территории Российской Федерации. Вынесены 3229 представлений о неразрешении въезда иностранным гражданам в Российскую Федерацию. Приняты 126 решений о депортации иностранных граждан с территории РФ. В рамках исполнения полномочий переданы 105 иностранных граждан в рамках реализации международных договоров РФ о реадмиссии.

Силовыми структурами активизировано проведение мероприятий, направленных на пресечение коррупционных проявлений и незаконной посреднической деятельности при предоставлении государственных услуг в сфере миграции.

При реализации полномочий в сфере миграционного законодательства Российской Федерации в Краснодарском крае особое внимание уделяется исключению фактов:

- необоснованного освобождения подразделениями органов внутренних дел по вопросам миграции работодателей от административной ответственности за нарушения миграционного законодательства;
- невнесения подразделениями службы сведений в единые банки данных;
- незаконной выдачи разрешительных документов.

Приняты дополнительные организационные меры, направленные на исключение формального подхода к осуществлению проверок участковыми уполномоченными и иными должностными лицами, входящими в состав сформированных межведомственных групп.

Проверки указанной категории объектов осуществляются преимущественно в нерабочее и вечернее время.

Для участковых уполномоченных полиции разработаны единые формы сведений о собственниках гаражей, дачных строений и проживающих на их территории граждан.

Под особый контроль взяты процессы в молодежной среде, на рынках, в местах массового пребывания граждан, а также на объектах общественного питания, дискотеках, в молодежных клубах и других заведениях, где могут возникнуть антиобщественные проявления, в том числе на почве межнациональной неприязни.

При получении информации о нарушениях общественного порядка организованными этническими группами принимаются меры для пресечения правонарушений, при этом обращается особое внимание на конфликты, возникающие на межнациональной основе, в работе по их недопущению используются влияние и авторитет лидеров национальных диаспор и казачества.

Для продвижения интересов национальных сообществ на территории Краснодарского края зарегистрированы 123 национально-культурные организации, из которых 19 – национально-культурные автономии.

Потенциальную угрозу стабильности общественно-политической ситуации как в крае, так и в России в целом представляет нежелание значительной части мигрантов интегрироваться в окружающую языковую и культурную среду, пренебрежительное отношение к местным традициям и обычаям, навязывание своих порядков, что в конечном итоге провоцирует конфликты на межнациональной и религиозной почве.

В целях нейтрализации указанных негативных явлений используется потенциал зарегистрированных национально-культурных объединений, их руководителей (как правило, являющихся лидерами диаспор), осуществляется привлечение данных организаций к проводимой государственными и муниципальными органами работе по сохранению культурного наследия многонационального Краснодарского края, по воспитанию молодого поколения, участию в культурно-политической жизни региона.

Справочно: в 2017-2018 годах в Управление Минюста России по Краснодарскому краю были поданы 34 заявления о государственной регистрации новых национально-культурных общественных объединений, объединяющих лиц различных национальностей (армяне, грузины, молдаване, венгры, курды, народы Дагестана, татары и др.). Из указанного количества заявлений на настоящий момент положительные решения приняты только в 11 случаях.

По результатам взаимодействия с государственными и правоохранительными органами региона в отношении отдельных граждан, являющихся учредителями вновь создаваемых национально-культурных организаций, была установлена негативная информация о привлечении лиц к уголовной ответственности по различным статьям УК РФ, в том числе статьям 158 (кража), 159 (мошенничество), 327 (подделка, изго-

товление, сбыт документов) и др. Указанные обстоятельства хотя и не являются основанием для отказа в регистрации общественной организации, тем не менее полученные сведения позволяют заранее иметь представление о том, кем создается национально-культурное общественное объединение, осуществлять за такими организациями усиленный контроль. Кроме непосредственно нарушений законодательства в документах зачастую содержатся и недостоверные сведения, что также влечет за собой отказ в регистрации.

При принятии решения о регистрации новой национальной организации на территории региона осуществляется тщательная проработка представленных документов, в том числе сведений об учредителях организаций, координация и оперативный обмен информацией со всеми заинтересованными ведомствами.

При организации и проведении оперативно-следственных действий по фактам правонарушений с участием иностранных и иногородних граждан проводится детальное исследование обстоятельств их совершения, устанавливаются истинные причины конфликтов, прогнозируется их развитие и принимаются меры по их недопущению.

В целях повышения эффективности профилактики правонарушений в местах компактного проживания и пребывания иностранных и иногородних граждан принимаются меры по увеличению плотности нарядов полиции по охране общественного порядка.

В работе по обеспечению правопорядка и антитеррористической безопасности в местах компактного проживания и досуга иностранных и иногородних граждан максимально задействуются казачьи и добровольные народные дружины, а также представители национальных общин.

В целях пресечения пребывания на территории края иностранных граждан, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации, активизирована работа по сокращению сроков их пребывания на территории Российской Федерации, административному выдворению и депортации.

Справочно: в городе Новороссийске применяется такая практика, когда межведомственная группа муниципального образования находила нарушителей, и тот хозяйствующий субъект, индивидуальный предприниматель, директор фирмы, у которых находят нелегальных мигрантов, за свой счет покупают билеты обратно на родину мигрантам, тогда судебным органам проще принимать решение и сразу же депортировать нарушителей. Тем самым исключается их перемещение в Гулькевичский район, где находится центр временного содержания. Такая схема дает положительный результат.

Продолжается проведение мониторинга в сфере трудовой миграции иностранных граждан в целях своевременного реагирования на возможное осложнение криминогенной ситуации и обеспечения эффективного контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы в крае.

В средствах массовой информации организовано освещение правил въезда и пребывания иностранных граждан, а также порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

ГУ МВД России по Краснодарскому краю во взаимодействии с УФСБ России по Краснодарскому краю продолжается практика проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций в целях выявления каналов незаконной миграции, недопущения террористических проявлений на территории Краснодарского края.

Справочно: в целях обеспечения миграционной стабильности и общественной безопасности на территории города Сочи в сфере миграции, предупреждения противоправных действий со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства сотрудниками полиции УВД по г. Сочи ГУ МВД России по Краснодарскому краю принято участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях под условными наименованиями «Нелегал», «Патент», «Курорт 2017», «Нелегал 2017», «Иностранец», «Резиновый адрес».

Пограничным управлением ФСБ России по Краснодарскому краю осуществляется взаимный информационный обмен с подразделениями миграционной службы ГУ МВД России по Краснодарскому краю в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, принимаются дополнительные меры к недопущению пересечения границы иностранными гражданами, относящимися к категории незаконно находящихся на территории Российской Федерации, в отношении них совместно с подразделениями миграционной службы ГУ МВД России по Краснодарскому краю принимаются меры административного воздействия.

УТ МВД России по ЮФО организовано регулярное проведение рейдовых мероприятий на объектах транспорта, в том числе в железнодорожном подвижном составе, зданиях вокзальных комплексов, на при вокзальных площадях, перронах, в гостиницах, парках отстоя железнодорожного транспорта, на территориях морских портов и аэропортов по выявлению иностранных и иногородних граждан, нарушающих миграционное законодательство и правила регистрации.

УФССП по Краснодарскому краю осуществляется комплекс дополнительных мер по обеспечению своевременности, законности и полноты

принимаемых судебными приставами-исполнителями мер в рамках исполнительных производств об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

Справочно: в 2017 году выдворены за пределы РФ службой судебных приставов 3790 человек, что по сравнению с 2016 годом больше на 2,5 тысячи. Указанное количество иностранных граждан или лиц без гражданства выдворены не только за счет полностью освоенных федеральных бюджетных средств (18 млн. рублей), но и за счет личных средств граждан национальных диаспор. Таким образом были выдворены 2600 человек.

Председателями АТК в муниципальных образованиях:

проведены расширенные заседания с участием руководителей правоохранительных органов и приглашением руководителей хозяйствующих субъектов, подрядных и субподрядных организаций, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований, представителей общественности и религиозных диаспор на предмет недопущения правонарушений иностранными гражданами и иными лицами, временно находящимися на территории Краснодарского края, а также противоправных деяний в отношении указанных категорий граждан;

проводится анализ сложившейся миграционной ситуации на территориях муниципальных образований, в ходе которого через работодателей устанавливаются точное число пребывающих на территории муниципальных образований иностранных и иногородних рабочих, точные места их компактного проживания и род их занятий, информация направляется в территориальные подразделения ГУ МВД России по Краснодарскому краю;

обеспечивается контроль за эксплуатацией и содержанием муниципального жилищного фонда, осуществляется инвентаризация пустующих строений, реконструируемых жилых домов, недостроенных (заброшенных) сооружений, строений гаражно-строительных кооперативов, дачных строений, принимаются меры по исключению возможности проникновения и проживания в них иностранных граждан и лиц без гражданства;

активизирована правовая работа в среде привлеченных иностранных и иногородних рабочих, в первую очередь на объектах Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, направленная на разъяснение требований действующего законодательства в трудовой и миграционной сферах, необходимости соблюдения российского законодательства, уважения к сложившимся в крае нормам поведения и традициям;

во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами активизирована работа по выявлению и вытеснению теневых

форм привлечения и использования рабочей силы на рынке труда с применением комплексных мер административно-правового воздействия;

проводится работа по недопущению функционирования частных средств размещения, работающих без разрешительных документов, с применением фиктивных правоустанавливающих документов, с нарушением законодательства Российской Федерации;

во взаимодействии с органами внутренних дел Краснодарского края проводится работа с лидерами местных национальных диаспор по выработке совместных мер по предотвращению пребывания на территории Краснодарского края их соотечественников, склонных к противоправной и террористической деятельности, недопущению конфликтов с участием иностранных и иногородних рабочих на территории муниципальных образований.

Руководители управляющих компаний, товариществ собственников жилья, домовых и квартальных комитетов осуществляют мероприятия с целью выявления собственников жилья, частных гостиниц, допускающих проживание иностранных и иногородних граждан без регистрации. В случаях выявления указанных нарушений незамедлительно информируются правоохранительные органы Краснодарского края.

На заседаниях АТК в МО рассматриваются вопросы о деятельности органов местного самоуправления и территориальных подразделений федеральных органов государственной власти по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов, по противодействию социальной изоляции мигрантов и формированию этнических анклавов.

В местных печатных СМИ и на телевидении проводится регулярная работа по освещению результатов проведения межведомственных профилактических мероприятий в сфере противодействия незаконной миграции и незаконного использования иностранной рабочей силы руководителями хозяйствующих субъектов.

Создание мигрантами этнических анклавов зачастую используется для пропаганды религиозного и национального экстремизма, работы вербовщиков международных террористических организаций. Этого допустить категорически нельзя. Поэтому в рамках исполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в Краснодарском крае проводится работа с лицами национальных диаспор и религиозных обществ. Например, в Павловском районе прибывшие из Украины цыгане дестабилизировали социально-политическую обстановку. Благодаря совместным действиям администрации района и правоохранительных органов, а также краевой цыганской общины края, удалось разрешить этот вопрос. Мигранты-цыгане, нарушавшие законодательство, покинули территорию России.

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края проводится анализ сведений о результатах работы по проведению органами местного самоуправления комплекса дополнительных информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма, с целью недопущения вовлечения трудовых мигрантов, прежде всего из стран Центральной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, в ряды деструктивных структур, ставящих целью подготовку и совершение террористических и диверсионных акций.

В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, Экспертным советом при АТК в Краснодарском крае разработаны методические рекомендации по организации среди них адресной профилактической работы, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций.

В рамках исполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы администрацией Краснодарского края организовано взаимодействие с работодателями и представителями диаспор (землячеств) с целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами.

Проводится анализ деятельности специалистов (коллективов), в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие этой идеологии (в том числе прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью). Информация о результатах анализа направляется в аппарат АТК края.

На шестой сессии Законодательного Собрания Краснодарского края депутаты приняли обращение кубанского ЗСК к председателю Правительства Российской Федерации «О совершенствовании миграционного законодательства в целях противодействия незаконной миграции». В обращении отмечается увеличение числа нелегальных мигрантов на территории края. «Развитию такой практики способствует ряд особенностей действующего законодательства: уведомительный характер постановки на миграционный учет, отсутствие у мигрантов и принимающей стороны реальной ответственности за нарушение правил миграционного учета», – говорится в тексте обращения. «Нелегальная миграция создает определенную угрозу для жителей края. Ведь к нам могут прибывать и люди не с самыми добрыми намерениями. Затраты на их выдворение

ложатся заметной нагрузкой на федеральный и региональный бюджеты», – приводятся в сообщении слова спикера краевого парламента Юрия Бурлачко. Для решения вопроса были высказаны предложения по изменению норм федерального законодательства, такие как:

– замена уведомительного характера миграционного учета на разрешительный учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания;

– введение обязанности для иностранных граждан и лиц без гражданства самостоятельно регистрироваться по месту пребывания и установление административной ответственности за ее нарушение.

Быков С.В.,

сотрудник аппарата АТК в г. Москве

**О МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ
НА ТЕРРИТОРИИ Г. МОСКВЫ**

В современных социально-экономических условиях среди вопросов, которые необходимо решать на государственном уровне, важное место занимает миграционная политика государства, которая способствует достижению таких общественных целей, как развитие рыночных отношений, обеспечение демографическими ресурсами рынка труда, соблюдение прав и свобод человека.

Ни один крупный город в мире не обходится без привлечения иностранной рабочей силы, и Москва в этом плане – не исключение. Мировая практика показывает, что крупные городские образования вынуждены приглашать на работу людей, живущих далеко за их пределами. Если говорить об экономике Москвы, то здесь, наряду с избыточными трудовыми ресурсами, есть профессии, в которых всегда не хватает кадров.

Москва как столичный мегаполис продолжает испытывать потребность в дополнительной квалифицированной рабочей силе во многих отраслях городского хозяйства и сохраняет высокую миграционную притягательность.

По данным статистики Главного управления МВД России по г. Москве, в 2017 году количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет в Москве, сократилось на 5,9% по сравнению с 2016 годом и составило 3 076 624.

В 2017 году первично по месту пребывания поставлены на миграционный учет 2 441 238 человек, из них наибольшее количество прибыли

в Москву с целью осуществления трудовой деятельности – 1 768 738 человек (72,5%), с частными целями – 384 114 (15,7%), с туристическими целями – 173 514 (7,1%), с целью получения образования – 65 694 (2,7%), с иными целями – 48 701 (2,0%), с религиозными целями – 477 (0,02%).

По состоянию на конец декабря 2017 года количество иностранных граждан, находящихся в г. Москве, сократилось на 2,3% (1 404 816; 2016 – 1 437 392). Большинство из них – иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы – 1 276 252 (90,8%); наиболее многочисленны граждане Узбекистана – 295 614 (23,2%), Таджикистана – 236 497 (18,5%), Киргизии – 209 262 (16,4%), Белоруссии – 152 684 (12%), Украины – 127 014 (10,0%) и иные – 255 181 (20%).

Среди иностранных граждан, прибывших в Москву в порядке, требующем получения визы, наиболее многочисленны граждане Китая – 23 237 (18,1%), Вьетнама – 8 156 (6,3%), Турции – 7 782 (6,1%) и Германии – 4 389 (3,4%).

В столице аккумулируются все основные виды и типы миграции, что неизбежно создает проблемы для жителей города.

Центром мониторинга общественного мнения при Правительстве Москвы в декабре 2017 года проведены социологические исследования по выявлению мнения москвичей о ситуации в сфере безопасности и правопорядка в Москве. Некоторые данные проведенного исследования помогут полнее проанализировать сложившуюся ситуацию с мигрантами в городе.

Согласно исследованиям, в 2017 году, как и в прошлые годы, наблюдается стабильный позитивный рост по таким ключевым аспектам, как:

- удовлетворенность уровнем безопасности;
- работа по обеспечению безопасности и правопорядка.

66% москвичей считают Москву безопасным для жизни городом. В то же время 29% горожан, напротив, считают Москву небезопасным для жизни городом.

Наиболее актуальным аспектом в сфере безопасности и правопорядка, требующим первоочередного внимания городских властей, является такой аспект, как мигранты. Здесь речь идет о количестве мигрантов в столице, необходимости его сокращения и усилении контроля в данной сфере.

Угрозообразующие факторы

Анализ отдельных проблемных вопросов, связанных с угрозами возникновения экстремистских и террористических угроз, в соответствии с имеющейся информацией, поступающей из различных источников, свидетельствует о непрекращающихся попытках использования наиболее

незащищенных слоев населения в осуществлении противоправной деятельности, направленной на подрыв конституционного строя и дискредитацию избранного курса Президента и Правительства Российской Федерации. В сложившихся условиях одной из наиболее подверженных возможному негативному влиянию социальных групп являются трудовые мигранты, прежде всего выходцы из азиатских республик.

Столичный регион является одним из наиболее развитых в экономическом, социальном и культурном отношении субъектов Российской Федерации, где объективно сложились благоприятные условия для коммерческой и трудовой деятельности. Данные обстоятельства делают Москву особенно привлекательным для мигрантов городом.

Использование труда временных работников из государств ближнего зарубежья наиболее востребовано в таких сферах городского хозяйства, как жилищно-коммунальное хозяйство, оказание бытовых услуг населению, благоустройство города, торговля и т.п., что указывает на наличие потенциальных угроз в наиболее важных отраслях жизнеобеспечения в городской инфраструктуре.

Определенного рода индикатором является общая криминогенная обстановка в городе, связанная с совершением преступлений иностранными гражданами и трудовыми мигрантами, прежде всего прибывшими из стран ближнего зарубежья, так как именно указанные лица склонны к совершению преступлений, и нельзя исключать их использование в совершении преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Оперативная обстановка на территории Москвы в сфере противодействия проявлениям экстремизма и терроризма

В 2017 году оставалась проблема совершения преступлений на территории города лицами, являющимися иностранными гражданами, при этом только 134, или 1,9%, преступления совершены иностранными гражданами дальнего зарубежья, а 6656 преступлений совершены иностранными гражданами ближнего зарубежья. Наибольшее количество преступлений совершены гражданами Узбекистана – 1617, Таджикистана – 1067, Украины – 1011, Киргизии – 763, Беларуси – 608.

Мигранты являются одной из проблемных групп населения, для которых затруднен доступ к получению многих социальных услуг и права которых оказываются ущемлены.

Уязвимость мигрантов и их семей является результатом действия многих факторов:

во-первых, многие из них оказываются в другой этнокультурной и языковой среде, что приводит к психологическим трудностям, отчуждению мигрантов в принимающем сообществе, формированию фобий;

во-вторых, оторванность иммигрантов от привычного социального окружения – знакомых, друзей родных, отсутствие в стране въезда устойчивых социальных связей также ограничивают возможности адаптации, препятствуют решению актуальных проблем и удовлетворению жизненных потребностей;

в-третьих, социальный статус многих иммигрантов резко понижен по сравнению с тем, который они занимали в своих странах. На российском рынке труда иммигранты занимают в основном низко квалифицированные рабочие места, на которые редко претендует местное население, что является серьезным фактором дезадаптации;

в-четвертых, стремительная глобализация миграционных потоков, заметное изменение этнического состава населения в ряде регионов России в результате значительной иммиграции вызывают рост антииммигрантских настроений в обществе, прежде всего в местах наибольшего притока мигрантов. Формирующаяся ситуация отторжения, неприятия, изоляции приводит к росту социальной напряженности и преступности в принимающем обществе, нивелирует социально-экономические и демографические эффекты миграции.

Природа возможного использования трудовых мигрантов в экстремистской и террористической деятельности кроется в социально-бытовых проблемах, накладываемых на особенности экстремистского толкования основ вероисповедания ислама и прививания его извращенных, радикальных понятий. Нередко трудовые мигранты попадают под влияние радикалов по причине пренебрежительного к ним отношения со стороны работодателей.

Основные цели и задачи

Постоянно расширяющиеся масштабы миграционных потоков, влияющих на социально-политическое и экономическое развитие города, требуют устойчивой системы управления миграционными процессами. Достижение эффективности в этом направлении возможно при комплексном подходе к решению всех проблем, связанных с миграционными процессами, особенно таких как привлечение иностранной рабочей силы, адаптация и интеграция, сокращение незаконной миграции, а также тесное взаимодействие городских органов исполнительной власти с федеральными органами исполнительной власти.

В этой связи приоритетными для Москвы задачами являются:

- создание условий для определения объема и оптимизации структуры миграционных потоков в целях устойчивого социально-экономического развития городского хозяйства;
- совершенствование системы регулирования миграции в городе;

- рациональное формирование рынка труда с учетом использования иностранной рабочей силы;
- определение оптимальных потребностей привлечения иностранной рабочей силы в целях обеспечения и сохранения баланса трудовых ресурсов;
- увеличение законной трудовой миграции в миграционных потоках;
- адаптация и интеграция различных категорий мигрантов;
- реализация основных направлений по снижению разногласий на этнической почве между мигрантами и жителями города;
- сохранение здоровья жителей города в условиях масштабной миграции, снижение влияния заболеваемости мигрантов на население города;
- проведение мониторинга миграционной ситуации в городе и совершенствование учета миграции.

Организационная структура субъектов противодействию идеологии терроризма и экстремизма в Москве

Общеизвестно, что принимаемые меры силового характера позволяют лишь предотвращать рост террористической активности, однако не способствуют ее радикальному искоренению в долгосрочной перспективе. Поэтому в современных условиях меры по профилактике терроризма в первую очередь должны быть направлены на противодействие его идеологии, посредством распространения которой и происходит постоянное пополнение ресурсов бандподполья и его пособнической базы.

В целях реализации в г. Москве государственной политики в области противодействия терроризму и организации исполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26.04.2013, распоряжением мэра Москвы от 16.09.2014 № 760-РМ утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в городе Москве на 2014-2018 годы (далее – Комплексный план). В связи с изменениями и дополнениями в Комплексный план противодействия идеологии терроризму в Российской Федерации на 2013-2018 годы (от 05.10.2016 № Пр-1960) в 2017 году в распоряжение мэра Москвы № 760-РМ были внесены соответствующие изменения.

В основу Комплексного плана вошли Конституция Российской Федерации, федеральные законы и законы г. Москвы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на пе-

риод до 2025 года, Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, и иные правовые акты Российской Федерации и г. Москвы, содержащие положения, направленные на противодействие терроризму и насильственным проявлениям экстремизма, гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, патриотическое воспитание молодежи.

Пунктом 4.16 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы предусматривается организация и проведение на постоянной основе профилактической работы в целях противодействия распространению среди мигрантов идеологии терроризма.

Справочно: исполнителями данных мероприятий являются МВД России, ФСБ России, Федеральное агентство по делам национальностей, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Профилактические мероприятия

Органами исполнительной власти города Москвы во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в установленных сферах деятельности осуществляются мероприятия, направленные на профилактику негативных проявлений в среде мигрантов.

Привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан. Для определения потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, осуществляет работу Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – Комиссия), в состав которой входят представители отраслевых органов исполнительной власти г. Москвы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, социальных партнеров. Координирует работу Комиссии Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы (далее – Департамент).

Комиссия при рассмотрении заявок работодателей о потребности в привлечении иностранных работников руководствуется принципами обеспечения национальной безопасности, поддержания баланса трудовых ресурсов и приоритетного использования национальных трудовых ресурсов с учетом ситуации на рынке труда (ст. 18 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

В соответствии с приказом Минтруда России от 23.01.2014 № 27н «Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников») Комиссия субъекта Российской Федерации при

принятии решения по заявке работодателя о потребности в привлечении иностранных трудовых ресурсов учитывает следующие положения:

а) сведения о наличии записи о работодателе в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), наличие ИНН;

б) отсутствие возможности удовлетворения потребности в рабочей силе по профессиям (специальностям, должностям), указанным в заявке работодателя, за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения;

в) наличие возможности субъекта Российской Федерации по обустройству привлекаемых для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан;

г) указание в заявке работодателя заработной платы, превышающей величину минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации;

д) предоставление работодателем гарантий медицинского и жилищного обеспечения иностранных работников;

е) отсутствие у работодателя неустраненных нарушений трудового, миграционного, налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования, социальной защиты инвалидов, законодательства о занятости населения;

ж) соблюдение работодателем допустимой доли иностранных работников, привлекаемых в различные отрасли экономики.

По итогам работы Комиссии в 2017 году одобрено привлечение к осуществлению трудовой деятельности на территории г. Москвы 13 948 иностранных работников, что на 4,7% меньше, чем в 2016 году (14 637).

| Год | 2015 | 2016 | 2017 |
|----------------------------------|-------|-------|-------|
| Количество одобренных квот, чел. | 21621 | 14637 | 13948 |

Наиболее востребованными работодателями в 2017 году работники строительных профессий из Турции, Северной Кореи, Китая, Сербии.

За 2017 год на вакансии, поданные работодателями для привлечения граждан из дальнего зарубежья, специалистами центра занятости населения города Москвы были трудоустроены 20 чел., главным образом из-за того, что работодатели предъявляют завышенные требования к соискателям из числа российских граждан, не предлагая им адекватной заработной платы (при средней номинальной начисленной заработной плате в Москве в 2017 году в размере 73 345 рублей (по данным Мосгорстата) средний уровень заявленных заработных плат для предполагаемых иностранных работников составляет порядка 28 тысяч рублей).

При этом работодатели не полностью используют выделенную им квоту. В 2017 году процент запрошенных работодателями разрешений

на работу составил 86%, что свидетельствует о том, что работодатели подают на комиссию избыточные перечни требуемых должностей и не планируют замещать все вакантные рабочие места.

Также в целях регулирования количества привлекаемых работников из визовых стран Департаментом заключаются соглашения с работодателями города о замещении на территории Москвы иностранной рабочей силы гражданами Российской Федерации. Выполнение организацией условий соглашения учитывается Комиссией при рассмотрении заявок работодателей. По итогам 2017 года заключены 135 соглашений.

СТАТИСТИКА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК РАБОТОДАТЕЛЕЙ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ
 ИРС ИЗ ВИЗОВЫХ СТРАН В 2017 ГОДУ

| | |
|--|-------------|
| Поступило заявок работодателей на привлечение иностранных работников по квотируемым профессиям | 46 285 чел. |
| Одобрены заявки работодателей на привлечение иностранных работников по квотируемым профессиям | 13 948 чел. |
| Отклонены заявки работодателей на привлечение иностранных работников по квотируемым профессиям, из них: | 32 337 чел. |
| по предложениям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в связи с наличием нарушениями действующего (ГУ МВД по г. Москве, Государственной инспекции труда в городе Москве, Управление Роспотребнадзора по г. Москве) | 16 448 чел. |
| по предложениям Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в связи с наличием у работодателей нарушений действующего законодательства (в том числе в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи) | 7 761 чел. |
| по предложениям органов исполнительной власти города Москвы по различным причинам (отсутствие лицензии, заключенных договоров, объектов для осуществления деятельности, разрешений на строительство и др.) | 5 938 чел. |
| по предложениям Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в связи с возможностью удовлетворения потребности за счет национальных трудовых ресурсов | 1 718 чел. |

По запросам ГУ МВД по городу Москве Департаментом проводится работа по выдаче заключений о целесообразности привлечения граждан из визовых стран по неквотируемым специальностям.

Перечень неквотируемых специальностей утвержден приказом Минтруда России от 28.05.2015 № 324н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются». В него включены 78 про-

фессий, такие, как генеральный директор, директор, различные инженерные и творческие профессии (артисты, режиссеры), программисты и пр.

Наиболее востребованные профессии: генеральный директор, директор по экономике, инженер по качеству, шеф-повар. По странам: Китай, Индия, Сербия.

| Год | Поступило запросов, чел. | Одобрено запросов, чел. | Соотношение, % |
|------|--------------------------|-------------------------|----------------|
| 2015 | 7709 | 6686 | 86,7 |
| 2016 | 6383 | 6097 | 95,5 |
| 2017 | 5250 | 4944 | 94,1 |

В целом снижение одобренной потребности в привлечении иностранных работников из стран с визовым режимом въезда (как по квотируемым профессиям, так и по неквотируемым) обусловлено как требованиями действующего законодательства, предусматривающего необходимость защиты национального рынка труда и содействия трудоустройству в приоритетном порядке граждан Российской Федерации, так и необходимостью реализации задач, которые ставит Правительство Российской Федерации (в том числе протокол совещания у заместителя председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 15.11.2017, письмо министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилина от 22.11.2017 № 16-4/10/П-7846).

Анализ ситуации с привлечением работников из стран с визовым режимом въезда показывает, что те организации, которые не получили одобрение на Комиссии и не имеют возможности привлекать работников в рамках квоты, в дальнейшем могут обращаться за получением разрешения по неквотируемым специальностям, меняя наименование требуемых должностей. К примеру, вместо переводчиков запрашивая «переводчиков технической литературы».

Кроме того, органами службы занятости населения Москвы оказываются услуги по содействию в поиске работы и профессиональной ориентации иностранным гражданам. Данные услуги оказывают ГКУ города Москвы «Центр занятости населения города Москвы» (далее ГКУ ЦЗН) с 53 территориальными отделами трудоустройства, расположенными в 11 административных округах Москвы, а также ГКУ города Москвы «Центр занятости молодежи города Москвы». ГКУ ЦЗН взаимодействует с работодателями, привлекающими иностранных работников на основании квоты (из стран дальнего зарубежья). Так, за 2017 год в ГКУ ЦЗН были поданы 45,4 тыс. вакансий для привлечения иностранных работников из визовых стран (11,4% от общего числа заявленных вакансий). На конец 2017 года количество таких вакансий в банке дан-

ных службы занятости составило порядка 15,5 тыс. единиц (9,4% от общего количества вакансий). При этом ГКУ ЦЗН ведет активную работу по поиску российских граждан для замещения вакансий, на которые предполагается привлечение иностранных работников.

Вместе с тем существует проблема, связанная с поиском российских граждан на рабочие места, предполагаемые для привлечения иностранных граждан из визовых стран. Так, в соответствии с действующим законодательством работодатель обязан представить в ГКУ ЦЗН сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) не менее чем за один календарный месяц до даты получения Департаментом запроса о выдаче заключения о целесообразности привлечения в данную организацию иностранного гражданина в рамках квоты.

При этом, подавая сведения о вакансии, работодатель указывает существенно завышенные требования к соискателям по уровню образования (знание нескольких иностранных языков и др.) при предложении низкого уровня заработной платы, что автоматически делает данные рабочие места не востребованными не только москвичами, но и жителями других регионов Российской Федерации. Затруднительно за столь короткий срок (30 дней) осуществить поиск подходящих российских граждан, как безработных, так и ищущих работу граждан, на такого рода вакансию. В результате по итогам 2017 года на 45,5 тыс. вакансий, предполагаемых работодателями для привлечения иностранных работников из визовых стран, удалось трудоустроить лишь порядка 20 граждан Российской Федерации.

Ежегодно в службу занятости населения Москвы обращаются более 900 иностранных граждан, порядка 65% трудоустраиваются. Если граждане из стран ближнего зарубежья (Беларусь, Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина, Узбекистан, Киргизия, Казахстан, Таджикистан) обращаются в основном за поиском постоянной работы, то граждане из стран дальнего зарубежья (Афганистан, Бангладеш, Гвинея-Бисау, Замбия, Камбоджи, Конго, Мадагаскар, Кот-д'Ивуар), которые обучаются в московских учебных заведениях, – за поиском временной работы.

Обратившимся в государственную службу занятости гражданам, в том числе иностранным, предоставляются услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования. В 2017 году данную услугу получили порядка 600 иностранных граждан.

Таким образом, ГКУ ЦЗН на сегодняшний день взаимодействует как с работодателями, привлекающими к трудовой деятельности иностранных граждан, так и с иностранными гражданами, желающими трудоустроиться. Услуги ГКУ ЦЗН по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников в соответствии с действующим законодательством имеют заявительный (добровольный) характер и оказываются на безвозмездной основе.

В Департаменте осуществляет работу единый справочно-консультационный центр для оказания справочно-информационного и консультативного содействия организациям, привлекающим иностранных работников из стран с визовым режимом въезда. Консультации оказываются по телефону 8 (495) 621-04-78. Информация о работе центра размещена на официальном сайте Департамента www.dszn.ru в подразделе «Иностранная рабочая сила» раздела «Труд и занятость».

*Совершенствование порядка привлечения иностранных работников,
прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем
получения визы*

В части выдачи иностранным гражданам патента на осуществление трудовой деятельности. На сегодняшний день в Москве в отношении иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем оформления визы (граждане Узбекистана, Таджикистана, Украины, Молдовы и Азербайджана), применяется экономический механизм регулирования их численности через полномочия по установлению стоимости патента для таких иностранных граждан.

С января 2015 года многофункциональный миграционный центр г. Москвы (далее – Миграционный центр) является единственной точкой получения патента. Для получения патента иностранному гражданину необходимо посетить Миграционный центр всего 2 раза (первый – подать документы и пройти необходимые процедуры, второй – получить готовый патент), предъявив 2 документа – паспорт и миграционную карту (остальные документы иностранный гражданин может получить в Миграционном центре, пройдя необходимые процедуры).

В 2017 году в Миграционном центре оформлены 481 тыс. дактилоскопических карт иностранных граждан (в 2016 году – 423 тыс.).

В целях недопущения предоставления фальсифицированных медицинских документов для получения патента, начиная с 15.02.2016 медицинское обследование на отсутствие заболеваний, опасных для окружающих, проводится только в Миграционном центре. Доля иностранных граждан, у которых в 2017 году были выявлены подозрения на опасные заболевания, составила 2,5% от общего количества иностранных граждан, прошедших медицинское обследование в Миграционном центре (в 2016 году – 3%).

В Миграционном центре все процедуры осуществляются с использованием современных технологий (электронная очередь, современная удобная навигация, идентификация иностранных граждан по QR-коду на браслете, SMS-уведомление о статусе рассмотрения заявления и оплаты патента), на официальном сайте Миграционного центра функционируют online-сервисы, позволяющие проверить готовность патента, его оплату, узнать ИНН, запущен личный кабинет иностранного гражданина.

Благодаря правильной качественной организации работы Миграционного центра число легализовавшихся иностранных граждан возросло. За 2017 год иностранным гражданам выданы 453 тыс. патентов, что на 12% больше, чем в 2016 году (406 тыс.). Рост количества выдаваемых патентов обусловлен проводимыми мероприятиями по информированию иностранных граждан и увеличением доли «повторных» обращений за патентами от иностранных граждан, которые получали патент в Миграционном центре в предыдущем году. При этом количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан в Москве в 2017 году в сравнении с 2016 годом снизилось на 6%, что говорит об увеличении доли легализовавшихся иностранных работников. В 1-ом квартале 2108 года иностранным гражданам выданы 108 тыс. патентов. Стоимость патента в Москве в 2018 году составляет 4500 рублей в месяц (в 2017 и 2016 годах – 4200 рублей, в 2015 году – 4000 рублей).

Миграционным центром активно ведется работа с представителями иностранных государств и общественными организациями в Российской Федерации по информированию иностранных граждан, прибывших в Москву с целью работы, о порядке получения патента, их действиях после получения патента, а также о правилах трудоустройства иностранных граждан в городе Москве.

Разъяснение иностранным работникам и работодателям правил трудоустройства в городе Москве осуществляется на регулярной основе посредством публикации информационных материалов на официальном сайте Миграционного центра и в социальных сетях («Facebook», «ВКонтакте», «Одноклассники»), распространения брошюр и буклетов, в том числе на иностранных языках, на территории стран исхода, а также в самолетах и автобусах, выполняющих международные рейсы в Москву.

Дополнительно в целях изучения общественного мнения среди иностранных граждан, прибывших в Москву с целью работы, в Миграционном центре проводится мониторинг интернет-контента (форумов, социальных сетей, интернет изданий), содержащего различные тематические обсуждения по вопросам трудовой миграции. Мониторинг в том числе позволяет определить различную проблематику в части предоставляемых услуг и предупредить возникновение и развитие различных негативных факторов в работе Миграционного центра.

Исполнение требований законодательства по обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных конфликтов, в том числе Федерального закона от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», в субъекте Российской Федерации

Департамент образования Москвы принимает участие в разработке и реализации мероприятий, направленных на исполнение постановления Правительства Москвы от 06.06.2016 № 312-ПП «О Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года».

Вопросы реализации программ образовательной и культурной интеграции мигрантов и создания системы освоения детьми мигрантов и вынужденными переселенцами русского языка, социальной и культурной интеграции в городское общество средствами образования закреплены постановлением Правительства Москвы от 27.09.2011 № 450-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы "Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)».

Наиболее массово дополнительные образовательные программы для различных категорий взрослого населения (в том числе мигрантов, безработных, пенсионеров, лиц с ограниченными возможностями здоровья) реализуются в колледжах Департамента образования г. Москвы (отраслевые и педагогические) и центрах прикладных квалификаций, созданных на базе колледжей.

Планами Департамента образования г. Москвы ежегодно предусматривается реализация городских проектов, направленных на массовое вовлечение в процесс изучения культур, обычаев и традиций народов, проживающих на территории Российской Федерации. Среди наиболее масштабных следует отметить ежегодные проекты «Интерактивный диктант», «Урок в Москве», «Юбилейный урок», «Университетские субботы», «Исторические субботы», городские конкурсы: чтецов, диктантов, сочинений, фестивали, мероприятия музейной педагогики. А также городской конкурс мультимедийных проектов «История моей семьи в истории России» в рамках городского фестиваля научно-технического творчества молодежи «Образование. Наука. Производство», IX Московский городской конкурс проектно-исследовательских работ по комплексному учебному курсу «ОРКСЭ» и медийных проектов для учителей и обучающихся «Изучение истории и культуры религий мира», городской фестиваль «Духовные скрепы Отечества».

Из наиболее значимых культурологических проектов, направленных на приобщение детей к многонациональной и многоконфессиональной культуре города, следует отметить олимпиаду «Музеи. Парки. Усадьбы» и городскую исследовательскую культурологическую олимпиаду «История и культура храмов столицы».

В 2017 году в системе столичного образования обучаются около 1,5 млн. человек.

Одной из важнейших задач Департамента образования г. Москвы является создание равных условий для получения качественного образования всеми детьми, вне зависимости от их этнического происхождения, уровня владения русским языком, способностей и навыков. Образовательные организации, подведомственные Департаменту образования г. Москвы, обладают всеми ресурсами и возможностями для обучения детей, относящихся к различным национальностям и культурам.

В соответствии со ст. 5 Закона города Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве» обучение и воспитание в государственных и муниципальных образовательных организациях, а также в частных образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, в городе Москве ведется на русском языке.

В столице работают свыше 50 тыс. учителей, из которых более 6 тыс. человек преподают русский язык и литературу.

В рамках реализации проекта «Московская электронная школа» в первом полугодии 2017 года Библиотека электронных материалов образовательного контента «Московская электронная школа» пополнена более 1400 сценариями уроков по русскому языку и литературе.

Особая роль в рамках реализации проекта «Университетские субботы» принадлежит Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина» и Московскому государственному лингвистическому университету.

Каждый месяц государственное бюджетное образовательное учреждение города Москвы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Городской методический центр Департамента образования города Москвы (ГБОУ ГМЦ ДОгМ)» предлагает всем желающим проверить свои знания по истории, приняв участие в проекте «Исторический диктант». На сайте интерактивной системы «Конкурсы и проекты» ГБОУ ГМЦ ДОгМ размещается новый интерактивный диктант, посвященный одному или нескольким событиям из истории Отечества, и любой посетитель сайта может оценить уровень своих знаний в онлайн-режиме.

На основании постановления Правительства Москвы от 29.08.2017 № 594-ПП «О бесплатном посещении музеев и выставочных залов обучающимися» с 1 сентября 2017 года обучающиеся московских школ посещают бесплатно музейные и выставочные экспозиции, размещенные в государственных учреждениях культуры города Москвы, с целью знакомства, расширения и углубления знаний об истории и культуре родного города, родной страны.

В 2016/2017 учебном году Департаментом национальной политики и межрегиональных связей города Москвы совместно с Департаментом образования города Москвы дан старт Московскому детскому фестивалю национальных культур народов России «Мой дом – Москва», базой проведения для которого стал дворец пионеров на Воробьевых горах (Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение города Москвы «Воробьевы горы»). Под лозунгом: «Единство в различиях: гармония разнообразия» фестиваль призван показать богатство и красоту народного творчества, приобщать детей и молодежь к культурному наследию, помочь развитию межкультурного диалога. В 2017/2018 учебном году многонациональный фестиваль «Мой дом – Москва» был открыт проведением Дней национальных культур – «Днем арабской культуры».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 01.08.2009 № ПР-2009 с 2012 года во всех образовательных организациях города, подведомственных Департаменту образования города Москвы, в 4-х классах организовано преподавание комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» (далее – ОРКСЭ). В рамках организованного введения данного курса проведены все запланированные мероприятия: налажено сотрудничество Департамента образования города Москвы с традиционными религиозными конфессиями, организовано участие их представителей в ежегодных собраниях по свободному, осознанному, информированному выбору родителями школьников модуля курса ОРКСЭ. Методические материалы для учителей размещены на официальном сайте ГБОУ ГМЦ ДОГМ. На официальных сайтах общеобразовательных организаций города Москвы создан раздел «ОРКСЭ», в котором размещается информация для родителей (законных представителей), необходимая для осуществления свободного и информированного выбора модулей курса ОРКСЭ.

Совместно с отделом религиозного образования Московской городской епархии для учителей основ православной культуры ежегодно проводятся городские педагогические конференции в Храме Христа Спасителя.

Ежегодно для московских школьников проводятся Межрегиональная культурно-образовательная олимпиада «Свеча России», межрегиональный фестиваль-конкурс «Алтарь Отечества», городские конкурсы – «Изучение истории и культуры религий мира», «Путешествие в Древнюю Русь». Организовано ежегодное участие школьников города Москвы в олимпиадах, проводимых Православным Свято-Тихоновским гуманитарным университетом.

В рамках Всероссийского педагогического марафона учебных предметов в 2017 году проведен День учителя ОРКСЭ.

В связи с переходом с 1 сентября 2015 года всех общеобразовательных организаций Российской Федерации на новые образовательные стандарты основного общего образования в образовательных организациях столицы организовано изучение новой предметной области «Основы духовно-нравственной культуры народов России» (далее – ОДНКНР).

Изучение предметной области ОДНКНР должно обеспечить в том числе воспитание веротерпимости, уважительного отношения к религиозным чувствам, формирование представлений об основах светской этики, культуры традиционных религий, их роли в развитии культуры и истории России и человечества, в становлении гражданского общества и российской государственности; формирование представлений об исторической роли традиционных религий и гражданского общества в становлении российской государственности.

В рамках подготовки, переподготовки и повышения квалификации научно-педагогических кадров в области национальной политики, совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях организованы целевые курсы повышения квалификации, повышение межкультурной компетентности работников образования в формате педагогического абонемена и постоянно действующих семинаров по различным направлениям.

Кафедра поликультурного образования с сентября 2017 года входит в состав Центра дошкольного и начального образования Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр развития кадрового потенциала образования» (далее – МЦРКПО), занимается разработкой и проведением курсов повышения квалификации для руководителей и педагогов образовательных организаций Москвы по тематике межнациональных отношений в поликультурном мире.

Курсы повышения квалификации для педагогических работников содержат спектр тематических модулей в объеме 18/36/72 часов обучения. В 2017 году обучены более 1500 человек. Тематика курсов повы-

шения квалификации предусматривает усовершенствование профессиональных компетенций в области обучения русскому языку с использованием дифференцированного подхода и приемов обучения русскому языку как иностранному, русскому как неродному; повышение эффективности поликультурного образования и создание условий для гармонизации межэтнических отношений в образовательном учреждении посредством культурно-воспитательной учебной и внеурочной деятельности; усовершенствование профессиональных компетенций в области технологий адресной работы с детьми мигрантов на уровне начального общего образования; профилактика межнациональных конфликтов в поликультурной детской и молодежной среде; педагогическое моделирование преемственной системы духовно-нравственного воспитания дошкольников и младших школьников на основе ценностей русской традиционной культуры и др.

Мероприятия 2017 года:

- лауреат IX фестиваля «Такие разные и такие похожие: народы, времена, нравы» выступил в Пансионате ветеранов труда № 31;
- участие в III Арктическом образовательном форуме «Новому поколению Арктики – доступное качественное образование!»;
- педагогический фестиваль-семинар «Поликультурная среда: обучаем детей-инофонов»;
- XII Всероссийский конкурс в области педагогики, воспитания и работы с детьми и молодежью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя» (московский региональный этап);
- участие в V Московских методических чтениях «Фестиваль методических идей»;
- цикл вебинаров «Профессиональный стандарт: формируем общекультурные компетенции», 17 мая 2017 года, итоговый круглый стол цикла вебинаров «Профессиональный стандарт Педагога: формируем общекультурные компетенции», «Мастерская педагога, работающего в многонациональном классе»;
- школьный этап общероссийской Олимпиады школьников по Основам православной культуры «Русь святая, храни веру Православную!»;
- форум-семинар «Надежной школе – надежного учителя», секция «Российские традиционные ценности в преподавании религиозных культур и светской этики», проводимый Единой независимой ассоциацией педагогов города Москвы (ЕНАП) совместно с Российским университетом дружбы народов (РУДН) и Московским центром развития кадрового потенциала образования (ГАОУ ДПО МЦРКПО);
- педагогический фестиваль-семинар «Поликультурная среда: обучаем детей-инофонов» в формате цикла научно-практических семина-

ров, включающий в себя мероприятия по обмену опытом преподавания русского языка в условиях поликультурной среды (школа № 1450 «Олимп»), семинары «Формирование толерантности в поликультурной общеобразовательной среде», работа «Школы юного социолога» по анализу миграционной ситуации (учет половозрастных и гендерных различий в процессе социокультурной адаптации детей-мигрантов; мониторинг успеваемости и качества знаний учащихся, в том числе детей-мигрантов).

Мероприятия сфере реализации национальной политики

Деятельность в сфере реализации эффективной национальной политики основывается на руководящих документах федерального и регионального уровней, а также Стратегии национальной политики города Москвы на период до 2025 года (постановление Правительства Москвы от 06.06.2016 № 312-ПП). Основным документом планирования в данной сфере является План реализации национальной политики города Москвы на 2016-2018 годы. Соисполнителями плана являются 23 органа исполнительной власти города Москвы и ГУ МВД России по г. Москве.

В интересах реализации задач национальной и миграционной политики Департамент национальной политики и межрегиональных связей города Москвы развивает систему взаимодействия органов исполнительной власти Москвы, правоохранительных органов, ученых, экспертов, журналистов и институтов гражданского общества. Установлено взаимодействие с Федеральным агентством по делам национальностей, комиссиями Совета Федерации и Государственной Думы, Московской городской Думы и Общественной палаты города Москвы.

Департаментом поддерживается постоянный диалог с лидерами и активистами 90 региональных землячеств, 40 религиозных организаций и более чем 100 ведущих национальных общественных объединений. Главной площадкой для такого взаимодействия и диалога является Совет по делам национальностей при Правительстве Москвы. В Совет входят представители 27 департаментов, комитетов и префектур, правоохранительных органов и органов безопасности, лидеры 85 национальных общественных организаций, часть из которых взаимодействуют в том числе и с мигрантским сообществом. В Совете работают 10 комиссий. Дополнительно в состав Совета введены три представителя Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по городу Москве и представитель УФСБ России по городу Москве и Московской области.

На заседаниях Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы в 2017 году (19.07.2017 и 19.12.2017) заслушивалась информация о деятельности комиссий Совета, в том числе Комиссии по миграционной политике и адаптации мигрантов.

В 2017 году были реализованы ряд программ и проектов в рамках постановления Правительства Москвы от 04.07.2017 № 414-ПП «О непрограммных направлениях деятельности Департамента национальной политики и межрегиональных связей города Москвы». Постановлением были предусмотрены средства за счет бюджета г. Москвы на реализацию программ по информационной поддержке иностранных граждан в части вопросов, возникающих в связи с осуществлением трудовой деятельности в Москве. В числе элементов проведенной работы – функционирование информационного центра, организация семинаров и вебинаров о преимуществах легального пребывания в России для мигрантов и ряд других мероприятий.

Для вовлечения общественности в работу в сфере адаптации и интеграции, информирования мигрантов о преимуществах легальной трудовой деятельности по инициативе Департамента созданы 2 сайта в сети Интернет (<https://90180.ru> и <http://rusmigrant.com/ru>). Ресурсы содержат электронную версию издания «О правилах поведения мигранта в городе Москве» и материалы для мигрантов на азербайджанском, таджикском, молдавском и узбекском языках. Издание содержит наглядную инструкцию по получению трудового патента. Кроме интернет-версии издан печатный вариант брошюры-памятки, которая распространялась через национальные общественные объединения и национально-культурные автономии во время проведения городских этнокультурных мероприятий, а также через ГБУ г. Москвы «Московский дом национальностей».

С сентября 2017 года с группами мигрантов на площадке проекта 90/180 проводились регулярные встречи для разъяснения преимуществ легального пребывания и работы в Москве, знакомства с культурой, историей и традициями москвичей.

В русле выполнения решения Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы создана совместная рабочая группа по межнациональным отношениям и противодействию экстремизму Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы и Консультативного Совета по делам национальностей Московской области. В числе возможностей рабочей группы в том числе и обсуждение динамики миграционных процессов для учета в определении рисков появления этнических анклавов и рисков межнациональной конфликтности на территориях Московского региона. Нормативной базой такой работы также стало подписанное в Сочи между Правительством Москвы и Правительством Московской области Соглашение о стратегическом развитии Московского региона.

В целях эффективного влияния на процессы в сфере межнациональных отношений в городе органами исполнительной власти Москвы

во взаимодействии с Советом по делам национальностей при Правительстве Москвы ежегодно проводятся общегородские этнокультурные, этноспортивные и общественно-религиозные мероприятия. Они имеют комплексное воздействие на участников, формируют у них позитивные ценностные установки и невосприимчивость к экстремистской и террористической идеологиям. Мероприятия проходят в основном на открытых площадках. Это позволяет привлекать наибольшее количество москвичей и гостей города.

Одним из массовых ежегодных мероприятий, проводимых Департаментом, является Московский общегородской праздник «Навруз», который в последние три года проходит на площадке ВДНХ в павильоне № 75. В 2018 году он прошел 25 марта. В проведении праздника ежегодно принимают участие также и иностранные граждане – трудовые мигранты из Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Азербайджана. насыщенная программа праздника, наряду с концертными номерами и соревнованиями, включала также и мотивирующее общение лидеров и представителей национальных общественных организаций с посетителями из числа мигрантов, предполагающее объяснение им преимуществ легального пребывания и работы в Москве, знакомства с культурой, историей и традициями москвичей и возможностей оказания информационной поддержки со стороны национальных общественных организаций.

Департамент содействует обучению государственных служащих по темам национальной политики, и развитию навыков по мониторингу. В 2017 году обучены более 170 человек. В 2018 году данная работа будет продолжена как на площадке Московского городского университета управления Правительства Москвы, так и Московского дома национальностей. В программах учтена в том числе и миграционная тематика.

В 2017 году Департамент в рамках проведения V Международной научно-практической конференции «Единство в различиях» обеспечил знакомство сотрудников от каждой управы и префектур с опытом Израиля и Сингапура в сфере адаптации и интеграции мигрантов.

Департамент содействует росту интереса журналистского сообщества к популяризации через СМИ преимуществ легальной работы в Москве, а также к разъяснению москвичам пользы от работы мигрантов. 28 ноября 2017 года для содействия формированию благоприятной информационной среды в сфере миграции проведен медиафорум этнических и региональных СМИ. Московские и региональные журналисты посетили ГБУ г. Москвы «Многофункциональный миграционный центр».

Управление по связям с религиозными организациями Департамента оказывает содействие религиозным организациям в выработке мер профилактики распространения идеологии терроризма среди трудо-

вых мигрантов, находящихся на территории Москвы, а также привлекает к этой работе представителей религиозных организаций, действующих в столице.

Постоянно ведется консультативная работа с руководством мусульманских централизованных религиозных организаций, в ходе которой уделяется повышенное внимание профилактике проявлений религиозной нетерпимости среди верующих, а также подчеркивается необходимость работы с иностранными гражданами, в том числе с трудовыми мигрантами (прежде всего из стран с высокой террористической активностью).

При проведении праздничных мероприятий, праздновании знаменательных дат в истории Москвы и России представители основных религиозных организаций столицы находятся в числе главных участников и почетных гостей мероприятий. Религиозным лидерам предоставляется слово для приветствия и обращения к общественности (в том числе с выступлениями, осуждающими терроризм).

В рамках реализации перечня мероприятий Департамента оказывается поддержка проведению мероприятий по случаю главных религиозных праздников, а также проектам, направленным против идеологии религиозного экстремизма и терроризма.

При организации ежегодных массовых мусульманских мероприятий по случаю главных мусульманских праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам на Департамент национальной политики и межрегиональных связей города Москвы руководством города возложена координирующая роль в системе органов исполнительной власти города Москвы.

Профильными департаментами Правительства Москвы, городскими службами и правоохранительными органами принимаются необходимые меры по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан, антитеррористической защищенности, пресечению экстремистской деятельности, медицинскому сопровождению, организации звукоусиления богослужений, внесению необходимых изменений в маршруты следования и графики движения наземного общественного транспорта.

При разработке комплекса мер безопасности учитывается тот факт, что участниками массовых мусульманских богослужений являются мужчины. В значительном количестве это трудовые мигранты из стран Средней Азии.

Большое внимание уделяется привлечению волонтеров из числа мусульман к организации массовых мероприятий.

Духовное управление мусульман Российской Федерации еженедельно при проведении пятничных коллективных молитв (джуманамазов) в районе Исторической мечети на Большой Татарской улице привлекает волонтеров из числа мусульман, владеющих различными

языками стран мусульманского мира (15-20 человек), которые проводят разъяснительную работу с верующими.

В 2017 году при проведении главных мусульманских праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам были задействованы более 500 волонтеров. Волонтеры, владеющие русским языком и родными языками трудовых мигрантов – участников праздничных богослужений (таджикским, узбекским, киргизским и другими), оказывали содействие в регулировании потоков верующих, в том числе на станциях московского метрополитена («Минская», «Проспект Мира», «Отрадное» и др.).

Мусульманские религиозные организации проводят мероприятия, способствующие профилактике идеологии терроризма среди мигрантов.

18 февраля 2018 года в концертном зале «CrocusCityHall» состоялась премьера театрально-музыкальной постановки «Разговор с душой. За гранью». Организаторы проекта – Духовное управление мусульман Российской Федерации и Духовное управление мусульман города Москвы. Также в рамках мероприятия состоялась выставка, посвященная событиям в Сирии и сирийским беженцам («Я хочу домой, мама»). Проведение проектов было направлено на профилактику идеологии терроризма среди верующих, а также способствовали ознакомлению москвичей и гостей города с традиционными ценностями ислама.

Одной из важнейших задач мусульманских религиозных организаций Москвы является развитие отечественного профессионального исламского образования и создание высокопрофессиональных образовательных центров в России для сокращения числа молодых верующих, получающих религиозное образование за рубежом.

При содействии Правительства Москвы в городе созданы мусульманские учебные заведения 3-х уровней: училища – медресе, функционирующие при московских мечетях, среднее специальное учебное заведение «Московский исламский колледж», образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский Исламский институт», что в определенной степени помогает решить проблему профессиональных центров исламского образования в России.

Учредителем Московского исламского колледжа и Московского исламского института является Духовное управление мусульман Российской Федерации (муфтий Р. Гайнутдин).

В помещениях, переданных Правительством Москвы религиозным организациям – Духовному управлению мусульман Российской Федерации и Московскому исламскому колледжу (ул. Ленинская Слобода, д. 9), ведет просветительскую работу среди верующих культурный и образовательный центр «Дар», являющийся многофункциональной культурно-просветительской и образовательной площадкой, где проводятся конфе-

ренции, выставки, занятия по изучению иностранных языков, каллиграфии, лекции и мастер-классы на актуальные темы, работают детские и спортивные кружки и секции, реализуются благотворительные и волонтерские проекты.

Мусульманскими религиозными организациями разрабатываются печатные пособия, предназначенные для распространения среди верующих (в том числе мигрантов) и направленные против радикальных течений ислама. Сотрудники Управления также оказывают консультативное содействие в их создании.

Духовное управление мусульман города Москвы и Центрального региона «Московский Муфтият» совместно с Комиссией по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Российской Федерации разработало ряд специальных брошюр против идеологической пропаганды радикальных исламских течений («Роль и значение суфизма в возрождении традиционных духовных ценностей российских мусульман», «ИГИЛ – угроза человечеству» и др.).

Важным аспектом профилактики идеологии терроризма является работа с заключенными, в том числе иностранными гражданами. Просветительскую работу с заключенными-мусульманами проводит Духовное управление мусульман города Москвы (муфтий И. Аляутдинов) в составе Духовного управления мусульман Российской Федерации. По информации Духовного управления мусульман города Москвы, в 2017-2018 годах налаживается систематическая работа в шести следственных изоляторах г. Москвы. Посещение СИЗО имамами и помощниками имамов производится в соответствии с установленным графиком ежедневно; женский изолятор – каждую среду. Проводятся духовные лекции, ведется обучение основам религиозной практики в условиях СИЗО, доставляются специальная литература и атрибутика.

*Профилактическая работа среди мигрантов,
занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы*

В целях проведения на постоянной основе мероприятий по профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов в среде трудовых мигрантов, занятых в сфере жилищно-коммунального хозяйства, при антитеррористических комиссиях административных округов и районов города Москвы организована работа рабочих групп по противодействию идеологии терроризма.

В целях соблюдения миграционного законодательства в ГБУ «Жилищник» районов проводятся следующие мероприятия:

– при приеме на работу иностранных граждан кадровым органом проверяется законность нахождения соискателя на территории Российской Федерации;

– при наличии всех необходимых документов с работником проводится вводный инструктаж, в ходе которого, кроме мер безопасности, доводятся основные положения Уголовного кодекса РФ об ответственности за преступления, в том числе и за нарушение миграционного законодательства;

– вручается памятка, поясняющая порядок постановки на регистрационный и миграционный учет граждан, временно пребывающих в городе Москве, а также ответственность за нарушение правил регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания (жительства) и миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Кроме того памятки размещаются на информационных щитах.

В дальнейшем организуются занятия по правилам поведения в общественных местах города Москвы, при необходимости организуются занятия по русскому языку, как правило, на базе публичных библиотек.

В целях осуществления контроля за соблюдением миграционного законодательства представителями префектур и управ районов совместно с правоохранительными органами проводятся систематические рейды в местах компактного проживания иностранных граждан, в бытовых городках и строительных площадках. В ходе рейдов в обязательном порядке проверяется законность нахождения иностранных граждан на объекте по спискам, представляемым кадровым органом.

Положительный эффект дает практика организации и проведения обучающих семинаров для представителей сферы жилищно-коммунального хозяйства, использующих иностранную рабочую силу. Для проведения занятий приглашаются представители кадрового органа префектуры, УВД, прокуратуры и социального сектора.

Рассматриваемые на семинарах вопросы:

– иностранные работники: прием и оформление на работу иностранных граждан;

– особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства;

– миграционное законодательство и его изменения;

– ответственность работодателей и работников за нарушение действующего законодательства.

Действенным инструментом по обеспечению безопасности и профилактике правонарушений в жилом секторе в городе Москве являются *общественные пункты охраны порядка* – государственно-общественные объединения для организации содействия органам государственной власти в решении задач по обеспечению общественного порядка.

В соответствии с Законом города Москвы от 10.12.2003 № 77 «Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве» по решению органов исполнительной власти в городе созданы 782 общественных пункта охраны порядка.

Общественные пункты охраны порядка на закрепленных за ними территориях осуществляют:

- изучение состояния общественного порядка (мониторинг), разработку предложений по укреплению общественного порядка и представление их в органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководителям предприятий и учреждений;

- проведение мероприятий по профилактике и предупреждению правонарушений, в том числе пропаганду правовых и специальных знаний среди населения;

- оказание правовой и консультативной помощи населению;

- прием населения (ежедневно с 16:00 до 20:00).

В рамках реализации проекта по легализации рынка аренды жилья, пресечению правонарушений в сфере миграционного законодательства, а также в соответствии с Соглашением от 27.07.2017 № 77-965 «О взаимодействии между Правительством Москвы, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве и Управлением Федеральной налоговой службы по городу Москве при профилактике правонарушений в жилом секторе и в сфере контроля за уплатой налогов на доходы физических лиц, получаемых от сдачи жилых помещений в аренду (поднаем)» и постановлением Правительства Москвы от 15.04.2014 № 183-ПП «О системе информационного взаимодействия общественных пунктов охраны порядка» председатели советов ОПОП с 2012 года по настоящее время:

- организуют обход и мониторинг жилого сектора с целью сбора информации о жилых помещениях, сдаваемых физическими лицами в аренду, обращая особое внимание на квартиры с массовой регистрацией иностранных граждан («резинковые квартиры»), находящиеся вблизи крупных торговых центров, рынков, железнодорожных и автобусных станций. Данная информация вводится в Систему информационного взаимодействия общественных пунктов охраны порядка (СИВ ОПОП) и направляется в подчиненные ГУ МВД России по г. Москве территориальные органы МВД России;

- ежедневно проводят встречи с членами советов многоквартирных домов, жилищным активом в целях установления информационной связи с правоохранительными органами и своевременной передачи информации о правонарушениях и преступлениях, в том числе действующего миграционного законодательства.

За весь период работы в проекте председателями советов ОПОП выявлены 358 359 фактов недекларируемой сдачи квартир в аренду, в том числе в 1 квартале 2018 года – 16 126 фактов.

Единый централизованный портал Правительства Москвы «Наш город» – проблемная тема «Незаконное проживание мигрантов в квартире».

С мая 2014 года по настоящее время председатели советов ОПОП:
– совместно с участковыми уполномоченными полиции отрабатывают сообщения пользователей портала Правительства Москвы «Наш город» о возможных нарушениях миграционного законодательства;
– в ходе проверки сигналов проводятся профилактические беседы с мигрантами по соблюдению ими правил проживания, а также с москвичами по вопросам толерантного отношения к гостям столицы, разъясняются порядок и правила получения патентов.

За весь период работы в проекте отработаны 11 500 сообщений граждан, в том числе в 1 квартале 2018 года 1081.

Правительством Москвы во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти будет продолжена работа по повышению эффективности организации профилактической работы среди мигрантов.

Семенухин А.А.,

заместитель начальника управления по делам национальностей
и взаимодействию с религиозными организациями
Министерства региональной политики Новосибирской области

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Новосибирская область в течение последних десяти лет является регионом, привлекательным для мигрантов, порой принимая до 25-30% всего миграционного потока в Сибирском федеральном округе, в связи с чем испытывает определенное миграционное давление в сфере трудовых отношений и социального обслуживания.

С 2007 г. по 2017 г. в Новосибирской области наблюдается стабильный миграционный прирост населения. Обмен населением Новосибирской области с зарубежными странами представлен миграционными потоками со странами СНГ и странами дальнего зарубежья. Большинство международных мигрантов, прибывающих в Новосибирскую область, составляют представители стран СНГ (более 85%). Из них наиболее

многочисленны выходцы из Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. По всем прогнозам, данная ситуация будет сохраняться и усиливаться в ближайшие пять-десять лет.

В настоящее время достаточно серьезной составляющей трудовых ресурсов Новосибирской области продолжают оставаться иностранные трудовые мигранты. Увеличение доли иностранных трудовых мигрантов в общей численности трудовых ресурсов в 2009-2016 гг. свидетельствует о привлекательности Новосибирской области для осуществления трудовой деятельности. Официально за 2017 г. на территории Новосибирской области зарегистрировано пребывание 262,4 тыс. иностранных граждан, в том числе с целью работы – 150 тыс. человек. Из них официально трудоустроены на основании квот и патентов 72,3 тыс. человек. Иностранные граждане осуществляют трудовую деятельность преимущественно в сфере низкоквалифицированного труда: сфера ЖКХ, строительства, социального обслуживания, сельского хозяйства.

Следует отметить, что в последние десятилетия в городе Новосибирске и прилегающих к нему муниципальных районах усилились проблемы, связанные с миграционным давлением иноэтничного характера. В Новосибирске идет процесс формирования этнических анклавов. Зарегистрированы факты наличия несанкционированных мусульманских модельных домов на территориях торговых рынков города Новосибирска и области.

Вместе с тем идет процесс натурализации трудовых мигрантов – часть из них получают гражданство Российской Федерации и рассматривают Новосибирск и прилегающие к нему районы как место для постоянного проживания. Однако остается существенной проблемой то, что мигранты, получившие гражданство России, не стремятся интегрироваться в местное сообщество, склонны к анклавизации, вызывают большое напряжение у местного населения.

Вместе с родителями-мигрантами приезжают их дети, и они составляют довольно значительную часть миграционного потока.

В 2017/2018 учебном году в городе Новосибирске из 231 образовательных организаций среднего общего образования в 180 обучаются дети-мигранты, это 77,9% от общего числа школ. При этом фиксируется тенденция ежегодного увеличения численности школ, в которых обучаются дети-мигранты, и численности обучающихся детей-мигрантов. Основной проблемой детей-мигрантов также является слабое знание русского языка и несоответствие стандартам российского образования уровня их обученности.

Также необходимо отметить проблему восприятия местными жителями мигрантов. Несмотря на то, что результаты социологических ис-

следований и их анализ свидетельствует о достаточно высоком уровне социальной стабильности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области и г. Новосибирске, отмечается некоторая напряженность, связанная, в первую очередь, с прибытием в город трудовых иммигрантов из Средней Азии.

Через региональные пункты пропуска Государственной границы РФ в Россию въехали 284 085 граждан иностранных государств, выехали – 290 472. Поставлены на миграционный учет по месту пребывания 261 164 человека, из них 79 231 – для осуществления трудовой деятельности.

На обстановку в области противодействия идеологии терроризма влияние продолжают оказывать отдельные факты идеологической обработки граждан для вербовки и переправки в государства с повышенной террористической активностью (Сирия, Египет, Турция, Иран, Йемен, Саудовская Аравия, Сирия, Ливия, Ливан, Пакистан), попытки прибытия на территорию региона участников международных террористических организаций из зон локальных конфликтов иностранных государств. По данным УФСБ и ГУ МВД России по НСО, установлены 11 лиц из числа россиян и иностранных граждан, выехавших на территорию Сирии для участия в незаконных вооруженных формированиях (из них достоверно установлены факты выезда 10 жителей региона, большинство завербованы через социальные сети, в отношении них возбуждены уголовные дела).

Правоохранительными и надзорными органами в прошедшем году на территории региона всего зарегистрированы 12 преступлений террористической направленности (ст. 205.1 УК РФ – 3, ст. 205.2 УК РФ – 3, ст. 205.3 УК РФ – 1, ст. 205.5 УК РФ – 5), 18 преступлений экстремистской направленности (ст. 280 УК РФ – 6, ст. 282 УК РФ – 5, ст. 282.2 УК РФ – 5, ст. 213 УК РФ – 2). Зафиксированы 211 заведомо ложных сообщений об угрозах террористического характера, из них 187 – посредством IP-телефонии с территории иностранных государств. В 40 случаях авторы анонимных сообщений установлены. По признакам ст. 207 УК РФ возбуждены 35 уголовных дел. За 2017 год процент преступлений, совершенных иностранными гражданами, составил 1,6%.

Сотрудниками полиции по фактам распространения в сети Интернет экстремистских материалов выявлены 12 правонарушений, из них 10 – по ст. 20.3 КоАП РФ (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций), 2 – по ст. 29.20 (производство и распространение экстремистских материалов) КоАП РФ. К административной ответственности привлечены 9 лиц.

За непринятие мер по ограничению доступа к экстремистским ресурсам интернет-провайдером УФСБ России по Новосибирской области внесены 11 представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации. По запросам органов прокуратуры Управлением Роскомнадзора по Сибирскому федеральному округу в Единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», включены 38 интернет-ресурсов, где была размещена информация, признанная судом экстремистской.

Раскрыто уголовное дело, возбужденное 05.10.2016 следственным подразделением ГУ МВД России по Новосибирской области по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 2 ст. 205.5 УК РФ, в отношении гражданина Республики Таджикистан Махкамова Мухри Мухидиновича, 03.01.1965 г.р., (уроженца Таджикистана). Обвиняемый, располагая сведениями о целях и задачах МТО «Исламское государство», будучи осведомленным о признании ее в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической и запрещенной, осознанно пытался выехать с территории России в Сирийскую Арабскую Республику для участия в деятельности МТО. Расследованием доказана вина М. Махкамова в подготовке к совершению преступления. 20.04.2017 по результатам рассмотрения уголовного дела Приволжским окружным военным судом М. Махкамову вынесен приговор, назначено наказание в виде 8 лет лишения свободы.

В исправительных учреждениях ГУФСИН России по Новосибирской области за совершенные преступления террористической направленности отбывают наказание 17 осужденных. В отчетном периоде освободились – 6 (на территории области не остаются, убывают к месту постоянного проживания в другие регионы России), прибыли – 4 и 2 осужденных указанной категории этапированы в другой регион для дальнейшего отбывания наказания.

В 2017 году в целях профилактики террористических и экстремистских проявлений, склонения к раскаянию и участию в профилактической работе сотрудниками ГУ МВД и УФСБ России по Новосибирской области проведены мероприятия в отношении 4 лиц (бывших участников бандформирований), освободившихся из мест лишения свободы по отбытию наказания и впоследствии убывших к месту постоянного проживания в другие регионы России.

На протяжении последних лет в России предпринят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия терроризму.

Так, в регионе деятельность антитеррористической комиссии Новосибирской области по линии противодействия идеологии терроризма осуществляется на плановой основе в соответствии с Положением об АТК и Регламентом работы Комиссии. Аппаратом АТК обеспечена реализация территориальными органами федеральных органов исполнительной власти¹, органами исполнительной государственной власти² и органами местного самоуправления³ Новосибирской области решений, рекомендаций Национального антитеррористического комитета и его аппарата.

Реализация мероприятий по противодействию идеологии терроризма, выполнению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы⁴ осуществляется в рамках Плана по реализации в Новосибирской области Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, а также в рамках 5 государственных программ региона.

В целях совершенствования адресной профилактической работы по решению АТК от 15.11.2017 подготовлен и утвержден 30.12.2017 Председателем Комиссии План (перечень) дополнительных мероприятий по реализации в 2018 году в Новосибирской области Комплексного плана, выработаны меры по совершенствованию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма.

В целях повышения эффективности деятельности региональных органов власти и органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, общественной безопасности в Новосибирской области принята региональная программа «Профилактика правонарушений на территории Новосибирской области на 2017-2019 гг.», разработанная в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

На протяжении последних лет в регионе особое внимание уделялось вопросам, связанным с противодействием терроризму в миграционной среде.

¹ Далее – ТОФОИВ.

² Далее – ОИГВ.

³ Далее – ОМСУ.

⁴ Далее – Комплексный план.

Так, на заседаниях АТК в 2016-2017 гг. в целях выработки дополнительных мер по противодействию терроризму, в том числе в миграционной среде, рассмотрены 6 вопросов:

– о противодействии террористической деятельности членов МТО, в том числе российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом, и достаточности принимаемых мер на данном направлении;

– об эффективности адресной профилактической работы, в том числе в сети «Интернет», с наиболее подверженными или уже попавшими под влияние идеологии терроризма лицами, а также о мерах по совершенствованию подбора квалифицированных специалистов (коллективов), организации их подготовки и деятельности в указанной сфере;

– о реализации комплекса дополнительных предупредительно-профилактических мер, направленных на воспрепятствование идеологической обработке контингента учреждений пенитенциарной системы со стороны радикалов и экстремистов;

– об организации обучения молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования по дополнительной образовательной программе «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма»;

– о состоянии работы по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или уже попавших под влияние идеологии терроризма, и мерах по совершенствованию подбора квалифицированных специалистов (коллективов) в данной сфере, в том числе постоянно работающих в сети Интернет;

– об эффективности работы региональной и муниципальной систем мониторинга процессов, происходящих в молодежной среде и в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, а также раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

За последние два года в ходе реализации комплекса мероприятий по координации деятельности АТК в муниципальных образованиях¹ по противодействию идеологии терроризма заслушаны 7 председателей АТК в МО, осуществлены 6 выездов (проверок), проведена стажировка 7 сотрудников АТК в МО.

В интересах координации деятельности по реализации мероприятий Комплексного плана функционировали 2 межведомственные рабочие группы:

¹ Далее – МО. На территории региона функционируют АТК в МО в 30 муниципальных районах и 5 городских округах.

– по координации работы и контролю за реализацией долгосрочного комплекса мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизму в Новосибирской области (проведено одно совещание);

– по анализу полученной в ходе мониторинга социально-политической обстановки на территории региона информации и изучению процессов, происходящих в молодежной среде, а также в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений (проведены два совещания).

Также в работе по противодействию терроризму в миграционной среде принимает активное участие Совет при Губернаторе Новосибирской области по национальным отношениям. В состав совета входят 52 человека, из них 24 – представители национальных и религиозных организаций Новосибирской области. В соответствии с решениями Совета в регионе проводятся мероприятия, связанные с социокультурной адаптацией и интеграцией мигрантов в Новосибирской области.

На очередном Совете заслушан доклад представителя экспертного и научного сообщества Савинова Леонида Вячеславовича по теме «Этносоциальная безопасность и противодействие экстремистской деятельности в Новосибирской области».

На постоянно действующем координационном совещании по обеспечению правопорядка в Новосибирской области 25.09.2017 с учетом актуальности был рассмотрен вопрос «О результатах взаимодействия органов власти, правоохранительных органов в сфере миграционного законодательства, регулирования миграционных процессов» с участием всех взаимодействующих по данному направлению структур. Важнейшим результатом их деятельности является отсутствие на территории Новосибирской области зарегистрированных забастовок иностранных граждан, коллективных трудовых споров, непреодолимых противоречий во взаимоотношениях сторон, массовых конфликтных ситуаций на этнической почве. Миграционная ситуация в области остается стабильной.

Совещание констатировало, что незаконная миграция относится к главным стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности России в экономической сфере на долгосрочную перспективу. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, определила тенденцию роста угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией. К последствиям незаконной миграции относятся развитие теневой экономики за счет использования труда нелегальных мигрантов, рост этнической, интернациональной и трансграничной преступности, организованных форм этих явлений.

Особое внимание в регионе уделяется работе по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма. Так, мини-

стерством региональной политики НСО¹ при поддержке аппарата АТК с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций проведены: II-я международная научно-практическая конференция «Государство, Общество и Церковь: образование и культура – как основа обеспечения национальной безопасности России»; III-я международная научно-практическая конференция «Интеллектуальный ислам – изучение отечественного мусульманского богословского наследия как фактор обеспечения межконфессиональной и межнациональной стабильности в России»; семинар «Противодействие национальному и религиозному экстремизму» (на базе Сибирского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ, в рамках реализации государственной программы НСО от 08.06.2015 № 216-п «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Новосибирской области»). По итогам конференций и семинара изданы и распространены видео- и печатные материалы.

В целях профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма, в образовательных организациях проведен ряд культурно-просветительских и воспитательных мероприятий по привитию молодежи идей межнационального и межрелигиозного уважения. В частности, в Новосибирском государственном педагогическом университете при поддержке минрегионполитики проведены: в марте 2017 г. Научно-практическая конференция на тему «Сохранение и развитие этнокультурного потенциала Новосибирской области» (инициатор региональная общественная организация сохранения культурных традиций «Ассамблея народов Новосибирской области»), в апреле – VI-ой Всероссийский социокультурный проект с международным участием «Неделя межнационального взаимодействия – 2017» (в работе участвовали представители национально-культурных автономий и общественных организаций, члены союза журналистов, специалисты по работе с молодежью).

В целях выработки мер по совершенствованию адресной профилактической работы в соответствии с решением АТК организована и министерством образования, науки и инновационной политики НСО² при поддержке аппарата АТК проведена (21-22.12.2017, г. Новосибирск) Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные проблемы формирования в российском обществе научного и учебного знания по противодействию терроризму и экстремизму». Готовится проект резолюции.

¹ Далее – минрегионполитики.

² Далее – минобрнауки.

В апреле – мае 2017 года на базе ряда вузов по инициативе Центра «Э» ГУ МВД России по НСО проведены встречи со студентами по темам: «Псевдорелигиозные радикальные движения общества», «Опасность проявлений нетрадиционных форм ислама», с участием настоятеля Собора А. Невского – протоиерея А. Новопашина, имама-хатыба Соборной мечети г. Новосибирска С.Н. Шакирзянова, руководителя Новосибирской региональной общественной организации «Узбекско-Русский национально-культурный центр», кандидата экономических наук Г.К. Джурабаевой.

Минрегионполитики организована работа федеральной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. В системе мониторинга ежедневно оперативно отслеживают информацию 46 пользователей (7 – ОИГВ, 35 – ОМСУ), что позволяет своевременно реагировать на изменения обстановки, в том числе вырабатывать меры по оказанию адресного профилактического воздействия в отношении конкретных лиц.

В 2017 году проведено 6 важных мероприятий: II-й Всероссийский молодежный форум по формированию единства российской нации «Россия – пространство диалога народов»; 51-й молодежный форум «Интернеделя»; форум Безопасности; студенческий региональный форум «Знамя», посвященный укреплению национальной безопасности РФ; II-й Студенческий форум стран Шанхайской организации сотрудничества; в рамках ежегодной Всероссийской научно-практической конференции «Общество, экономика, политика» – секция «Информационные войны 21 века. Противодействие пропаганде экстремизма и терроризма».

В образовательных учреждениях средней школы с педагогами, обучающимися и их родителями проведены свыше 900 адресных мероприятий (классные часы, беседы, конференции, презентации и встречи), посвященных дружбе народов, межнациональным отношениям и толерантности. В образовательном процессе по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» во всех школах используются материалы антитеррористической направленности, в том числе детских информационных сайтов сети Интернет. Практика преподавания вопросов противодействия идеологии терроризма в рамках курсов «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Основы религиозных культур и светской этики» проанализирована Минобрнауки НСО, по результатам в программы дисциплин рекомендовано внесение коррективов.

В созданном в декабре 2015 г. на базе Новосибирского государственного педагогического университета АНО по проведению экспертиз «Центре экспертиз» в интересах субъектов противодействия терроризму и экстремизму из числа ТОФОИВ проводятся лингвистические, психоло-

гические, комплексные психолого-лингвистические, религиоведческие и культурологические экспертизы и экспертные исследования. В рамках госконтракта по заказу минрегионполитики «Центром экспертиз» разработан «Сборник методических рекомендаций по профилактике этнического и религиозного экстремизма и терроризма для государственных и муниципальных служащих, лидеров общественных организаций в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений» (издан тиражом 1000 экз.). В настоящее время решается вопрос вхождения Новосибирской области в состав учредителей АНО, что позволит ОИГВ более эффективно задействовать возможности указанной организации в вопросах противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма на территории региона, а также упростит вопросы финансирования из средств областного бюджета при реализации конкретных профилактических мероприятий. Так, в ближайшее время планируется задействовать «Центр экспертиз» для проведения в регионе полевого исследования по проблемам межнациональных (межконфессиональных) отношений.

В целях поддержания национальных и религиозных традиций населения Российской Федерации организованы и проведены свыше 500 мероприятий, из них основные: акции «Георгиевская ленточка» и «Свеча памяти»; культурно-массовые мероприятия (выставки, просмотры, кураторские часы, митинги и т.д.), посвященные Дню победы и Дню славянской письменности и культуры, Дню России, Международному Дню русского языка и Международному Дню памяти жертв Холокоста, «Крымская весна! Мы вместе!», «Навруз», «Ураза Байрам» Дню народного единства, а также в рамках проекта «Герой России»; фестивали «Мы разные, но мы едины», «Семья народов», а также фестиваль городской молодежной культуры «НГ Урбания» и Новосибирский городской межвузовский фестиваль «Неделя иностранного языка»; цикл концертов иностранных студентов «Диалог межнациональных культур»; конкурс исполнителей патриотических песен и стихов «Великие слова о великой стране!».

По результатам проведенного минрегионполитики конкурса по оказанию государственной поддержки социально значимым проектам активных граждан и НКО¹ (участвовали 312 организаций), поддержаны 17 проектов, направленных на укрепление гражданского единства и развитие духовно-нравственного потенциала общества, на общую сумму 2,38 млн. рублей.

¹ В рамках государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

В рамках конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в 2017 году на развитие национальных культур, традиций и языков народов России, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, поддержание гражданского мира и согласия были поддержаны 5 проектов на сумму 2, 996 млн. руб.

В текущем году мэрией города Новосибирска по линии муниципальной грантовой поддержки в номинации «Город дружбы» были поддержаны 11 проектов на сумму 1,383 млн. руб.

В целях формирования образа России как многонационального и многоконфессионального государства, в котором обеспечивается равноправное и гармоничное сосуществование различных народностей и конфессий, способствующее укреплению международного сотрудничества, организовано проведение I-го Международного конгресса женщин стран ШОС и БРИКС по теме «Роль женщин в современном обществе: сотрудничество в политике, экономике, науке, образовании и культуре». В программе конгресса, среди других, обсуждение вопросов поддержки роли женщин в укреплении гуманитарного сотрудничества, а также в достижении глобальных целей устойчивого развития. В его работе приняли участие более 300 представителей женских организаций Индии, Казахстана, Китая, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Узбекистана, ЮАР и других стран.

В целях урегулирования миграционных потоков и организации профилактической работы в среде мигрантов, минрегионполитики организовано привлечение руководителей этнических диаспор к работе общественного совета по вопросам оказания содействия добровольному переселению в регион соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках работы совета проведена 31 встреча с руководителями диаспор, на которых оказана помощь в вопросах реализации мероприятий по адаптации мигрантов и их интеграции в принимающее сообщество.

Мероприятия по социальной и культурной адаптации мигрантов реализовывались в рамках Комплексного плана действий в Новосибирской области по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Новосибирской области.

В итоге в рамках реализации мероприятий Комплексного плана в 2017 году проведены более 1300 мероприятий, направленных на укрепление межнационального единства в Новосибирской области. На реализацию Комплексного плана из областного бюджета было затрачено более 42 млн. рублей. Значительная часть мероприятий обеспечивалась областными исполнительными органами государственной власти Ново-

сибирской области за счет средств финансирования основной деятельности. В ходе осуществления мероприятий, предусмотренных Комплексным планом, были охвачены все муниципальные образования Новосибирской области, привлечены более 300 тыс. новосибирцев.

С целью эффективного регулирования миграционных процессов, совершенствования взаимодействия органов власти всех уровней с общественностью, организациями и объединениями для принятия эффективных мер и согласованных действий, направленных на профилактику, предупреждение и пресечение проявлений терроризма и экстремизма, предлагается:

- на регулярной основе организовывать проведение семинаров, «круглых» столов, конференций с участием руководителей этнических диаспор, национально-культурных автономий, религиозных объединений по вопросам проникновения радикальной идеологии в общество, выработки алгоритма использования их потенциала для предупреждения правонарушений;

- сфере образования во взаимодействии с общественными организациями и объединениями, в том числе патриотической направленности, осуществить проведение профилактических мероприятий, направленных на минимизацию возможности возникновения и развития экстремизма в молодежной среде, организацию в учебных заведениях разъяснительной работы об ответственности за осуществление экстремистской и террористической деятельности;

- уделять пристальное внимание деятельности некоммерческих организаций, особенно финансируемых зарубежными центрами и активно участвующих в общественно-политической жизни, инфраструктура которых может быть использована для распространения экстремистской идеологии;

- продолжить проведение мониторинга и анализ размещаемых в сети Интернет материалов в целях профилактики нарушений миграционного законодательства, ограничения доступа к деструктивным ресурсам, недопущения использования факторов напряженности в обществе для организации провокаций и дестабилизации общественной обстановки;

- организовать на постоянной основе методическую помощь главам и работникам муниципальных образований, предусматривающую обучение по вопросам организации антиэкстремистской деятельности, взаимодействия с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий, этнических общин;

- организовать проведение социологических исследований, способствующих принятию управленческих решений по предупреждению конфликтных ситуаций на религиозной и национальной основе.

Рудницкий Е.Г.,

руководитель аппарата АТК в Приморском крае

**ОБ ОПЫТЕ АТК В ПРИМОРСКОМ КРАЕ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ**

В течение ряда лет миграционная ситуация в Приморском крае характеризуется ежегодным увеличением количества иностранных граждан, въезжающих на территорию края, независимо от целей посещения.

Так, за 2017 год на миграционный учет поставлены по месту пребывания 393 515 человек (2016 г. – 314785, 2015 г. – 293788). По целям въезда в 2017 году иностранные граждане распределяются следующим образом: 45,7% – туристические цели, 30,5% – осуществление трудовой деятельности. Основной поток прибывающих иностранных граждан составляют граждане КНР (47,5%, 186859 человек) и граждане Республики Узбекистан (20%, 78736 человек). Преобладающими целями пребывания граждан КНР являются туризм – 56,8%, коммерческая и деловая – 23,3%, осуществление трудовой деятельности – 14,4%, учеба – 4%; частная – 0,8%.

На протяжении многих лет большинство граждан КНДР прибывают в Приморском крае в целях осуществления трудовой деятельности в организациях, экономической деятельностью которых является строительство. Всего поставлены на учет 11 965 граждан КНДР (2016 г. – 13277; -9,9%), из них 10 708 (89,5%) граждан КНДР прибыли с целью осуществления трудовой деятельности.

В общем количестве иностранных граждан прибывших в Российскую Федерацию из стран ближнего зарубежья – 105 248 (2016 г. – 80034; +31,5%). Большую часть данной категории граждан составляют граждане Узбекистана – 78 736 (68,07%) (2016 г. – 54 736; +43,84%) из которых 81% въехали в Россию с целью осуществления трудовой деятельности. В основном граждане Узбекистана состоят на учете по месту временного пребывания во Владивостокском ГО (62 233 человека, 79% от общего количества граждан Узбекистана).

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 г., на территории Приморского края проживают как минимум 122 народности (согласно данным, опубликованным на официальном сайте администрации Приморского края, – 158). Большинство населения составляют русские – 92,5%, на втором месте по численности населения украинцы – 2,6% населения края. Далее следуют корейцы – 1,03%, татары – 0,6%, узбеки – 0,5%, белорусы – 0,3%, армяне – 0,3%, азербайджанцы – 0,2%, китайцы – 0,2%, мордва – 0,1%, немцы – 0,1%. Лидерами по темпам

прироста численности среди крупных этнических групп в Приморском крае являются узбеки – их количество увеличилось с 1634 человек в 2002 г. до 8993 человек в 2010 г. и продолжает расти.

Между тем современный этап развития российского общества характеризуется множественностью социальных конфликтов. С одной стороны, высокая интенсивность социальных столкновений присуща любой общественной системе, с другой – в российском обществе существуют ряд объективных условий и субъективных факторов конфликтности. К таким факторам в том числе относятся межнациональные и межконфессиональные отношения, которые генерируют конфликтность современного общества и нуждаются в специальном изучении.

С одной стороны, долгое совместное проживание в рамках единого государства сформировало у полиэтничного и многоконфессионального населения чувства единства и терпимости. С другой стороны, активизируется конфликтность в отношениях между разными национальными общностями, что может быть результатом как возросшего числа трудовых мигрантов (причем преимущественно из мусульманских стран), так и общей напряженной обстановки в крае, стране и мире, обусловленной как регулярными террористическими актами в целом, так и числом преступлений, совершенных мигрантами, в частности. Так, согласно обзору, характеризующему миграционную ситуацию и деятельность УВМ УМВД России по Приморскому краю по реализации государственной миграционной политики за 2017 год, наибольшее количество преступлений (из раскрытых) совершены гражданами Узбекистана – 166, гражданами КНР совершены 53 преступления.

На этом фоне органы государственной власти проводят работу, направленную на поддержание в обществе межнационального согласия с учетом интересов всех национальных групп, населяющих Российскую Федерацию. Министерством регионального развития России совместно с комиссиями и комитетами Федерального Собрания Российской Федерации, заинтересованными министерствами и ведомствами организована и проводится работа с общественными, национальными и религиозными объединениями с целью учета мнения представляемых ими групп населения в процессе выработки правовых актов, управленческих решений. На уровне субъектов Российской Федерации определены органы исполнительной власти, курирующие взаимодействие с национальными общественными и религиозными организациями.

Реализация контрольно-надзорных функций. В целях предотвращения негативных последствий миграционных процессов сотрудниками УВМ УМВД России по Приморскому краю ежедневно проводятся оперативно-проверочные мероприятия в сфере противодействия незаконной миграции. За 2017 год проведены 2807 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства РФ (2016 г. – 2954; -5%).

Вопрос «Об организации работы по контролю (надзору) в сфере миграции» рассматривался на коллегии УМВД России по Приморскому краю. В соответствии с решением коллегии УМВД России по Приморскому краю от 20.07.2017 № КУ-3/1 начальникам ОМВД края поставлена задача по увеличению количества профилактических и оперативно-проверочных мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства иностранными гражданами, а также работодателями, использующих труд иностранных рабочих. Данные меры позволили добиться положительной динамики по осуществлению контрольно-надзорных полномочий в сфере миграции в 2017 году. Так, по состоянию на 1 квартал 2017 года отставание по сравнению с 2016 годом составило 43,7% (597 от 1061), на 1-е полугодие 21,1% (1598 от 2024), а за 9 месяцев 2017 года – 9,2% (2204 от 2428).

В 2017 году на территории Приморского края УМВД по Приморскому краю проведены ряд мероприятий, направленных на выявление нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Так, в период с 05.04.2017 по 10.05.2017 в соответствии с приказом УМВД России по Приморскому краю от 04.04.2017 № 353 проведено ОПМ «Нелегальный мигрант 2017», в результате которой проверены 6066 объектов мест пребывания (притяжения) мигрантов.

За нарушения миграционного законодательства к административной ответственности привлечены 1398 иностранных граждан, из них 327 – с назначением наказания в виде штрафа с выдворением в форме самостоятельного контролируемого выезда за пределы Российской Федерации.

Выявлены 113 преступлений по признакам составов, предусмотренных ст. 322.2 УК РФ, 322.3 УК РФ, и 15 преступлений по признакам состава ст. 327 УК РФ. По подозрению в совершении преступлений задержаны 77 граждан, из них 3 иностранных гражданина.

В ходе проведения на территории края первого этапа оперативно-профилактического мероприятия «Нелегал-2017» выявлены 557 нарушений миграционного законодательства, из них нарушений правил въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации – 388, нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности на территории России – 169.

Составлены 587 административных протоколов в отношении иностранных граждан (по ст. 18.8.КоАП РФ – 337 протоколов, по ст. 18.10 КоАП РФ – 90, по ст. 18.20 – 151, по ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ – 9, по ст. 18.9 КоАП РФ – 74, по ст. 18.15 КоАП РФ – 45).

Привлечены 112 иностранных граждан к административной ответственности, с назначением наказания в виде штрафа с выдворением в форме самостоятельного контролируемого выезда за пределы Российской Федерации.

За время операции возбуждены 30 уголовных дел за организацию незаконной миграции.

В ходе второго этапа оперативно-профилактического мероприятия «Нелегал-2017» выявлены 359 нарушений миграционного законодательства, из них нарушений въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации – 280, за нарушение установленного порядка осуществления трудовой деятельности на территории России – 79.

Составлены 347 административных протоколов в отношении иностранных граждан (по ст. 18.8.КоАП РФ – 206, по ст. 18.10 КоАП РФ – 22, по ст. 18.20 – 110, по ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ – 9, по ст. 18.9 КоАП РФ – 60, по ст. 18.15 КоАП РФ – 20).

Привлечены 94 иностранных гражданина к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа с выдворением в форме самостоятельного контролируемого выезда за пределы Российской Федерации.

За время операции возбуждены 22 уголовных дела за организацию незаконной миграции.

Во исполнение приказа УМВД России по Приморскому краю от 06.12.2017 № 1142, в период с 11 по 19 декабря 2017 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Гастарбайтер».

В ходе проводимой операций проверены 905 объектов мест пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, из них по распоряжениям, изданным в соответствии с Административным регламентом – 265 объектов и 640 без учета Административного регламента. (В рамках проведения оперативно-профилактического мероприятия проверено объектов промышленности – 28, сельского хозяйства – 13, строительства – 70, транспорта – 232, торговли – 108, бытового обслуживания – 19, лесной отрасли – 18, компактного проживания – 121, иной сферы 31.) При этом выявлены 509 нарушений в сфере миграционного законодательства Российской Федерации, в отношении 105 иностранных граждан судами Приморского края приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

По итогам оперативно-профилактического мероприятия наложено административных штрафов на общую сумму 1700 тыс. рублей, из них взыскано 954 тысяч рублей.

За период проведения операций выявлены 9 преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (ст. 322.2 УК РФ – 2 материала (возбуждено 1 уголовное дело); ст. 322.3 УК РФ – 4 материала (возбуждены 3 уголовных дела).

Задержаны 4 иностранных гражданина, находящихся в розыске, из них 3 – в федеральном розыске, 1 – в оперативном.

За 2017 год сотрудниками Управления вынесено решений о сокращении срока временного пребывания 1 581 (2016 г. – 775; +104%).

Направлено представлений о неразрешении въезда ИГ и ЛБГ в Российскую Федерацию 4 265 (2016 г. – 3 061; +39,3%).

За 2017 год приняты 88 решений о депортации за пределы Российской Федерации (2016 г. – 88), исполнены 63 решения о депортации ИГ и ЛБГ (2016 г. – 72; -12,5%). Начаты 34 (2016 г. – 24, +41,6%) процедуры о реадмиссии ИГ и ЛБГ за пределы Российской Федерации, приняты 24 решения о реадмиссии (2016 г. – 24), исполнены 29 решений о реадмиссии (2016 г. – 26; -11,5%).

Реализация мероприятий по профилактике идеологии терроризма в среде мигрантов органами исполнительной власти Приморского края проходит в рамках действующих нормативных правовых актов:

– распоряжение вице-губернатора Приморского края от 20.08.2013 № 27-рв «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на управление миграционными потоками в Приморском крае, на 2013-2025 годы»;

– распоряжение Администрации Приморского края от 03.02.2015 № 19-ра «О мерах по противодействию терроризму на территории Приморского края»;

– постановление Администрации Приморского края от 27.09.2012 № 267-па «О создании межведомственной комиссии по профилактике экстремизма при Администрации Приморского края»;

– постановление Администрации Приморского края от 03.09.2014 № 352-па «О Совете по межнациональным отношениям при администрации Приморского края»;

– постановление Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Безопасный край» на 2015-2020 годы»;

– постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы»;

– постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 382-па «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края на 2013-2020 годы».

Планирование мероприятий происходит на основании организованной в крае системы мониторинга и социологических исследований.

Ежемесячно в адрес органов исполнительной власти направляются результаты мониторинга УВМ МВД России по Приморскому краю.

Приморский край подключен к государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – система мониторинга). Пользователями системы мониторинга являются органы исполнительной власти (департамент внутренней политики Приморского края, департамент информационной политики Приморского края, департамент по координации правоохранительных органов, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края), а также органы местного самоуправления края.

В результате исследований установлено, что предконфликтных и конфликтных ситуаций в крае не выявлено.

Реализация органами исполнительной власти Приморского края мероприятий, направленных на профилактику идеологии терроризма, организована в различных форматах.

В рамках работы межведомственной комиссии обеспечивается взаимодействие органов государственной власти Приморского края с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в сфере профилактики экстремизма.

На заседаниях межведомственной комиссии рассматривались вопросы по профилактике экстремизма в среде мигрантов. Так, предметом рассмотрения на межведомственной комиссии 09.04.2018 стал вопрос «О мерах по профилактике экстремизма в среде трудовых мигрантов на территории Приморского края». В числе рекомендаций в протокол данного заседания включены:

– УФСБ России по Приморскому краю, Пограничному управлению ФСБ России по Приморскому краю, УМВД России по Приморскому краю в целях недопущения распространения экстремистской идеологии в среде трудовых мигрантов обеспечить проведение разъяснительной работы с иностранными гражданами и лицами, нуждающимися в адресной профилактике, в ходе осуществления фильтрационной работы на каналах въезда-выезда и при проведении проверочных мероприятий по линии противодействия незаконной миграции;

– УМВД России по Приморскому краю совместно с Приморской региональной общественной организацией «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений») и КГАУ «Приморский научно-исследовательский центр социологии» организовать проведение мониторинга миграционной ситуации, состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории Приморского края в целях анализа объективной ситуации в

среде въезжающих в край трудовых мигрантов из стран Центральной Азии и разработки механизмов регулирования миграционных процессов, принятия действенных мер своевременного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций.

Отметим, что Приморская региональная общественная организация «Консультационный центр по вопросам миграции и межэтнических отношений» (далее – ПРОО «Миграция») проинформировала межведомственную комиссию о своей деятельности.

ПРОО «Миграция» является координатором:

– проекта «Гармонизация отношений в многонациональном сообществе Приморского края за счет создания механизма социальной адаптации мигрантов», финансируемого за счет субсидий из краевого бюджета на частичное возмещение расходов по реализации общественно значимых программ (проектов),

– проекта-победителя «Центр комплексной поддержки мигрантов» конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации по направлению «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» (основной координатор – Фонд правовой поддержки).

Межведомственной комиссией предложено использовать возможности действующей Общественной приемной по вопросам миграции и межэтнических отношений ПРОО «Миграция», а также планируемых к запуску веб-портала и горячей линии связи для обмена и оперативного реагирования участников, партнеров и целевых групп в России и за рубежом в рамках проекта Фонда правовой поддержки, оказать содействие по распространению подготовленных в рамках проектов информационных буклетов в местах массового пребывания иностранных граждан информации о том, где можно получить бесплатную информацию о правилах пребывания и поведения на территории Приморского края.

В рамках заседания обращено внимание на упорядочивание работы центров тестирования иностранных граждан и лиц без гражданства в Приморском крае, даны поручения департаменту образования и науки Приморского края.

Департамент ведет разъяснительную работу по гармонизации межнациональных отношений с активом некоммерческих организаций, работающих с мигрантами-соотечественниками. Разъяснительная работа проводится путем проведения консультаций, рабочих встреч, заседаний Совета по межнациональным отношениям при Администрации Приморского края (утвержден постановлением Администрации Приморского края от 03.09.2014 № 352-па), участия в заседаниях Совета Приморской региональной общественной организации «Ассамблея народов Приморского края», а также в фестивалях национальных культур,

народных гуляниях, концертах, мероприятий по межнациональной тематике, традиционных праздниках – Новруз, Чхусок, Терендез, Вардавар, Рождество, Сабантуй и др.

Справочно: в крае действуют 56 общественных объединений, созданных по национальному принципу, в том числе 22 муниципального уровня, 34 – регионального. В национальные сообщества объединены представители более 20 народов, проживающих в крае. 13 общественных объединений, три из которых муниципального уровня, поддерживают взаимодействие с мигрантами-соотечественниками.

В течение пяти лет в крае проходит Конгресс народов Приморского края, ставший площадкой для развития межкультурного диалога, гармонизации межнациональных отношений, сохранения самобытной культуры народов России, проживающих в крае.

С 2014 года департамент является организатором семинара-совещания «Приоритетные направления внутренней политики Приморского края» (в рамках постоянно действующего семинара «Приморье: народы, религии, общество») для заместителей глав муниципальных образований края, специалистов администраций городских округов и муниципальных районов края, отвечающих за реализацию государственной национальной политики, профилактику экстремизма. Программа указанных семинаров формируется с учетом актуальных тем для региона, включая миграционную, приглашаются известные эксперты, в том числе в области реализации миграционной политики в крае, профилактики экстремизма.

С 2015 года ежегодно осуществляется организация курсов повышения квалификации для муниципальных служащих. Департамент является одним из организаторов обучения. Так, в рамках мероприятий V Конгресса народов Приморского края в 2017 году состоялись курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих, муниципальных служащих «Основы этномедиации». Удостоверения о повышении квалификации получили 8 специалистов органов исполнительной власти, 12 муниципальных специалистов Приморского края. Курсы повышения квалификации «Основы этномедиации» направлены на повышение уровня профессиональной компетентности слушателей в сфере межнациональных отношений, профилактики и урегулирования конфликтов у представителей различных национальностей и конфессий.

В качестве методического материала для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных и религиозных организаций департаментом ежегодно издается сборник «Приморье: народы, религии, общество». В 2016 году издан специальный выпуск – справочник, посвященный народам Приморского края (22 народа), их

истории, численности, традиционной культуре, вероисповеданию, деятельности общественных объединений.

Руководство и специалисты департамента внутренней политики Приморского края (далее – департамент) регулярно проводят встречи с лидерами некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на постоянной основе.

Так, в течение 1 квартала 2018 года состоялись более 10 рабочих встреч, в том числе с руководителями национальных объединений и религиозных организаций. На встречах обсуждались вопросы деятельности общественных организаций и их роли в профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений на территории края. (В 2017 году подобных встреч организовано порядка 53.)

Ряд встреч был проведен руководством Администрации Приморского края. Так, 18.01.2018 врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко с участием вице-губернатора Д.Ф. Братыненко провел встречу с лидерами национальных общественных объединений. В мероприятии приняли участие 26 человек.

15.03.2018 врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко при участии вице-губернаторов края Д.Ф. Братыненко, А.Н. Немкова, заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Г.В. Куранова провел встречу с представителями азербайджанской общины Приморского края, в которой приняли участие 70 человек.

15.03.2018 прошла рабочая встреча заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В.Г. Куранова с мусульманской общественностью Приморского края. Приняли участие вице-губернатор Приморского края Д.Ф. Братыненко, руководители и имамы мусульманских общин Владивостокского, Находкинского, Уссурийского и Артемовского городских округов.

16.03.2018 прошла встреча врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко с представителями армянской общины Приморского края. На встрече присутствовали 500 человек из разных муниципальных образований Приморского края, в том числе молодежь из числа армян, находящихся на территории края. Также приняли участие заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Г.В. Куранов, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.З. Талабаева, председатель Законодательного Собрания Приморского края А.И. Роллик, вице-губернаторы Приморского края.

Департаментом осуществляются мероприятия в рамках мониторинга состояния межэтнических отношений и предупреждения конфликтных ситуаций.

Проведение социологических исследований по проблематике межнациональных отношений осуществляется регулярно в рамках деятельности краевого государственного автономного учреждения «Приморский научно-исследовательский центр социологии».

Так, в феврале 2017 года в ходе проведения оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Приморского края определялся такой показатель, как удовлетворенность населения состоянием межнациональных и межрелигиозных отношений в крае. 70,9% жителей считают, что отношения между представителями различных национальностей мирные, дружелюбные, а 74,1% – между представителями различных вероисповеданий.

В декабре 2017 года было проведено социологическое исследование по мониторингу состояния межэтнических и межконфессиональных отношений в Приморском крае. Исследование проводилось с использованием двух различных методик (количественное исследование и глубинные интервью с представителями различных национальных групп) во всех городских округах и муниципальных районах края, что позволило более объемно и точно определить состояние межнациональных отношений.

Согласно полученным данным, доля граждан, положительно оценивающих межнациональные отношения, составила 87,9%. Более половины из них – 64,3% – уверены, что межнациональные отношения в крае носят нормальный, бесконфликтный характер.

Более половины жителей края (59,8%) воспринимают себя частью определенной этнической группы, и эта принадлежность воспринимается ими в положительном ключе: 63,1% гордятся своей национальностью, а 23,5% отмечают, что им «приятно» быть человеком их национальности.

76,2% жителей считают, что в крае ярко выражена полиэтничность. При этом большая часть (76,8%) положительно относится к данному факту.

В ходе исследования выявлены два основных блока негативизации полиэтничности: экономический и социокультурный. В экономическом направлении претензии обозначаются, прежде всего, как борьба за рабочие места, вытеснение местного населения из отдельных сфер деятельности, когда как социально-культурные противоречия заключаются в несоблюдении местных традиций и норм поведения, отсутствии уважительного отношения к людям.

На межличностном уровне жители Приморского края подчеркнуто толерантно относятся к любой национальности и в процессе общения предпочитают ориентироваться исключительно на личные качества собеседника. Лишь 5,6% приморцев заявили, что испытывают негативные чувства по отношению к людям другой национальности, а наибольшее число негативных эмоций вызывают приезжие из стран Азии (в первую очередь – Средней), Закавказья и Северного Кавказа России.

Можно отметить наличие нескольких устойчивых фобий в отношениях людей разных национальностей. Согласно полученным данным 28,0% жителей края негативно относятся к людям другой национальности в связи с угрозой терроризма, а 21,3% отмечают, что эти люди не считаются с нашими обычаями, нормами поведения. Таким образом, частично неприязнь иноэтничных людей связана со стереотипами и исламизацией терроризма, частично – с различиями в менталитете.

Только 8,1% жителей края считают, что на сегодняшний день между людьми различных национальностей сложились достаточно напряженные отношения. Наиболее напряженные межэтнические отношения складываются во Владивостоке (15,6%), в Уссурийске (10,3%), Михайловском муниципальном районе (17,8%), Октябрьском районе (15,8%), Ханкайском и Анучинском районах (12,5% и 10,2% соответственно).

Особо следует выделить причины, существенно влияющие на формирование и усиление межэтнической напряженности – своеобразного состояния, которое можно назвать предконфликтной ситуацией. В целом более половины населения Приморского края связывают возникшую национальную напряженность с неконтролируемым ростом численности людей другой национальности (58,3%). Каждый четвертый видит проблему в позиции властей, которые ничего не предпринимают, чтобы решить проблемы межнациональных отношений. В данном случае ожидания от органов власти заключаются в ужесточении миграционной политики – переориентировании количества мигрантов в их качество, в расширении рынка труда таким образом, чтобы, во-первых, не возникало конфликтов со стороны местного населения по причине нехватки рабочих мест, а во-вторых, чтобы мигранты могли получить легальную работу с приемлемыми условиями труда; в снижении преступности в среде мигрантов; в адаптации мигрантов – создании на территории края единого координационного центра, в котором была бы сконцентрирована организационная, психологическая, юридическая, языковая, социально-культурная и даже финансовая, трудовая помощь мигрантам; в развитии толерантности и воспитании нового поколения с учетом полиэтничности края; в создании комфортной инфраструктуры

для мигрантов (например, дублирование на иностранном языке информационных вывесок).

Основная причина отрицательного отношения к трудовым мигрантам связана со сферой труда. Практически половина (48,3%) жителей Приморского края (граждан России) в качестве основной причины негативного отношения к трудовым мигрантам выделили конкуренцию на рынке труда: трудовые мигранты занимают рабочие места, на которых бы могло работать местное население. Кроме этого жители края считают, что трудовые мигранты готовы работать и за меньшую заработную плату, тем самым обесценивая стоимость труда (3,5%) и некачественно выполняют свою работу (3,5%).

Еще одна причина негативного отношения к трудовым мигрантам кроется в повседневном поведении самих трудовых мигрантов. Каждый десятый гражданин России отмечает, что трудовые мигранты некультурно и нагло себя ведут (11,3%). Еще около 5% считают, что трудовые мигранты ведут себя агрессивно, создают конфликты, повышают уровень преступности.

Среди причин негативного отношения к трудовым мигрантам можно выделить личное недоверие, неприязненное отношение к людям другой национальности (трудовым мигрантам) – по совокупности ответов – 10,2%.

Еще 7,7% считают, что в России должны жить и работать только русские.

В части предупреждения конфликтных ситуаций и уменьшения негативизации полиэтничности, по мнению жителей края, наиболее действенным решением является воспитание культуры межнационального общения (36,3%), причем с этим согласны представители всех национальных групп. 23,1% уверены, что правильным решением является контроль миграционных потоков – переориентирование количества мигрантов в их качество.

В целом, осложнений социальной и общественно-политической обстановки, вероятность экстремистских и террористических проявлений со стороны этнических, религиозных и иных социальных групп и организаций не наблюдается, при этом отмечен рост негативных ожиданий развития социально-экономической ситуации.

Шестунькин Е.А.,

заместитель начальника отдела иммиграционного контроля
Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

В современном мире миграционные процессы продолжают оставаться одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию. Каждое государство так или иначе испытывает на себе действие упомянутых процессов, рассматривая их в качестве одного из важнейших аспектов национальной безопасности.

Массовый приток лиц из других государств несет в себе серьезные риски для принимающей стороны: способствует росту социальной напряженности, возникновению конфликтов на этнической и религиозной почве, сохранению угроз национальной безопасности и общественному порядку. В этом контексте важен всесторонний и взвешенный подход, грамотная организация превентивных мер, нацеленных на предупреждение незаконной миграции, эффективная борьба с преступлениями в указанной сфере. При этом меры принудительного характера должны быть сбалансированы и не становиться препятствием для привлечения востребованных экономикой страны необходимых трудовых ресурсов.

На протяжении последних лет Красноярский край продолжает оставаться одним из центров притяжения для мигрантов.

Количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания на территории края в 2017 году, по отношению к 2016 году возросло на 15,3% и составило 194 тысячи иностранцев (3 мес. 2018 – 43 тыс. (+14,6%)), при этом на долю трудовых мигрантов приходилось 75% (145,3 тыс.) от общего числа поставленных на учет по месту пребывания.

Более 72% прибывших в прошедшем году в Красноярский край иностранцев составляют граждане Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Украины. Подавляющее большинство иностранцев, представляющих дальней зарубежье, традиционно составляют граждане Китая (7,5%).

Следует отметить, что миграционные процессы в Российской Федерации продолжают оставаться одним из основных факторов, оказывающих существенное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию. Вместе с тем наблюдаются и отрицательные стороны миграции, среди которых незаконная (нелегальная) миграция,

которая определяется как основная угроза в сфере миграционной безопасности.

В сложившихся условиях противодействие незаконной миграции становится одной из важнейших задач в деятельности государственных органов, которая требует комплексного подхода, направленного на выявление и устранение обстоятельств, способствующих данному негативному явлению.

В течение последних пяти лет принят ряд федеральных законов, регулирующих правоотношения в данной сфере. Установлена уголовная ответственность за пересечение Государственной границы Российской Федерации иностранным гражданином, въезд которому в страну не разрешен, а также за фиктивную постановку иностранцев на миграционный учет. Ужесточены санкции за организацию незаконной миграции.

Кроме того, введены новые составы правонарушений, предусматривающих ответственность приглашающей стороны, в частности, за неисполнение обязанностей по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашенного иностранца; за предоставление заведомо ложных сведений о цели его пребывания в России при оформлении документов для въезда. Конкретизирован и расширен перечень оснований, при которых иностранным гражданам не разрешается или ограничивается въезд в Российскую Федерацию. Он может быть закрыт на три, пять или десять лет в зависимости от продолжительности незаконного пребывания на территории нашей страны.

Благодаря принятым законодательным мерам удалось во многом упорядочить миграционные потоки и сократить число лиц, находящихся в Российской Федерации с нарушением действующих норм.

В апреле 2018 года исполнилось два года с момента передачи Министерству внутренних дел Российской Федерации функции по разработке и реализации государственной политики в сфере миграции, включая ее нормативно-правовое регулирование, а также соответствующие контрольные полномочия. В этой связи противодействие нелегальной миграции является одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел Красноярского края. В решении данной задачи участвуют различные подразделения полиции. Осуществляется взаимодействие с другими органами государственной власти, проводятся совместные оперативно-разыскные и профилактические мероприятия, целевые операции. Ведется активная работа по выявлению в миграционной среде лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, пресечению фиктивной регистрации мигрантов.

Так, во взаимодействии с иными ведомствами в 2017 году проведен комплекс оперативно-профилактических мероприятий «Иностран-

нец», «Нелегал-2017», «Трудовой мигрант», «Урожай», целью которых является выявление нарушений порядка пребывания иностранных граждан, незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, незаконного привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан.

В настоящее время на территории Красноярского края на постоянной основе организован обмен поступающей оперативной информацией, связанной с межконфессиональными и межэтническими отношениями, преступлениями и правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами, информацией о наличии либо отсутствии гражданства Российской Федерации, миграционного учета иностранных граждан.

Для дальнейшего укрепления атмосферы взаимного уважения, обеспечения баланса прав и законных интересов местного населения и мигрантов, а также профилактики совершения иностранными гражданами правонарушений ГУ МВД России по Красноярскому краю на регулярной основе проводится работа с представителями национально-общественных объединений, лидерами этнических диаспор и религиозных организаций.

Организовано эффективное взаимодействие с органами исполнительной власти Красноярского края в рамках реализации региональных программ профилактики правонарушений.

В системе достаточно разнообразных форм контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами государственной власти в сфере миграционных правоотношений, сегодня полиция использует собственные, предусмотренные законодательством только для нее формы и способы. Это – проведение проверочных мероприятий и принятие соответствующих правовых решений по их результатам. В частности, только за 3 месяца 2018 года на территории Красноярского края в ходе проведенных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства проверены 2200 объектов с возможным нахождением иностранных граждан, выявлены и задокументированы более 2600 (2631) административных правонарушений по линии иммиграционного контроля. К ответственности привлечены 395 лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

Большое значение в укреплении законности и правопорядка в сфере миграции, а также правовой охраны миграционных отношений имеет применение к правонарушителям дополнительной меры наказания в виде административного выдворения.

Так, в период с января по март 2018 года по материалам подразделений полиции края судебными органами приняты решения об админи-

стративном выдворении за пределы Российской Федерации 318 иностранных граждан.

Своевременное принятие к иностранцу-правонарушителю мер по недопущению его на территорию России является мощным фактором, способствующим снижению уровня незаконной миграции и стабилизации криминогенной ситуации на территории Красноярского края и в России в целом.

В 1 квартале 2018 года в МВД России направлены представления о закрытии въезда на территорию России 533 иностранцам, в том числе 122 – за неоднократное совершение административных правонарушений.

Возбуждены 35 уголовных дел по ст. 322.2 УК РФ (фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации) и 32 – по ст. 322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации).

Оценка складывающейся на территории Красноярского края ситуации позволяет сделать вывод о том, что межнациональные отношения в регионе являются стабильными и достаточно доброжелательными. Подразделения органов внутренних дел края стараются адекватно и оперативно реагировать на возникающие острые вопросы.

В сфере противодействия незаконной миграции, обеспечения правопорядка и режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации сотрудники краевой полиции реализуют свою компетенцию в пределах полномочий. Так, участковыми уполномоченными полиции осуществляется ведение списочных учетов иностранных граждан, постоянно или временно проживающих на территории обслуживаемого ими административного участка, с регулярной проверкой их по месту фактического проживания.

Решая повседневные задачи, связанные с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, а также с предупреждением и пресечением преступлений и административных правонарушений в общественных местах, сотрудники патрульно-постовой службы вступают в правоохранительные общественные отношения с различными категориями иностранных граждан и лицами без гражданства.

Обеспечивая надзор за безопасностью дорожного движения, сотрудники ГИБДД осуществляют проверку документов у иностранных граждан – участников дорожного движения. Участвуя в пропаганде безопасности дорожного движения, сотрудники ГИБДД проводят бри-

финги, круглые столы, устанавливают агитационные щиты у автомобильных дорог, участвуют в проведении телевизионных передач с тематикой, посвященной безопасности дорожного движения, используют телефоны доверия, выступают на предприятиях, в том числе использующих иностранную рабочую силу, а также используют иные пропагандистские формы деятельности в местах пребывания иностранных граждан.

Актуальным направлением противодействия детерминантам преступности мигрантов является деятельность, направленная на снижение маргинализации мигрантов и отчужденности в отношениях с местным населением.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации, утвержденной главой государства на период до 2025 года, определены задачи по содействию адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом, созданию инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации.

На территории края третий год активно действует Центр социальной адаптации мигрантов, в котором мигрантам оказывается полный цикл услуг: предоставляется жилье с возможностью постановки на миграционный учет, проводится подготовка к сдаче и сдача экзаменов в локальном центре тестирования, предоставляется возможность пройти медицинское обследование, получить социально-психологическую и правовую помощь, пройти курсы переквалификации по дополнительному образованию.

С 2014 г. в регионе действует Комиссия по признанию носителями русского языка иностранных граждан и лиц без гражданства, в состав которой входят сотрудники Центра международного образования и сертификационного тестирования и Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю.

С заявлением о признании носителем русского языка, то есть лицом, владеющим русским языком и повседневно использующим его в семейно-бытовой и культурной сферах, могут обратиться иностранные граждане или лица без гражданства в случае, если данные лица либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее постоянно проживали на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации. В ходе собеседования Комиссия определяет способность тестируемого понимать и интерпретировать тексты на любую тематику, полно понимать содержа-

ние, в частности радио- и телепередач, кинофильмов и т.п., а также умение продемонстрировать полное знание языковой системы и свободное владение средствами выразительности языка. Признание носителем русского языка дает право иностранному гражданину обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью 2.1 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Кроме того, на регулярной основе проходят встречи с председателями региональных культурных обществ, целью которых является вовлечение национальных объединений в активную разъяснительную работу в среде мигрантов по вопросам действующего миграционного законодательства. До представителей национальных объединений доведены изменения, внесенные в миграционное законодательство, в части выдачи разрешения на временное проживание, вида на жительство, признания иностранных граждан носителями русского языка и приобретения гражданства Российской Федерации, осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории России.

Указанные меры оказывают положительное влияние на укрепление межнационального и межконфессионального согласия и профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, на противодействие социальной изоляции мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

Сегодня Министерство внутренних дел Российской Федерации уделяет большое внимание совершенствованию миграционной политики, однако объективная реальность диктует необходимость активизации этой деятельности, объединения усилий отдельных ведомств по управлению миграционными процессами, более совершенному регулированию миграционных отношений, эффективной борьбы с негативными явлениями и последствиями стихийных и незаконных миграций и т.д. Необходимо поиск новых действенных инструментов и механизмов, согласования интересов различных ведомств и организаций. Целостность подходов позволит в необходимой степени упорядочить эти миграционные процессы, направить в русло социально-экономического созидания.

Комлев А.Г.,

руководитель аппарата АТК в Нижегородской области

О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ МИГРАНТОВ, НАПРАВЛЕННОЙ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ДЕСТРУКТИВНЫХ ПРОЦЕССОВ В ЭТОЙ СРЕДЕ

Нижегородская область занимает третье место в Приволжском федеральном округе (после Самарской области и Республики Татарстан) по привлекательности для мигрантов¹, в связи с чем отмечается ежегодный приток значительного количества мигрантов из-за рубежа с целью трудоустройства, в том числе из стран со сложной оперативной обстановкой (Республика Узбекистан и Республика Таджикистан)².

С учетом этого при активном участии аппарата областной АТК органами исполнительной власти Нижегородской области во взаимодействии с правоохранительными органами и органами местного самоуправления определены следующие основные направления профилактической работы в сфере иммиграции:

- регулирование иммиграционных процессов в плане отработки механизма сокращения объема трудовой миграции, создания эффективно действующей системы иммиграционного контроля³;
- социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- противодействие нелегальной миграции;
- профилактика деструктивных процессов среди мигрантов, в том числе иностранных студентов, недопущение приобщения их к радикальной идеологии ислама и вовлечения в террористическую деятельность;

¹ Это объясняется наличием в области промышленно-экономического потенциала, развитостью инфраструктуры, а также близостью к федеральному центру.

² В 2016 году численность населения области составляла 3260,2 тыс. человек. // Нижегородская область в цифрах. 2016 : краткий статистический сборник / Нижегородстат. Нижний Новгород, 2016. С. 48. Численность занятых в экономике в 2014 году составляла 1677,7 тыс. человек // Там же. С. 59. По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области, в 2017 году были поставлены на миграционный учет иностранцы и лица без гражданства – 217327 человек, в том числе 113019 поставлены на учет по месту пребывания первично, 92996 – по принятым решениям о продлении сроков пребывания, что на 12% больше, чем в 2016 году (194 066 человек). В их числе 36% из въехавших иностранных граждан составили граждане Республики Узбекистан; 7,7% – граждане Республики Таджикистан.

³ Регулирование миграционных процессов осуществляется в рамках Концепции миграционной политики Нижегородской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 09.01.2007 № 1).

– воспитание неприятия идеологии радикализма (салафизма) и антитеррористическое просвещение категорий, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма (иностранные студенты, члены мусульманской общины региона, учащаяся молодежь).

Для реализации региональной миграционной политики при Правительстве Нижегородской области созданы и функционируют 2 межведомственные комиссии.¹

Вопросы по реализации миграционной политики рассматриваются регулярно как на заседании областной АТК, в рамках вопроса по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, так и на заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Нижегородской области (далее – Координационное совещание).²

В результате реализации принятых решений министерством социальной политики Нижегородской области³, Управлением по делам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области, УФСБ России по Нижегородской области проведена следующая работа:

– в регионе осуществлен переход от административной модели, построенной на системе квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу (установленная на год предельная их численность), к

¹ Областная межведомственная комиссия (далее – МК) по миграционной политике под председательством заместителя Губернатора, заместителя Председателя Правительства Нижегородской области, министра социальной политики Нижегородской области (создана распоряжением Правительства Нижегородской области от 03.05.2003 №118-р) и МК по вопросам привлечения в Нижегородскую область иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, под председательством заместителя Губернатора Нижегородской области, курирующего министерство социальной политики Нижегородской области (создана распоряжением Губернатора Нижегородской области от 22.08.2008 №235-р).

² Так, 20.12.2017 на заседании Координационного совещания был рассмотрен вопрос «О состоянии и прогнозе развития миграционной ситуации на территории Нижегородской области и мерах по профилактике правонарушений в миграционной сфере» (решение утверждено распоряжением Губернатора Нижегородской области от 28.02.2018 № 320-р).

³ Министерство социальной политики Нижегородской области ежегодно формирует предложения о потребности региона в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, на предстоящий год и корректировке квоты текущего года. Размер потребности формируется с учетом возможности замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, структурного несоответствия спроса и предложения на рабочую силу в профессионально-квалификационном и территориальном разрезах, реализации в регионе инвестиционных проектов, проектов к Чемпионату мира по футболу в 2018 году, социально-экономических планов развития области.

экономической модели регулирования трудовой миграции (на основании заявлений иностранцев. В связи с этим работа иностранных граждан из безвизовых стран стала возможна только на основании патента, который мигрант получает лично¹;

– определена уполномоченная организация по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на территории Нижегородской области².

Принятым решением Координационного совещания в патенте, выдаваемом на территории Нижегородской области, будет указана профессия (специальность, должность, вид трудовой деятельности) иностранного гражданина, лица без гражданства³;

– снижение квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу (с 3586 разрешений в 2015 году до 2104 – в 2017 году).

– ужесточение требований со стороны МВК к заявленным работодателями объемам привлечения иностранных работников и отклонение или уменьшение их заявок на основании изучения потребности в трудовых мигрантах или наличия возможности замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами⁴.

Основным инструментом для снижения доли мигрантов, привлекаемых работодателями в качестве работников, на наш взгляд, является увеличение финансирования государственных программ в сфере занятости населения, направленных на замещение вакансий местными трудовыми ресурсами (переобучение или профессиональное обучение, стоящих на бирже труда лиц).

Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов осуществляется посредством реализации мероприятий:

¹ По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области в 2015 году выданы 23414 патентов, в 2016 году – 22920 патентов, в 2017 году – 22922 патента.

² Постановлением Правительства Нижегородской области от 29.01.2015 № 39 данная функция возложена на Филиал по Нижегородской области Федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» МВД РФ. Данная организация оказывает также содействие в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографированием.

³ В соответствии с пунктом 4 решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Нижегородской области (утверждено распоряжением Губернатора Нижегородской области от 28.02.2018 № 320-р).

⁴ Протоколы заседаний областной межведомственной комиссии по вопросам привлечения в Нижегородскую область иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы от 28.02.2017, 29.03.2017, 28.04.2017.

– подпрограммы «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Нижегородской области» государственной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области» на 2018-2025 годы. В качестве примера можно привести следующие направления подпрограммы:

1. Реализация общественно-полезных (социальных) проектов (программ) в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

2. Проведение социально ориентированными некоммерческими организациями Нижегородской области при поддержке министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области цикла мероприятий, направленных на социальную, культурную адаптацию и интеграцию мигрантов¹;

– Комплексного плана мероприятий по развитию и укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Нижнем Новгороде на 2017 год (раздел плана направлен на профилактику негативных проявлений в миграционной сфере)²;

– культурно-просветительской программы по социокультурной адаптации беженцев и мигрантов, по культурному взаимодействию с национальными диаспорами и религиозными конфессиями на территории Нижегородской области на базе Центральной городской библиотеки имени В.И. Ленина (г. Нижний Новгород).

– преподавания курса учебных дисциплин и тестирования трудовых мигрантов на базе выделенных 16 образовательных учреждений Нижегородской области (русский язык, история России, основы законодательства);

– развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции.

¹ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 10.11.2017 № 797. Объем запланированных средств из областного бюджета на данную подпрограмму составляет 2400,0 тыс. рублей. Мероприятия подпрограммы:

– обеспечение работы дошкольной образовательной организации с детьми-инофонами;

– апробация дополнительной общеобразовательной (общеразвивающей) программы «Мой родной второй язык» для детей 3-7 лет;

– тематический выпуск газеты «Школа» (в соответствии с Планом реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, который утвержден приказом министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области от 15.01.2018 № 320-01-09-08-2/18-0).

² В рамках реализации данного Плана проведены 103 мероприятия, на которые затрачено из бюджета города Нижнего Новгорода 170,0 тыс. рублей.

Противодействие нелегальной миграции. Участие в профилактических мерах, направленных на выявление и пресечение нелегальной миграции осуществлялось в виде:

- совместного проведения профилактических мероприятий и специальных операций, направленных в том числе на розыск сторонников международных террористических организаций в числе мигрантов¹;
- осуществления выходов «Миграционного патруля» для проверки объектов с массовым пребыванием людей².

Профилактика деструктивных процессов среди мигрантов, в том числе иностранных студентов, недопущение приобщения их к радикальной идеологии ислама и вовлечения в террористическую деятельность.

Такая работа проводилась путем:

- проведения при участии муниципальных АТК общепрофилактических мероприятий с мигрантами (собрания, встречи, беседы, инструктажи) (2017 г. – 28);
- через созданные при администрациях городских округов и муниципальных районов Нижегородской области межконфессиональные консультативные советы и общественные советы, на заседаниях которых рассматривались вопросы организации и проведения профилактической работы в среде мигрантов;
- организацию и проведение заседаний Совета по делам иностранной студенческой молодежи, на котором, к примеру, в июне 2017 года был рассмотрен вопрос «О противодействии распространения идеологии радикального ислама и терроризма среди иностранных студентов»³;
- организацию и проведение с участием иностранных студентов конференций, фестивалей, «круглых столов», семинаров-тренингов по названной проблематике⁴.

¹ В период с 22.05.2017 по 02.06.2017 проведен первый этап, а с 25.09.2017 по 06.10.2017 – второй этап оперативно-профилактического мероприятия и специальной операции «Нелегал-2017», в результате которых выявлены 1274 административных правонарушения в сфере миграции, 83 иностранных гражданина выдворены за пределы Российской Федерации. Всего за 2017 год за пределы РФ выдворены 1178 иностранных граждан.

² В 2016 году осуществлены 453 выхода «Миграционного патруля», в ходе которых проверены 1936 объектов с массовым пребыванием людей, по которым составлены 1548 протоколов об административной ответственности за нарушения в сфере миграции.

³ По данным министерства образования Нижегородской области в 2016 году в нижегородских вузах обучались 2225 иностранных студентов.

⁴ Конференция по вопросам противодействия идеологии терроризма «Стоп терроризм и экстремизм», проведенная 20.04.2017 на площадке Нижегородского государственного технического университета. С докладами по теме конференции выступили

Воспитание неприятия идеологии радикализма (салафизма) и антитеррористическое просвещение категорий, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма (члены мусульманской общины региона, учащаяся молодежь) осуществляется путем внедрения системного подхода двух уровней (регионального и муниципального), который включает:

1) разработку и реализацию органами исполнительной власти Нижегородской области государственных программ (подпрограмм).

К примеру, в 2017 году, в рамках реализации решений областной АТК, разработана и принята министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области подпрограмма «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной основе» государственной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области» на 2018-2025 годы¹;

2) специальных планов, в том числе межведомственных. Так, в 2017 году организованы и выполнены мероприятия 3 планов органов исполни-

пили заместитель министра образования Нижегородской области, специалисты нижегородских вузов (НГТУ им. Р.Е. Алексеева, ННГУ им.Н.И. Лобачевского, НИУ ВШЭ), представители национальных общественных организаций (НРОО «Конгресс народов Нижегородской области», НРОО «Конгресс ираноязычных народов», НРОО «Национально-культурный центр народов Дагестана», Нижегородской региональной еврейской национально-культурной автономии, Местной национально-культурной автономии киргизов г. Нижнего Новгорода, руководители и специалисты Центра противодействию экстремизму ГУ МВД России по Нижегородской области. В конференции приняли участие более 150 учащихся вузов г. Нижнего Новгорода. Проведение конференции освещалось представителями региональных СМИ: ТК «Волга», ТК «ННТВ», ТК «Вести Приволжье», ИА «SM-NEWS», а также пресс-службами ГУ МВД России по Нижегородской области и НГТУ с последующим размещением материалов по итогам мероприятия на своих официальных сайтах; круглый стол под названием «Национальное единство – залог борьбы против международного терроризма и экстремизма», проведенный 20.02.2017 на базе Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Цель мероприятия – противодействие распространения идеологии терроризма и экстремизма в национальных диаспорах и землячествах Нижегородской области. В мероприятии приняли участие представители всех национальных общин области, руководства Духовного управления мусульман Нижегородской области, администрации г. Нижнего Новгорода, ученые нижегородских вузов; V семинар-тренинг для иностранных студентов «Мы вместе» (19.10.2017), который был проведен в Нижнем Новгороде на базе ГБУ ДПО «Нижегородский научно-информационный центр». В учебном занятии приняли участие 300 иностранных студентов 32 стран мира, обучающихся в 6 вузах Нижегородской области.

¹ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 10.11.2017 № 797. В указанную подпрограмму включены вопросы Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы.

тельной власти Нижегородской области по противодействию идеологии терроризма и недопущению распространения идеологии радикального ислама среди учащейся молодежи и мусульманской общины региона¹.

Приведем некоторые формы реализации мероприятий указанных планов:

– совещания и беседы с руководителями и представителями исламских религиозных организаций (Духовного управления мусульман Нижегородской области (ДУМНО) по вопросам организации профилактической работы среди мусульман для недопущения распространения среди них идеологии терроризма и экстремизма;

– организация совещаний для специалистов профессиональных образовательных организаций по теме «Противодействие идеологии терроризма», с участием специалистов федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Институт ФСБ России (город Нижний Новгород)»;

– цикл практических семинаров по темам профилактики радикальных настроений и экстремизма в молодежной среде (учителя и учащиеся школ и вузов Нижегородской области);

– освещение вопроса по дискредитации идеологии радикального ислама и терроризма в рамках изучения курса «Основы религиозных культур и светской этики» (1-4 классы) и предмета «Религии России» (8-9 классы).

– организацию и размещение в СМИ, сети Интернет публикаций по разъяснению преступной и аморальной сущности терроризма, разоблачению основных догматов идеологии салафизма (2017-2019 гг.);

3) организацию и проведение работы в данной сфере с позиции 50 муниципальных программ по профилактике терроризма и 4 планов в городских округах и муниципальных районах Нижегородской области².

¹ 1. План мероприятий министерства культуры Нижегородской области по противодействию идеологии терроризма (утвержден приказом министерства культуры Нижегородской области от 01.07.2016 № 122); План мероприятий по организации работы по противодействию идеологии терроризма (утвержден приказом министерства образования Нижегородской области от 21.03.2017 № 660); Совместный план пропагандистских мероприятий по недопущению распространения идеологии радикального ислама и терроризма среди мусульманской общины региона на 2017 год (министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, министерство образования Нижегородской области, Духовное управление мусульман Нижегородской области) (утвержден приказом министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области от 08.06.2017 № 21).

² В мероприятиях, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября) в 2017 году приняли участие 95% обучающихся 1011 образова-

В результате реализации комплекса оперативно-розыскных и профилактических мер на территории Нижегородской области террористических актов не допущено.

Принятыми мерами выявлена и пресечена деятельность отдельных представителей зарубежных террористических организаций из числа мигрантов на территории области¹.

Мязин Н.А.,

главный специалист министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области, кандидат исторических наук

РАСПРОСТРАНЕНИЕ РАДИКАЛЬНОЙ ИСЛАМИСТСКОЙ ИДЕОЛОГИИ СРЕДИ МИГРАНТОВ В РОССИИ С УЧЕТОМ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Рост исламистской идеологии в ряде регионов мира, создание «Исламского государства» и рост числа его сторонников являются серьезным вызовом для Российской Федерации. В этих условиях необходимо обратить особое внимание на мигрантов из Средней Азии, которые на сегодняшний день во многих регионах России значительно превосходят по численности российских мусульман – уроженцев Северного Кавказа и Поволжья. В данной работе был проведен анализ основных тенденций, связанных с массовой миграцией и распространением исламистской идеологии среди мигрантов и их потомков. Данные материалы актуальны для регионов с преобладающим русским этносом.

тельных учреждений области. По данным министерства культуры Нижегородской области, за период с 24.08.2017 по 01.10.2017 в муниципальных и государственных учебных учреждениях культуры проведены около 620 мероприятий, в которых приняли участие более 40 тыс. человек.

¹ В мае 2017 года ликвидирована на территории Нижегородской области ячейка МТО «Хизбут-Тахрир аль-Ислами» из 8 человек (1 – уроженец Таджикистана, 7 – граждане Таджикистана). В отношении лидера ячейки Бомуллоева Р.Ш. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 205.2 УК РФ, остальные выдворены в административном порядке за пределы Российской Федерации и им закрыт въезд на территорию РФ. В мае 2017 года на территории г. Нижнего Новгорода ликвидирована ячейка «Катибад аль-Таухидваль-Джихад» в составе 5 человек (все граждане Узбекистана). Указанные лица выдворены за пределы РФ и им закрыт въезд на территорию РФ. Студенты филиала «Нижегородского государственного инженерно-экономического университета» (г. Княгинино Нижегородской области) Сияров Х.М. и Юнусов Г.Г. (граждане Республики Таджикистан) под влиянием пропаганды «ИГИЛ» в сети Интернет приняли идеологию радикального ислама, самовольно покинув место обучения, вылетели в Турцию для перехода границы в Сирию и вступления в ряды «ИГИЛ». В отношении названных лиц были возбуждены уголовные дела по ч. 2 ст. 205 прим. 5 УК РФ и им закрыт въезд на территорию РФ.

Исламское сообщество России

Прежде всего надо определить, насколько правильно говорить о российских мусульманах как о единой общности, какую роль играет ислам в жизни российских мусульман?

Исследование социологической службы «Среда», проведенное в 2012 г., показало, что только 2-3% опрошенных мусульман заявили о своем участии в жизни религиозной общины.¹ Опрашивалось по 500-800 человек из области, опрос проводился практически во всех регионах России, результаты данного исследования репрезентативны для большинства российских регионов за исключением Северного Кавказа (данное исследование не затронуло Чеченскую Республику и Республику Ингушетию).

Исследование показало, что большинство российских мусульман не принимают участие даже в главных мусульманских праздниках. 1 сентября 2017 г. на праздничный намаз около Соборной мечети в Москве собрались около 200 тыс. мусульман, что составляет, оценочно, около 20% мужчин-мусульман в Москве (среди мигрантов из Средней Азии на несколько мужчин приходится одна женщина). В большинстве регионов доля мусульман, пришедших на праздничный намаз, значительно меньше. Процент мусульман, посещающих обычный пятничный намаз в мечети, ниже как минимум на порядок. Таким образом, нельзя говорить о особой религиозности мусульман, проживающих в большинстве российских регионов, религия является лишь частью культурной идентификации, как и православие для русских.

Не существует и организационного единства российских мусульман. Это не является специфической чертой российского ислама, а является особенностью религиозной практики. В исламе имамом может стать любой верующий, которого выберут прихожане. Это приводит к тому, что даже в рамках одного течения ислама не существует четкой иерархической системы (подобной той, которая сложилась в православной церкви), поэтому ни один мусульманский лидер и ни одна мусульманская организация не могут говорить от лица всех мусульман России. Фактически каждый духовный лидер говорит от лица только тех мусульман, которые признают его авторитет.

Крупнейшими мусульманскими объединениями (в суннитском исламе) являются Центральное духовное управление мусульман (ЦДУМ)² с центром в Уфе и Духовное управление мусульман Российской Феде-

¹ Мусульмане // Атлас религий и национальностей России. URL: <http://sreda.org/arena>.

² Центральное духовное управление мусульман России. URL: <http://cdum.ru>.

рации (ДУМРФ)¹ с центром в Москве, которые претендуют на руководящую роль в российском исламе. Отдельно существуют:

- Духовное управление мусульман Татарстана²;
- Координационный центр мусульман Северного Кавказа³;
- Духовное управление мусульман Чеченской Республики⁴.

В 2016 году было создано «Духовное собрание мусульман России»⁵, которое объединило несколько региональных муфтиятов, ранее покинувших ЦДУМ.

Многие исламские организации не входят в состав ни одного из вышеупомянутых объединений.

ЦДУМ – старейшая исламская организация России с более чем 200-летней историей, возглавляемая Талгатом Таджуддином, придерживается традиционного для России ислама, обладает наибольшим влиянием среди мусульман Поволжья.

ДУМРФ, которое возглавляет Равиль Гайнутдин, в большей степени представлено в Центральной России. ДУМРФ активно работает с трудовыми мигрантами из Средней Азии. Идеологически ДУМРФ ориентируется на исламский университет «Аль-Азхар», находящийся в Египте.⁶ «Аль-Азхар» дает классическое исламское образование, но «арабский» вариант ислама может быть сложно применим в многонациональной и многоконфессиональной России.

Необходимо поставить вопрос о целесообразности использования централизованных мусульманских организаций в качестве посредников между государством и мусульманским сообществом. По данным исследования, проведенного ВЦИОМ, доля россиян, считающих, что рост религиозных убеждений пойдет на пользу обществу, в период с 1991 г. по 2015 г. снизилась с 61% до 36%.⁷ Это может свидетельствовать о том,

¹ Духовное управление мусульман Российской Федерации. URL: <http://www.dumrf.ru>.

² Духовное управление мусульман Татарстана URL: <http://dumrt.ru>.

³ Координационный центр мусульман Северного Кавказа. URL: http://hajjmission.ru/sostav/coordination_center_of_north_caucasus_muslims.

⁴ Духовное управление мусульман Чеченской Республики. URL: <http://www.dumchr.ru>.

⁵ Духовное собрание мусульман России. URL: <http://dsmr.ru>.

⁶ Мухетдинов Дамир. «Аль-Азхар» был, есть и будет камертоном ислама для всего мира // Официальный сайт ДУМЕР. 13.02.2013. URL: <http://dumrf.ru/dumer/documents/6160>.

⁷ Доля россиян, видящих пользу в распространении религии, снизилась вдвое за четверть века – опрос // Интерфакс-Россия. URL: <http://www.interfax-russia.ru/Center/citynews.asp?id=635141&sec=1669>.

что в российском обществе по сравнению с 1990 годами уменьшился «запрос на религию».

Большинство российских мусульман воспринимают религию как часть культурной традиции. Исходя из этого, органам исполнительной власти не следует выстраивать особые отношения с централизованными мусульманскими организациями, искусственно повышая их статус.

В последние годы в мусульманском сообществе России все большее значение приобретают мигранты из мусульманских стран Средней Азии, которые по культурному и образовательному уровню значительно отличаются от российских мусульман, живущих в светском обществе. Чтобы представлять проблемы, связанные с массовой миграцией, и возможные пути их решения, следует обратиться к опыту стран Западной Европы, где на сегодняшний день проживает уже третье поколение мигрантов из мусульманских стран и их потомков. Ситуацию с миграцией в Великобритании можно рассматривать как модель возможного развития сообщества мигрантов Российской Федерации.

Эволюция исламского сообщества Великобритании

Британская империя, как и СССР, включала в свой состав страны с мусульманским населением. Советский Союз прекратил существование на тридцать лет позже Британской империи. Массовая миграция из бывших колоний в Англию началась в 1970 году¹, из бывших республик СССР в Россию – в 2000-е годы, поэтому процессы в среде мигрантов из мусульманских стран, которые только начинаются в России, получили дальнейшее развитие в Британии.

Мусульмане в качестве неквалифицированных рабочих прибывали в Англию в 1950-1960-е годы. Постепенно страна перестала испытывать дефицит рабочей силы и в 1968 году въезд неквалифицированных рабочих из стран Британского содружества (бывших колоний) был запрещен. Проживавшим в Британии мигрантам предоставили право выбора: остаться или покинуть страну навсегда. Большинство предпочли остаться, привезли жен и детей с исторической родины.²

За счет «воссоединения семей», предоставления политического убежища, нелегальной миграции и высокой рождаемости численность мусульманского сообщества Англии выросла с 200 тысяч в 1970 году до

¹ Muslim, Sikh and Hindu populations estimates for England and Wales, 1961-2011 // British religion in numbers. URL: <http://www.brin.ac.uk/wp-content/images/galepeachestimates.jpg>.

² Кондратьева Т.С. Мусульмане в Великобритании: социализация или обособление // Актуальные проблемы Европы. М., 2008. С. 61-66.

более 3 миллионов человек в настоящее время. В некоторых городах численность мусульманского населения достигла 25%.¹

Необходимо отметить различия между представителями различных поколений мигрантов. Первое поколение – «гастарбайтеры» приехали в качестве неквалифицированных рабочих. Они много работали, их самоидентификация проходила по национальному признаку.

Второе и третье поколения мигрантов – британские граждане. Они выучили язык, получили образование в английских школах. Большая их часть не смогла занять такое положение в обществе, которое бы их устраивало, а работа на низкооплачиваемых должностях вызывала самоощущение принадлежности к людям второго сорта. Представители второго и третьего поколений мигрантов практически не знают языка исторической родины, потеряли национальную идентичность, но так и не ассимилировались. Средством самоидентификации стала религия – ислам. Среди молодежи широкое распространение получила исламистская идеология. Согласно социологическому исследованию, проведенному в 2006 году, 81% британских мусульман считали себя в первую очередь мусульманами, а британцами – во вторую², 40% выступили за введение законов шариата³.

Многие мусульмане предпочитают селиться компактно вместе со своими единоверцами. В Лондоне, Бирмингеме, Лутоне и многих других городах Англии сформировались районы компактного проживания мусульман, так называемые гетто. В этих районах не правит шариатская полиция, как пишут некоторые издания «желтой» прессы. Местные жители другого вероисповедания и иностранные туристы могут свободно посещать такие места. Однако в этих районах существует своя экономика, в рамках гражданско-правового законодательства вводится шариатское право⁴, большинство мест в муниципальном собрании получают представители гетто (при том, что они составляют всего 25-30% населения избирательного округа). Ультрарелигиозное меньшинство навязывает жесткое следование правилам ислама пассивному большинству еди-

¹ 2011 Census: KS209EW Religion, local authorities in England and Wales // Office for National Statistics. URL: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/census/2011-census/key-statistics-for-local-authorities-in-england-and-wales/rft-table-ks209ew.xls>.

² Muslims in Europe: Economic Worries Top Concerns About Religious and Cultural Identity // Pew Research Center, 2006. P. 4.

³ Hennessy Patrick. Poll reveals 40pc of Muslims want sharia law in UK // The Telegraph. 19.02.2006. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/uknews/1510866/Poll-reveals-40pc-of-Muslims-want-sharia-law-in-UK.html>.

⁴ Eaton George. A bad night for Labour in Tower Hamlets // New Statesman. 22.10.2010. URL: <http://www.newstatesman.com/blogs/the-staggers/2010/10/labour-rahman-respect-beaten>.

новерцев. Ортодоксы не трогают иноверцев, но принуждают единоверцев соблюдать нормы шариата.

Создание гетто вызывает серьезное недовольство британского общества. Недовольство вызывают именно мусульмане, поскольку они, в отличие от мигрантов других вероисповеданий, стремятся перестроить общество под себя. Британцы значительно лучше относятся к черным, хотя среди них уровень преступности значительно выше.¹

Британское правительство пыталось использовать централизованные мусульманские организации как посредника во взаимодействии с исламским сообществом, однако этот эксперимент закончился неудачей. Мусульманский совет Великобритании (МСВ) был создан в середине 1990-х годов при поддержке министра внутренних дел Майкла Ховарда. До 2006 года правительство Великобритании использовало именно МСВ в качестве посредника при решении многих насущных проблем мусульманского сообщества. МСВ получал государственные субсидии и гранты. Отношения были пересмотрены после теракта в лондонском метрополитене 7 июля 2005 года. Фундаменталистский МСВ, осуждая терроризм, утверждал, что вина за теракты лежит на Британском правительстве, ведущим войны в Афганистане и Ираке.²

Распространению исламистской идеологии в Англии способствовали «проповедники ненависти» – радикальные религиозные деятели из стран Персидского залива, которые за свои религиозные взгляды подвергались преследованиям у себя на родине и получили политическое убежище в туманном Альбионе. Большинство террористов посещали мечети, в которых проповедовали радикальные имамы.

Британские террористы принадлежали к разным нациям, различались по образованию и имущественному положению. Но все же путь, по которому они пришли к терроризму, довольно схож. На основе анализа терактов, осуществленных и предотвращенных в Великобритании в 2000-2017 годы, было выявлено, что практически все террористы подходят под два типичных сценария: умеренный мусульманин из нормальной семьи, радикализировавшийся после знакомства с «проповедником ненависти», и фанатик-новообращенный, в прошлом мелкий преступник или уличный наркоторговец. Вопреки распространенному мнению, большинство террористов выросли во вполне благополучных семьях, при этом у многих из них в детстве отмечали застенчивый характер. Жизнь этих людей из-

¹ В тюрьмах Англии и Уэльса доля заключенных от общего числа белых, мусульман и черных относится как: 1:3:5,3 Prison population statistics. House of Commons library, 2012. P. 8-9.

² Плещунов Ф.О. Кому лоялен Мусульманский совет Великобритании? // Институт Ближнего Востока. 27.5.2009. URL: http://www.iimes.ru/rus/frame_stat.html.

менилась в один день, когда они случайно зашли в мечеть, в которой выступал с проповедью один из «проповедников ненависти».¹

Обязательным условием для радикализации является влияние окружения. Заслуживает внимание работа, проведенная канадским психологом Арой Норензаяном и его американскими коллегами Джереми Джинджесом и Яном Хансеном. Они провели четыре независимых исследования (два среди палестинцев, третье среди израильских поселенцев в Секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан, четвертое – кроссрелигиозное; опрашивались в том числе католики, протестанты и православные). Изучалось наличие связи между поддержкой террористов-смертников (учитывались данные тех, кто прямо поддерживает теракты против иноверцев) и степенью религиозности опрошенных.

Исследования показали, что связи между частотой молитв и «одобрением» терактов не существует. В то же время посещающие мечеть не реже одного раза в день в 2,2 (взрослые) – 3,6 (студенты) раза чаще поддерживали террористов, чем остальные единоверцы (исследования, проведенные среди представителей других религий, дали аналогичные результаты).² Это может свидетельствовать о том, что «вирус» терроризма передается от человека к человеку. Интернет служит только удобным средством коммуникации и поиска информации, а экстремистские интернет-сайты не оказывают значимое влияние на распространение радикальной идеологии.

Неблагоприятная межконфессиональная обстановка и исламистские теракты приводят, в свою очередь, к радикализации радикальных националистов. В 2016 году англичанин Томас Мейр убил депутата Палаты Общин от Лейбористской партии Джо Кокс, которая выступала против выхода Британии из ЕС и поддерживала Палестинскую автономию и предоставление убежища сирийским беженцам в Великобритании.³ В 2017 году англичанин Даррен Осборн протаранил грузовиком мусульман, выходящих из мечети в Финсбери-парк⁴ (в этой мечети в 1990-2003 гг. выступали «проповедники ненависти»).

¹ Мязин Н.А. Исламское сообщество и исламизм в Англии в конце XX – начале XXI вв. как факторы трансформации британских правых движений от неофашизма к антиджихадизму : дис. ... канд. ист. наук. Брянск, 2014. С. 83.

² Марков А. Эволюция человека. Кн. 2. Обезьяны, нейроны и душа. М.: АСТ: CORPUS, 2013. С. 449-457.

³ Cobain Ian/ Far-right terrorist Thomas Mair jailed for life for Jo Cox murder // Guardian. 23.11.2016. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/23/thomas-mair-found-guilty-of-jo-cox-murder>.

⁴ Rawlinson Kevin. Darren Osborne jailed for life for Finsbury Park terrorist attack // Guardian. 2.02.2018. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2018/feb/02/finsbury-park-attack-darren-osborne-jailed>.

И все же терроризм не представляет по-настоящему самой серьезной угрозы для общества. Даже самый кровавый теракт современности – 11 сентября 2001 года – унес меньше жизней, чем за месяц погибли на дорогах США.¹ Ситуация с террористической опасностью в России не отличается от международной. В России с 1992 года жертвами терактов стали (за исключением погибших в Чечне во время проведения контр-террористической операции) около 2 тысяч человек. За аналогичный период жертвами ДТП стали более 770 тысяч человек, что является совершенно несоизмеримыми величинами.²

Значительно большую опасность представляет создание «параллельного общества», в котором лояльность к своей общине поставлена выше преданности государству. Это может привести к «балканизации» страны, делению государственных должностей по религиозному признаку, подобно тому, как это в настоящее время происходит в Боснии и Герцеговине (и до недавнего времени происходило в Сирии). Разделенное по конфессиональному признаку государство неизбежно будет испытывать острые социальные проблемы, существенное снижение уровня жизни и сталкиваться с возможностью утраты суверенитета.

В настоящее время мусульманское сообщество оказывает ошутимое влияние на внутреннюю и внешнюю политику европейских стран. Абсолютное большинство европейских мусульман поддерживают партии левого спектра потому, что те уделяют особое внимание социальной помощи, которая включает выплату субсидий и предоставление социального жилья, а также поддерживают иммиграцию (или проводят амнистию нелегальных иммигрантов). В области международной политики левых и мусульман объединяет антипатия к государству Израиль. Чтобы увеличить свой базовый электорат, левые партии поддерживают предоставление избирательных прав резидентам-негражданам.³ Кризис с сирийскими беженцами, который охватил Европейский союз в 2015 году, во многом является следствием политики, проводимой левыми партиями.

Следует отметить, что крайне консервативные представители других конфессий могут поддерживать мусульман. Примером могут служить еврейские ультраортодоксальные партии, которые совместно с «Объединенным арабским списком» заблокировали принятие закона о

¹ Жертвами теракта 11 сентября стало 2977 человек. На дорогах США в сентябре 2001 г. погибло 3301 человек. U.S. Department of Transportation. Traffic Safety Facts 2001. P. 60.

² Плохие дороги убивают в два раза больше людей, чем пьяные водители (СТАТИСТИКА) // За рулем. 15.2.2015. URL: <http://www.zr.ru/content/news/762549-ploxie-dorogi-ubivayut-v-dva-raza-bolshe-lyudej-chem-pyanye-voditeli-statistika>.

³ Мязин Н.А. Указ. работа. С. 53-54.

запрете использования звукоусиливающей аппаратуры при созыве верующих на молитве (так называемый «закон о муэдзинах»)¹.

Образование «параллельного общества» сопровождается эмиграцией коренного населения. В 2000-е годы Великобритания занимала первое место в мире по «утечке мозгов». В период с 2005 года по 2010 год страну покинули 740 тысяч высококвалифицированных специалистов (Россия с 139 тысячами эмигрантов заняла 17-е место)². По данным службы национальной статистики, за последнее десятилетие Великобританию покинули более 3 миллионов человек трудоспособного возраста. Наиболее популярны для трудовой миграции страны Нового света: Австралия и США. В комментариях к статье, посвященной эмиграции из Британии, многие написали, что покинули страну потому, что вследствие неконтролируемой иммиграции Англия перестала быть английской, а Лондон, наполненный выходцами из Пакистана, Бангладеша и Индии, становится «Лондонистаном» с белым меньшинством.³

Активнее всего белые британцы покидали Лондон, который, хотя и является мировым финансовым центром, превратился в «новый Вавилон». Многие коренные жители среднего и низкого достатка, не имеющие возможности жить в благополучных районах, чувствовали себя настолько некомфортно, что предпочли покинуть столицу или даже эмигрировать в другую страну. Согласно переписи 2011 года белые британцы составляли менее половины населения Лондона.⁴

Проблема радикализации мигрантов

подвержены мигранты из

Средней Азии. Количество молодых мужчин-мигрантов, которые уязвимы перед проповедью радикалов, очень велико. В 2014 году мужчины-мусульмане из стран Средней Азии и Азербайджана в возрасте от 18 до 29 лет составляли 10,6% населения России в своей возрастной группе.⁵ В

¹ «Закон о муэдзинах снят с повестки комиссии по законодательству» // newsru.co.il. 26.01.2018. URL: http://www.newsru.co.il/israel/26jan2018/nisan_701.html.

² Лесняк А. Круговорот мозгов в мире // Русский репортер. 2013. № 10. С. 72-73.

³ British «brain drain»: Young talent quits UK for warmer economic climes // Russia Today News. 23.01.2013. URL: <http://rt.com/news/brain-drain-britain-immigration-546>.

⁴ 2011 Census: KS209EW Religion, local authorities in England and Wales // Office for National Statistics. URL: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/census/2011-census/key-statistics-for-local-authorities-in-england-and-wales/rft-table-ks209ew.xls>.

⁵ Высчитывается по формуле: мигранты-мусульмане / (население + мусульмане). На 12 920 тыс. россиян пришлось 1 529 тыс. гастарбайтеров-мусульман (начало 2014 г.). Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту // Федеральная служба государственной статистики. 2014. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140095700094. Ста-

настоящее время количество трудовых мигрантов значительно снизилось, тем не менее оно остается высоким. Привлечение мигрантов является выгодным для работодателя, прежде всего за счет экономии на налоговых выплатах и социальных отчислениях. Даже при одинаковой зарплате использование труда мигранта может сэкономить работодателю до 10 тысяч рублей по сравнению с трудоустройством гражданина России.¹ Следует отметить, что, по имеющимся данным, только седьмая часть мигрантов трудоустраиваются официально.

Многие мигранты получают разрешение на временное проживание, вид на жительство и просто переходят в другую категорию, получение гражданства не связано с ассимиляцией. Социологический опрос, проведенный Высшей школой экономики в 2011-2017 гг., показал, что среди таджиков и узбеков доля мигрантов, использующих русский язык, снизилась на работе до 53%, в быту до 13%. Тем не менее 35% таджиков-мигрантов и 20% узбеков-мигрантов хотят остаться в России навсегда.² Мигранты, в том числе получившие гражданство, живут этническими анклавами, по своим традициям и обычаям, со своей инфраструктурой, образуя «параллельное общество». Адаптировать такое количество мигрантов, принадлежащих к другой религии и культуре, не удавалось ни в одной стране мира.

В настоящее время формируются устойчивые сообщества мигрантов, которые помогают приехавшим получить гражданство. В крупных городах имеются школы, в которых большая часть населения составляют дети мигрантов. В ряде городов Центральной России мигранты практически монополизировали некоторые направления экономической деятельности, в том числе городские и междугородные перевозки. Складываются и мощные этнические преступные группировки, которые занимаются наркоторговлей и вымогают деньги у своих соотечественников, занимающихся легальным бизнесом.

Единственный способ стабилизировать ситуацию – серьезно снизить число мигрантов, остальные мероприятия будут иметь незначи-

тистические сведения в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации // Федеральная миграционная служба. URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/54891>.

¹ Авансовый платеж НДФЛ в Калужской области в 2017 г. составлял 3,9 тысяч рублей. Но работодатели, использующие труд граждан России, должны были выплатить еще 9 тысяч рублей в пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и фонд социального страхования (при зарплате 30 тыс. рублей «грязными»).

² Петрова Н. Мигрант с натуры // Коммерсант. 12.08.2017. URL: https://www.kommersant.ru/doc/3380376?utm_source=kommersant&utm_medium=all&utm_campaign=спец.

тельный эффект. В настоящее время на региональном уровне существует возможность несколько снизить число мигрантов. В соответствии с п. 6 ст. 18.1 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Ограничение профессий для мигрантов было реализовано в 16 субъектах РФ. Но фактически эффективные меры по ограничению миграции можно реализовать только на федеральном уровне, тем более что очень многие мигранты работают (и проживают в России) нелегально, а количество мероприятий по выявлению нелегальных мигрантов значительно сократилось после передачи функций Федеральной миграционной службы в МВД РФ.

Опыт Калужской области

По линии укрепления единства российской нации проводятся мероприятия, направленные на объединение людей разных национальностей и культур через искусство. В районном центре – городе Малоярославце проводится фестиваль национальных видов спорта.

Стало уже традиционным проведение военно-исторической реконструкции «Великое стояние на реке Угре 1480 года». В течение двух дней на празднике побывали более 10 тыс. зрителей из Калужской и соседних областей. Патриотические мероприятия, направленные на сохранение исторической памяти, способствуют объединению всех людей вне зависимости от их национальности и вероисповедания.

Осуществляется взаимодействие и с руководителями национальных диаспор. Традиционными являются встречи в рамках устного межнационального журнала «Лад», в ходе которых представители диаспор и творческой интеллигенции нашего региона имеют возможность общения в неформальной обстановке. В период с 2009 по 2017 годы состоялись более 70 таких встреч. В 2017 году общий объем финансирования мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации, составил 7,5 млн. рублей.

Сотрудниками правоохранительных органов осуществляется также индивидуальная профилактическая работа с мигрантами. Для детей мигрантов в школах с большим числом мигрантов проводятся дополнительные занятия, направленные на включение детей в жизнь российского общества.

Также контрпропагандистская работа осуществляется в рамках деятельности филиала Общероссийской общественно-государственной

просветительской организации «Российское общество «Знание» в Калужской области (далее – общество «Знание») проводит лекции по теме «Россия в авангарде борьбы с терроризмом», в рамках которых дается понятие терроризма, раскрывается его деструктивная сущность, освещаются формы и методы терроризма, история терроризма и участие Российской Федерации в борьбе против международного терроризма. Лекция была подготовлена при участии специалистов министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области.

В учебных заведениях Калужской области учатся в том числе выходцы из стран Средней Азии и Закавказья, традиционно исповедующих ислам (на 2017/2018 учебный год они составляют 1,5% учащихся школ и 0,6% средних специальных учебных заведений). Лекторами общества «Знание» были прочитаны более 300 лекций во всех муниципальных образованиях Калужской области. Лекции охватили преимущественно молодежную аудиторию, которая в большей степени подвержена влиянию радикальных идей.

Выводы

Для предотвращения негативных явлений, указанных в данной статье, целесообразно рассмотреть возможностькратно повысить стоимость патента для трудового мигранта и установить ответственность работодателей, использующих труд трудовых мигрантов. Также необходимо отказаться от практики массового предоставления гражданства выходцам из Средней Азии. Российский паспорт не должен быть легко доступен – необходимо доказать свою нужность России и желание полноценно интегрироваться в российское общество. В идеале российское гражданство должно стать элитным клубом, попасть в который суждено далеко не каждому.

Российская Федерация объединяет регионы с разными традициями и обычаями. Невозможно выстроить схему взаимодействия с национальными и религиозными объединениями, единую для всей страны. В регионах с преобладающим русским этносом необходимо выполнять задачу, поставленную Президентом России В.В. Путиным в 2012 году: сохранять «русскую культурную доминанту, носителем которой выступают не только этнические русские, но и все носители такой идентичности независимо от национальности».¹

Исходя из этого нецелесообразно использовать религиозные организации, претендующие на роль посредников в отношениях «человек –

¹ Путин В.В. Россия: Национальный вопрос // Новая Газета. 23.1.2012. URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html.

государство», создающие искусственные барьеры во взаимоотношениях людей разных национальностей.

В процессе проведения политики по укреплению единства российской нации и органичного включения в нее новых граждан необходимо делать ставку на светские организации, светское воспитание, светские социальные технологии интеграции новых россиян в российское общество. Любая религия разделяет многонациональное общество на иноверцев и единоверцев. Именно поэтому светские организации позволяют наиболее эффективно реализовывать политику единства гражданской нации.

Федеральным органам исполнительной власти необходимо в рамках федеральных округов организовывать обучающие семинары (без участия представителей общественности), на которых сотрудники региональных органов исполнительной власти могли бы прослушать лекции лучших специалистов в сфере национальной политики и религиоведения и перенять друг у друга опыт решения практических вопросов. Работа с национальными и религиозными сообществами должна стать самостоятельным видом управленческой деятельности и осуществляться на профессиональном уровне.

Рафиков Р.Г.,

заместитель начальника управления общественных связей Губернатора
Красноярского края, кандидат исторических наук

**ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ В СФЕРЕ
СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ
МИГРАНТОВ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ (2017 г.)**

Красноярский край является одним из крупнейших многонациональных и поликонфессиональных регионов России. Стабильность межэтнических отношений и поступательное развитие экономики, реализация на его территории крупных инвестиционных проектов, а также строительство спортивных объектов в рамках подготовки к проведению XIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. В Красноярске, – все это делает регион привлекательным для иностранных трудовых мигрантов.

В 2017 г. на миграционный учет поставлены 204,1 тыс. иностранных граждан (на 13,7% больше, чем в 2017 г.), из них по месту пребывания – 194,0 тыс. чел. (увеличение за год на 15,3%). Наибольшее количество иностранных граждан, поставленных на учет по месту пребывания,

являются гражданами Таджикистана – 60,0 тыс. чел. (30,9%), Узбекистана – 43,2 тыс. чел. (22,3%), Кыргызстана – 24,7 тыс. чел. (12,7%), КНР – 14,6 тыс. чел. (7,5%), Украины – 12,0 тыс. чел. (6,2%). Таким образом, 2/3 иностранных мигрантов (66%) приезжают из стран Центральной Азии: Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана. Абсолютное большинство (75,0%) прибывают в край с целью работы по найму.

Мероприятия, направленные на противодействие социальной изоляции трудовых мигрантов, создание условий для социокультурной адаптации, интеграции мигрантов, прибывающих на территорию Красноярского края, проводятся на основании целого ряда документов стратегического характера.

Определяющими являются:

– Региональная стратегия государственной национальной политики в Красноярском крае на период до 2025 года (утв. Указом Губернатора края от 05.04.2018 № 97-уг);

– план мероприятий по реализации в Красноярском крае в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. распоряжением Губернатора края от 29.03.2016 № 143-рг),

– государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» на 2015-2017 годы (утв. постановлением Правительства края от 30.09.2014 № 442-п; далее – Государственная программа).

В качестве основных целевых групп иностранных мигрантов, для каждой из которых были определены свои партнеры, формы и методы работы по социокультурной адаптации и интеграции, выделены следующие:

иностранцы граждане, обучающиеся в вузах и ссузах Красноярского края;

дети-инофоны, т.е. дети в дошкольных и школьных образовательных учреждениях, для которых русский язык не является родным;

иностранцы граждане, которые работают в крае и нацелены на получение российского гражданства или вида на жительство;

иностранцы трудовые мигранты, осуществляющие трудовую деятельность сезонного характера.

Складывание системной работы по адаптации и интеграции мигрантов стало возможным только при тесном взаимодействии органов государственной власти, государственных учреждений с национально-культурными автономиями (далее – НКА) и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО), работающими в данной сфере.

На территории края действуют свыше 90 зарегистрированных национальных общественных организаций, в том числе половина – в форме НКА: 9 региональных и 36 местных НКА, представленных этническими сообществами с исторической родиной за рубежом. Для взаимодействия с общественными институтами в Красноярском крае создана сеть переговорных площадок. Среди основных таких площадок: Общественная палата национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края, Красноярская региональная общественная организация Совет национальных молодежных объединений «МИР» и Краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края» (далее – Дом дружбы). В настоящее время Дом дружбы является основным ресурсным центром для реализации проектов НКА и СО НКО, работающих в сфере адаптации и интеграции мигрантов. Количество таких организаций достигает трех десятков.

В частности, общественные организации, в том числе национально-культурные, наладили контакты с соответствующими службами вузов, создав на их базе свои молодежные структурные подразделения. В 2017 году данная проблематика обсуждалась на таких площадках как:

- Совет ректоров вузов Красноярского края и его подкомитеты;
- Дом дружбы, где прошли встречи Губернатора края первоначально с активом национальных молодежных организаций края (весной), а затем руководителями НКА и СОНКО региона;
- Межнациональный центр при Дворце Труда и Согласия г. Красноярска, где проходят регулярно встречи представителей власти края и г. Красноярска, лидеров НКА народов Средней Азии с проректорами вузов по воспитательной работе.

Общие вопросы по созданию условий для интеграции иностранных трудовых мигрантов, профилактике их социальной изоляции, обсуждались на крупных совещаниях и форумах с обязательным подключением заинтересованных НКА.

24-25 мая 2017 года в г. Красноярске состоялся XIII Всероссийский специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор». Одна из секций форума была посвящена практике организации профилактической работы в среде мигрантов.

23-24 августа в г. Красноярске был организован семинар-совещание «Реализация Стратегии государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях в Сибирском федеральном округе» (далее – Семинар-совещание). В мероприятии приняли участие заместитель руководителя ФАДН России А.В. Меженко, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, курирующие сферу нацио-

нальной политики, а также экспертного и научного сообщества федерального и регионального уровней.

На круглом столе Семинара-совещания «Адаптация и интеграция мигрантов как одна из форм профилактики религиозного радикализма и экстремизма» были освещены системно-структурные подходы к вопросу социокультурной адаптации и интеграции мигрантов на примере Красноярского края, заслушан опыт работы с мигрантами в Новосибирской области и на территории Республики Бурятия (26 чел.).

На выездном круглом столе «Миграционные центры в Красноярском крае: опыт и практика работы» участники Семинара-совещания посетили ФГУП «Паспортно-визовый сервис» МВД России и его миграционный центр. В рамках дискурса «Национальные НКО в сфере социокультурной адаптации мигрантов в Красноярском крае» руководители киргизской, таджикской и узбекской НКА презентовали межнациональный центр социальной и культурной адаптации мигрантов (32 чел.).

С 22 по 24 ноября Красноярская делегация приняла участие во Всероссийском форуме национального единства в г. Перми. Проект председателя Красноярской киргизской НКА Н.Ж. Батаевой по адаптации и интеграции мигрантов «Здравствуйте, соседи!» занял первое место.

С 30 ноября по 1 декабря на базе Сибирского федерального университета и Дома дружбы проходила Международная научно-практическая конференция «Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX-XXI веках: опыт и перспективы». Участниками стали руководители и представители НКА Красноярского края, научного сообщества, органов государственной и муниципальной власти края, преподаватели, аспиранты и студенты. Всего 250 человек.

Отдельные вопросы по социокультурной адаптации иностранных мигрантов рассматривались на:

– учебном семинаре по вопросам реализации государственной национальной политики на территории Красноярского края для представителей органов государственной и муниципальной власти Красноярского края (16-18 октября, г. Красноярск, 37 чел.);

– семинаре-тренинге «Профилактика национального и религиозного экстремизма в молодежной среде» для НКА Красноярского края с участием федерального эксперта А.Н. Худолеева (2 декабря, на базе Сибирского юридического института г. Красноярск, 36 чел.);

– семинаре «Межнациональные миграционные отношения: теория и практика» для представителей НКА, научного сообщества, органов власти, ученых и экспертов в сфере общественных национальных и миграционных отношений (1 декабря, Дом дружбы, 40 чел.);

– форуме национального единства народов Красноярского края с участием представителей НКА, СО НКО и учительского сообщества (15 декабря, МВДЦ «Сибирь», 50 чел.);

– семинаре «Взаимодействие национально-культурных общественных объединений и правоохранительных органов Красноярского края» с руководителями и активом НКА края, представителями органов государственной власти правоохранительных органов ГУ МВД по Красноярскому краю, научного и экспертного сообщества (15 декабря, г. Красноярск, 30 чел.);

– круглом столе Ассамблеи народов юга России с участием представителей НКА народов Кавказа и Средней Азии (16 декабря, Дом дружбы, 30 чел.).

Национальные общественные объединения Красноярского края активизировали свою деятельность в области взаимодействия с соотечественниками из числа трудовых мигрантов.

За 2017 год в рамках Государственной программы силами национальных НКО или при их непосредственном участии проведены 27 мероприятий с охватом 15282 человек, на которые были привлечены трудовые мигранты.

Среди них преобладают:

– масштабные праздники: таджикский «Сайри лола» – праздник тюльпанов» (свыше 4000 чел.) и узбекский «Ковун сайли» – праздник дыни» (свыше 2500 чел.); «Навруз» (6 мероприятий, общий охват 1300 чел.); армянский «День матери, любви и красоты» (1200 чел.), молдавский «Мэрцишор» (500 чел.), азербайджанский «Праздник граната» (450 чел.);,

– мероприятия, направленные на поддержание этнокультурных связей азербайджанцев, армян, таджиков, молдаван, казахов, узбеков (всего более 2300 чел.);

– мероприятия «Социокультурная и языковая адаптация мигрантов», в т.ч. организация работы общественного межнационального центра по адаптации и интеграции мигрантов (обратилось 1910 чел.); занятия по ранней социокультурной адаптации и интеграции детей мигрантов (34 занятия, 109 чел.); открытые лекции для мигрантов в рамках краевого лектория по межэтническому социокультурному просвещению населения г. Красноярска (3 лекции – 96 чел.).

Необходимо особо отметить, что в Красноярском крае сложилась интересная практика, когда на каждое национальное мероприятие в обязательном порядке приглашается руководящий состав всех национально-культурных объединений региона. Их участие и выступление (при-

ветственные или поздравительные слова) демонстрируют мигрантам межнациональный характер и общность интересов жителей Красноярского края. Тем самым опосредовано осуществляется профилактика ксенофобии и внедрение идеологии уважительного отношения к принимающей стороне со стороны мигрантов.

Большинство мероприятий Государственной программы края направлены на решение задач по укреплению и гармонизации межнациональных отношений, формированию идеологии единства российской нации, сохранению согласия между представителями различных национальностей и вероисповеданий. Одним из обязательных условий финансирования из краевого бюджета данных проектов является привлечение на них соотечественников из числа мигрантов. Поэтому мероприятия данной категории также служат (хотя и опосредованно) целям, направленным на социокультурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

В 2017 году в означенной сфере были проведены следующие мероприятия Государственной программы:

По следующим направлениям:

а) межнациональные спортивные состязания и турниры для взрослых, молодежи и детей-инофонов:

– турнир по волейболу «Кубок наций» среди национально-культурных общественных объединений Красноярского края (330 чел.);

– спортивно-культурное молодежное мероприятие «Интерземлячество-2017» (300 чел.);

– турнир по футболу «Кубок наций» среди национально-культурных общественных объединений Красноярского края (300 чел.);

– межнациональное спортивно-культурное мероприятие для школьников с привлечением детей-инофонов (400 чел.);

– межрегиональный турнир по национальной борьбе на поясах «Корэш» в г. Ачинске (150 чел.);

– фестиваль национальных видов спорта и культуры «Во имя укрепления мира и дружбы народов России» для школьников с привлечением детей мигрантов (300 чел.);

– краевой межнациональный турнир по спортивному единоборству на кубок «Манас» (500 чел.);

б) межнациональные фестивали, конкурсы культурного и культурно-просветительского характера:

– межнациональный праздник «Содружество пятидесяти народов» в г. Шарыпово (1000 чел.);

– межнациональное мероприятие «День народов Кавказа в Красноярском крае» (1300 чел.);

– межнациональный конкурс красоты и талантов «Азия-Сибирь 2017» (780 чел.);

- фестиваль культурных традиций народов Средней Азии (300 чел.);
- межнациональное молодежное мероприятие «КВН «Лига наций» (два этапа – общий охват 500 чел.);
- мероприятие для детей с привлечением детей-инофонов «Красноярский край – территория дружбы» (240 чел.);
- краевой лекторий для школьников «Национальная среда» (в классах с большим удельным весом детей-инофонов, общий охват 365 чел.);
- мероприятие, посвященное Международному дню родного языка (170 чел.);
- в) межнациональные общественно-политические и патриотические акции:
 - межнациональное молодежное мероприятие «Российский триколор, посвященное Дню народного единства» (15 400 чел.);
 - межнациональное мероприятие, посвященное Дню народного единства (8000 чел.);
 - мероприятие, посвященное Международному дню толерантности «Красноярский край – семья народов» (180 чел.).

Большое внимание уделялось участию национальных общественных институтов информационному сопровождению темы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактике национального и религиозного экстремизма в миграционной среде.

Эти темы обсуждались 27-28 октября на окружном этапе по Сибирскому федеральному округу IX Всероссийского конкурса «СМИро-творец» на лучшее освещение в СМИ вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений. В его рамках прошли круглые столы и дискуссионная площадка. В качестве участников были представители СМИ СФО, представители власти, НКА, ученых, преподавателей и студентов; всего свыше 80 человек.

16 декабря в г. Красноярске была проведена церемония награждения лауреатов краевого конкурса СМИ на лучшее освещение вопросов гармонизации межнациональных отношений. Среди материалов (статьи, телесюжеты), представленных победителями, половина посвящены вопросам миграционных отношений на территории Красноярского края. В рамках конкурса проведен круглый стол-дискуссия по вопросам освещения в СМИ информации о жизни, культуре, традициях народов многонациональной России, их этнокультурного развития и взаимодействия, а также деятельности российского государства и институтов гражданского общества по укреплению единства российской нации. Общее количество участников мероприятия – 30 человек.

За отчетный период по заказу управления общественных связей Губернатора края подготовлены 5 телевизионных фильмов:

– «Красноярский центр социокультурной адаптации мигрантов» (хронометраж – 20 мин.);

– «Миграция в истории Красноярского края и на современном этапе» (хронометраж – 10 и 20 мин.);

– «Реализация государственной миграционной политики в Красноярском крае» (хронометраж – 5 и 20 мин.).

Кроме того в рамках телепередачи «Соседи» два выпуска по 15 минут были посвящены вопросам адаптации и интеграции молодежи в вузах Красноярского края, миграционной политике как одной из форм противодействия угрозам национального и религиозного экстремизма. Указанные телепередачи были размещены в эфире краевых, городских и районных телекомпаний.

Миграционная тематика нашла отражение и в издательской деятельности. За отчетный период при соучастии национальных общественных объединений были:

разработан макет методического пособия для детей мигрантов со слабым знанием русского языка;

разработан и изготовлен комплект учебно-методических материалов «Красноярский край – большая многонациональная семья» для детей-инофонов (количество комплектов – 300 шт.);

подготовлены и изданы: альманах «Этно-Мир на Енисее. О народах Красноярского края» № 15 и № 16 (суммарный тираж – 1998 экз.); информационный бюллетень по вопросам межнациональных, межконфессиональных и миграционных отношений в Красноярском крае № 11 (тираж – 350 экз.);

изданы информационно-справочные материалы для мигрантов: 4 вида брошюр на русском, русско-киргизском, русско-таджикском и русско-узбекском языках с общим названием «Справочник мигранта» (общий тираж – 12 000 экз.).

Миграционную составляющую имеет школьный проект «Семья народов Красноярского края», реализующегося под руководством Управления общественных связей Губернатора Красноярского края.

Суть проекта заключается в разработке учебно-методического обеспечения учебных занятий нового типа, ориентированных на создание позитивного и дружелюбного взаимодействия народов Красноярского края. Первыми участниками проекта стали 20 средних школ в городах и селах 17 муниципальных образований Красноярского края с охватом 480 школьников преимущественно 7-8 классов.

Комплект учебно-методического сопровождения включает самые разные предметы: рабочие тетради учеников, методическое пособие учителя, этнокультурную карту Красноярского края, стикеры для карты и рабочих тетрадей, настенные часы, закладки для награждения, сертификаты участников, анкету учителя для обратной связи, флэш-карту с видеофильмами, презентациями и дополнительными материалами.

Во второй половине 2017 года было проведено специальное социологическое исследование, посвященное вопросам психологического самочувствия трудовых мигрантов из Средней Азии (таджики, узбеки, киргизы). Выборочная совокупность составила 940 респондентов.

Отдельные вопросы об отношении населения к мигрантам вошли в опросные листы еще двух социологических исследований: «Уровень этнической толерантности в студенческой среде» (1500 респондентов), «Вопросы реализации государственной программы» (1200 респондентов).

В целом в области противодействия социальной изоляции трудовых мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов, создания условий для социокультурной адаптации и интеграции иностранных трудовых мигрантов в общество в рамках реализации Государственной программы в 2017 году были проведены 48 мероприятий на общую сумму в 12 630,0 тыс. рублей с общим количеством участников почти 47,3 тыс. человек.

Карышев И.В.,

руководитель аппарата АТК в Тюменской области

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В МИГРАЦИОННОЙ СРЕДЕ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Тюменская область является привлекательным для иностранных граждан, желающих осуществлять трудовую деятельность, субъектом Российской Федерации, территорией массового въезда и транзита мигрантов, и одной из главных задач перед субъектами противодействия терроризму является организация цивилизованной миграции и реализация эффективного контроля за миграционными процессами, не допускающего перевода террористической деятельности на территорию региона.

За 3 месяца 2018 года на миграционный учет в Управлении МВД России по Тюменской области поставлены 26 017 иностранных граждан и лиц без гражданства (в аналогичный период 2017 года (далее – АППГ) – 17 684 мигранта, прирост составляет +41,4%). Основную часть ми-

грантов, прибывших в регион составляют граждане стран Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) – 87,6%.

Справочно: граждане: Узбекистана – 34,6% (8 648 чел.); Таджикистана – 18,7% (4 676 чел.); Казахстана – 14% (3 421 чел.); Киргизии – 6,8% (1 712 чел.); Азербайджана – 5,5% (1 370 чел.); Украины – 3,9% (977 чел.); Армении – 1,9% (481 чел.); Беларуси – 1,7% (430 чел.); Молдовы – 0,37% (94 чел.). Из стран «визового режима» граждане: КНР – 3,2% (814 чел.); Турции – 3,4% (857 чел.); Германии – 0,5% (132 чел.); Индии – 1,1% (285 чел.); Франции – 0,2% (48 чел.); США – 0,2% (48 чел.); Великобритании – 0,15% (40 чел.); Сербии – 0,15% (41 чел.); Италии – 0,15 % (38 чел.).

Основными целями въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Тюменской области являются: трудовая деятельность – 6 867 чел. (АППГ – 4 559); частная – 1 867 чел. (АППГ – 1842); туризм – 191 чел. (АППГ – 236); учеба – 257 чел. (АППГ – 257); прочие – 604 чел. (АППГ – 444).

В целях повышения эффективности осуществления контроля за миграционными процессами в регионе организовано и поддерживается постоянное взаимодействие между субъектами миграционного контроля (Управление МВД России по Тюменской области, Региональное управление ФСБ России по Тюменской области, прокуратура Тюменской области, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Комитет по делам национальностей Тюменской области, налоговые инспекции, Управление Роспотребнадзора по Тюменской области), в рамках которого организован обмен информацией в отношении иностранных граждан, незаконно прибывающих и осуществляющих трудовую деятельность на территории области.

Следует отметить, что, несмотря на выявление фактов незаконного пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории области, лиц указанной категории, причастных к террористической деятельности, не установлено.

Стоящие на учете исламские ячейки и группы, а также отдельные лица, исповедующие формы радикального ислама, миграционные процессы для совершения на территории области террористических актов и иных преступлений террористического характера не используют.

Факты совершения иностранными гражданами преступлений террористической направленности не характерны для нашего региона.

Учитывая значительные темпы индустриализации региона, Правительством Тюменской области во взаимодействии с субъектами профилактики реализуется комплекс мер, направленных на повышение уровня взаимодействия органов государственной власти Тюменской области,

органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере регулирования процессов в миграционной среде и усиления контроля в местах компактного пребывания иностранцев.

Ведется работа по выявлению и пресечению фактов нелегальной трудовой миграции, принимаются предусмотренные законодательством меры ответственности как в отношении работодателей и заказчиков работ, так и нелегальных трудовых мигрантов, с решением вопроса об аннулировании ранее выданных им патентов.

Справочно: в целях осуществления трудовой деятельности иностранным гражданам выданы 5150 разрешений на работу и 16 910 патентов. В отношении иностранных граждан государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) приняты 11 260 уведомлений о приеме на работу (осуществляют трудовую деятельность без оформления разрешительных документов).

В целях осуществления эффективного контроля за соблюдением миграционного законодательства, в отчетном периоде проведены 5127 проверочных мероприятий, в ходе которых проверены 5127 объектов, в том числе: строительства – 341; жилого сектора – 3267; торговых объектов – 26; сельскохозяйственных предприятий – 8; промышленных предприятий – 3; бытового обслуживания – 12; иных объектов – 1470.

Управлением МВД России по Тюменской области выявлены 11 837 правонарушений в сфере миграции.

Наложено административных штрафов на сумму 27 135,9 тысяч рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 19 443,0 тысяч рублей. Процент взысканных штрафов – 71,7%.

Правительством Тюменской области совместно с правоохранительными структурами организована информационная и разъяснительная работа с иностранными гражданами и их работодателями относительно требований российского миграционного законодательства и ответственности за его нарушения. Приняты соответствующие решения, направленные на повышение уровня организации взаимодействия между подразделениями УМВД, исполнительными органами государственной власти и представителями национальных общественных объединений Тюменской области.

Комитетом по делам национальностей Тюменской области налажен конструктивный диалог с лидерами национальных и религиозных организаций в целях социальной и культурной адаптации иностранных граждан, временно пребывающих для осуществления трудовой деятельности, а также постоянно проживающих на территории области.

В 2017 году и первом квартале 2018 года проведены более 110 предупредительно-профилактических рабочих встреч с иностранными

гражданами при участии должностных лиц, ответственных за сферу социальной и культурной адаптации иностранных граждан, представителей национальных общественных объединений (общин, диаспор, землячеств), институтов гражданского общества (общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций Тюменской области: областной культурно-просветительной общественной организации армян «Айастан», Тюменской региональной общественной организации «Таджикский культурный центр «Пайванд», Тюменской региональной общественной организации «Биримдик» киргизской диаспоры), работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу, в целях повышения уровня правовой культуры и правосознания у вновь прибывших иностранных граждан, а также по вопросам недопущения распространения радикальных, ксенофобских концепций, призывов о присоединении иностранных граждан к экстремистской деятельности и террористическим организациям.

Руководство национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области на постоянной основе осуществляет взаимодействие с бригадами трудовых мигрантов по вопросам соблюдения ими действующего законодательства, а также проводит профилактические беседы с мигрантами в местах их проживания.

Комитетом по делам национальностей Тюменской области совместно с Управлением МВД России по Тюменской области и национальными общественными объединениями разработаны и распространены памятки о правилах пребывания на территории Российской Федерации трудящихся мигрантов из государств-членов ЕАЭС и из стран СНГ.

25 марта 2018 года Координационным Советом национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области при содействии Правительства Тюменской области проведена общественная акция «Миграционный патруль» в районах торговых центров и оптово-розничных рынков города Тюмени (Складской комплекс «Сибирский на Барабинской», Михайловский рынок, ТРЦ «Колумб», и т.д.) в целях информирования мигрантов о необходимости соблюдения правил пребывания и действующего российского законодательства, а также о деятельности региональных национально-культурных автономий. Наряду с этим распространение памяток осуществляется в мечетях, пограничных пунктах пропуска, миграционных центрах, на строительных площадках и т.д.

Благодаря скоординированной работе всех уровней государственной власти в Тюменской области на протяжении многих лет не было каких-либо межнациональных, внутриконфессиональных и межконфессиональных конфликтов. Любые угрозы общественной и национальной

безопасности в Тюменской области своевременно фиксируются и отрабатываются в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти.

В области сформирована и действует региональная модель социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов с учетом приоритета социально-экономического развития региона, включающая в себя следующие направления деятельности:

– мониторинг и контроль миграционных процессов в Тюменской области с учетом полномочий:

межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Тюменской области;

межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

межведомственной комиссии по противодействию экстремизму; антитеррористической комиссии в Тюменской области;

активное привлечение работодателей, использующих иностранную рабочую силу, к решению вопросов социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

деятельное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления с руководителями национальных общественных объединений (диаспор, землячеств, общин), религиозных организаций и их активистами в формате регулярных рабочих встреч, совещаний, профилактических бесед;

совершенствование деятельности Миграционного центра Тюменской области, оказывающего для мигрантов комплекс услуг по постановке на миграционный учет иностранных граждан, приему заявлений, оформлению и выдаче разрешительных документов (патенты, разрешения на работу и др.), по прохождению медицинского обследования, сдаче экзамена на знание русского языка, основ законодательства и истории России;

реализация адаптационных практик и технологий в образовательных организациях (дошкольных образовательных учреждениях, средних школах, ссузах, вузах), расположенных в Тюменской области;

проведение многочисленных мероприятий национально-культурного развития, просветительского и общегражданского характера с приглашением трудовых мигрантов;

выполнение мероприятий государственной программы Тюменской области и муниципальных целевых программ по вопросам реализации государственной национальной политики, включающие разделы о социально-культурной адаптации мигрантов в муниципальных образованиях Тюменской области;

проведение совместных с правоохранительными органами оперативно-профилактических мероприятий по проверке организаций различных форм собственности, мест компактного проживания иностранцев и других объектов.

Правительством Тюменской области внесены изменения в действующую редакцию государственной программы Тюменской области «Реализация государственной национальной политики» до 2020 года в части включения мероприятия 1.2. «Государственная поддержка мероприятий национально-культурного развития, социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов», актуализации текстовой части государственной программы, согласно постановлению Правительства Тюменской области от 6 октября 2017 года № 497-п «О внесении изменений в постановление от 22 декабря 2014 года № 679-п».

В настоящее время принято постановление Правительства Тюменской области от 8 декабря 2017 года № 597-п об утверждении вышеуказанной государственной программы на 2018 год с учетом целей и задач подпрограммы «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Правительством Тюменской области на мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, ежегодно выделяются средства областного бюджета. Так, в 2017 году объем средств, предусмотренных в бюджете Тюменской области на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, составляет более 6 млн. рублей.

Во всех 26 муниципальных образованиях Тюменской области актуализированы муниципальные целевые программы в сфере реализации государственной национальной политики. Особое внимание уделено вопросам социально-культурной адаптации мигрантов и их интеграции в местное сообщество. Все программные мероприятия муниципальных целевых программ исполняются в полном объеме в соответствии с утвержденными планами-графиками в условиях адекватного финансирования.

Ежегодно на исполнение полномочий местного значения Правительство Тюменской области из областного бюджета дополнительно выделяет 5607 тыс. рублей.

В орбиту работы по укреплению межнационального единства и гармонизации межнациональных отношений включены сотни некоммерческих организаций и общественных объединений области и муниципальных образований. Ежегодно в регионе проводятся более 2000 общественно значимых мероприятий с большим охватом целевой аудитории.

Координационным Советом национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области совместно с Общественным советом при Управлении МВД России по Тюменской области созданы дополнительные информационные сервисы для мигрантов, обращающихся в Миграционный центр Тюменского филиала ФГУП «Паспортно-визовый центр» МВД России с целью оформления правового статуса, а именно: размещен информационный баннер с указанием контактных данных руководителей региональных национальных общественных объединений, а также видеозэкран, на котором транслируются видео- и презентационный материалы (в сфере миграции, культуры, образования и науки, занятости, здравоохранения, социальной защиты и т.д.), касающиеся социализации и адаптации иностранных граждан.

На территории Центра осуществляется постановка на миграционный учет иностранных граждан, прием заявлений, оформление и выдача разрешительных документов (патенты, разрешения на работу и др.). Кроме того, иностранные граждане, прибывшие в Тюменскую область, могут пройти в Центре медицинское обследование и сдать экзамен на знание русского языка, основ законодательства и истории России.

В 2017 году дополнительно открыты офисы Тюменского филиала (2 офиса в городе Тюмени и 1 офис в городе Тобольске).

Определение потребности Тюменской области в привлечении иностранных работников из стран с визовым порядком въезда на территорию Российской Федерации проводится в соответствии с Правилами определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, утвержденными приказом Минтруда России от 23 января 2014 года № 27н.

При рассмотрении заявок работодателей, планирующих привлечение иностранных работников из визовых стран, областная межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – ОМВК) руководствуется принципами обеспечения национальной безопасности, поддержания баланса трудовых ресурсов, содействия трудоустройству в приоритетном порядке граждан Российской Федерации. В обязательном порядке учитывается информация о нарушениях работодателями трудового, миграционного, налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования, социальной защиты инвалидов, законодательства о занятости населения, информация о предоставлении работодателем гарантий медицинского и жилищного обеспечения иностранных работников.

На текущий момент утвержденная региону квота составляет 13328 человек. Значительная часть иностранных работников в рамках квоты – 12242 чел. (94,3%) работодателями планируется использовать при стро-

ительстве в городе Тобольске Западно-Сибирского нефтехимического комплекса глубокой переработки углеводородного сырья (ЗапСиб-2).

В результате взаимодействия Правительства Тюменской области с работодателями по оптимизации утвержденной потребности в иностранных работниках, квота Тюменской области до конца текущего года будет снижена и составит 10040 чел.

Департаментом труда и занятости населения Тюменской области в целях замещения иностранных работников национальными кадрами, организовано дополнительное информирование населения о возможностях трудоустройства и подбора персонала в Тюменской области и в других субъектах Российской Федерации.

В соответствии с указом Президента РФ от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» наиболее широкие меры по адаптации и интеграции предусмотрены в отношении соотечественников, переселяющихся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. Им оказывается содействие в социальной, культурной и психологической адаптации в местах их нового проживания в регионе. Проводится мониторинг осуществления программ переселения в целях предупреждения и снижения рисков реализации проектов переселения. В течение 2017-2018 годов с заявлением обратились 82 гражданина, с которыми следуют 138 членов их семей, из них 77 граждан данной категории, находящихся на территории Российской Федерации, 5 – за пределами. На учете состоят 62 гражданина, подпадающих под государственную программу добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Миграционные вопросы регулярно рассматриваются на заседаниях антитеррористической комиссии в Тюменской области, межведомственной комиссии по противодействию экстремизму, Координационного Совета по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, Координационного Совета национальных общественных объединений Тюменской области, а также соответствующих муниципальных коллегиальных совещательных органов. Кроме того, вопросы миграции рассматриваются на заседаниях Общественной палаты Тюменской области, куда входят представители национальных общественных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области.

Принятыми мерами удалось не допустить на территории региона совершения террористических актов и насильственных преступлений экстремистского характера, а также массовых беспорядков и столкновений на межнациональной и религиозной почве.

Кроме того, Правительством Тюменской области рассмотрены и поддержаны проекты федеральных законов «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

В соответствии с действующим законодательством постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание. Социальное обслуживание граждан, нуждающихся в социальных услугах, в том числе мигрантов, осуществляется по месту их фактического проживания.

В организациях социального обслуживания социальные услуги предоставляются в стационарной, полустационарной формах, в форме социального обслуживания на дому в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Тюменской области от 3 октября 2014 года № 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области». При необходимости мигрантам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, учреждениями социального обслуживания оказывается содействие в восстановлении утраченных документов, проведении медицинских осмотров, восстановлении социальных связей с родственниками и т.д.

Для проживающих в Тюменской области малообеспеченных иностранных граждан, имеющих детей, предусмотрена социальная поддержка в форме пособия на ребенка с доплатой к указанному пособию для обеспечения детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами в порядке, предусмотренном постановлением Администрации Тюменской области от 6 декабря 2004 года № 159-пк «О пособии на ребенка», адресного социального пособия в порядке, предусмотренном постановлением Администрации Тюменской области от 15 декабря 2004 года № 184-пк «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области». Финансирование указанных мер осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете по подразделу «Социальное обеспечение населения» для предоставления указанных мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, проживающим в Тюменской области.

Бесплатное оказание гражданам медицинской помощи в Тюменской области осуществляется в рамках Территориальной программы государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 28 декабря 2016 года № 595-п (далее – Территориальная программа).

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон) граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства (за исключением иностранных граждан, осуществляющих в Российской Федерации трудовую деятельность в соответствии со ст. 13.5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), а также лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах» являются застрахованными по обязательному медицинскому страхованию лицами.

В соответствии с Территориальной программой не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам оказывается бесплатная медицинская помощь в экстренной или неотложной форме вне медицинских организаций, а также в амбулаторных и стационарных условиях, при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

В рамках соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации, ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» и Правительством Тюменской области за счет субсидии из федерального бюджета в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы по мероприятию 5.4 «Поддержка инноваций в области развития и мониторинга системы образования» и средств областного бюджета в Тюменской области проводятся мероприятия в соответствии с программой проекта «Технологии языковой и культурной адаптации детей мигрантов из стран СНГ».

Кроме того, с 7 по 30 октября 2017 года в Тюменском государственном университете прошли бесплатные вечерние курсы «Механизмы адаптации детей в российской школе». 3 ноября 2017 года в ТюмГУ состоялся круглый стол для родителей-мигрантов, педагогов, руководителей образовательных организаций с участием представителей органов местного самоуправления, правоохранительных структур и национальных общественных объединений. В рамках круглого стола «Русский язык как фактор стабильности в мультикультурном обществе региона» были обсуждены вопросы, связанные с правовыми аспектами пребывания юных иностранцев в России, их обучением в образовательных учреждениях, профилактикой правонарушений.

В части социокультурной интеграции детей мигрантов в процессе получения образования предприняты следующие меры.

С целью психологического сопровождения адаптации школьников и студентов из семей иммигрантов реализуются адаптационные меха-

низмы и технологии в образовательных организациях (дошкольных образовательных учреждениях, средних школах, сузах, вузах), расположенных в Тюменской области.

Преодолению у детей возможных затруднений при общении в коллективах сверстников во всех школах, где обучаются дети мигрантов, способствует реализация четырехуровневой модели адаптации, основными направлениями которой являются:

языковая адаптация – овладение мигрантами, обучающимися в школе, русским языком;

учебная адаптация – усвоение предписываемых норм и ценностей школьного поведения, включение подростков в учебную и воспитательную деятельность класса и школы;

социально-психологическая адаптация – обеспечение межличностного взаимодействия с одноклассниками, другими учащимися школы, комфортности пребывания в учреждении;

культурная адаптация – развитие способностей учащихся, межкультурной коммуникации, формирование культурной и этнокультурной компетентности, привитие знания истории и современной жизни региона.

Центр адаптационных практик и тестирования, созданный на базе ТюмГУ, а также локальные центры тестирования ТюмГУ продолжают работу по приему комплексного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации у иностранных граждан, желающих получить патент, разрешение на временное проживание или вид на жительство.

Справочно: в 2017 году прошли курс обучения и сдали экзамен по соответствующим программам 6111 человек, в том числе в целях получения: разрешения на работу или патента – 3487 человек; разрешения на временное проживание – 504 человек; вида на жительство – 2120 человек.

В Тюменском индустриальном университете (далее – ТИУ) вопросами проведения тестирования иностранных граждан/трудовых мигрантов по русскому языку как иностранному занимается Региональный Центр тестирования ТИУ.

На базе Тюменского областного государственного института развития регионального образования (ТОГИРРО) и Тюменского государственного университета организована курсовая работа с педагогами (учителя начальных классов, русского языка и литературы, педагоги-психологи, социальные педагоги, классные руководители) по программам методики преподавания русского языка как иностранного, социально-культурной адаптации мигрантов, межкультурной коммуникации, психологического сопровождения адаптации обучающихся из семей мигрантов.

В части предупреждения межнациональных конфликтов в вузах Тюменской области осуществляется комплекс мероприятий, предусматривающих следующие направления деятельности:

- профилактика экстремизма с учетом особенностей поликультурной среды;

- осуществление системы мониторинга политических, национальных, религиозных установок студентов и преподавателей, наблюдение за студенческими настроениями в сети Интернет, в ходе учебного и внеучебного процессов;

- организация индивидуальной работы со студентами, склонными к проявлению экстремизма, с привлечением кураторов, психологов, других специалистов, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;

- проведение работы, способствующей социально-культурной адаптации и самореализации студентов разных национальностей. В ряде ВУЗов на постоянной основе действуют общественные объединения, задачей которых является развитие межнационального диалога в студенческой среде;

- вовлечение студентов в студийную, секционную, клубную, отрядную работу, активизирующую социальную, интеллектуальную, художественную, спортивную деятельность. Важно отметить, что в вузах поддерживаются инициативы студентов по созданию объединений по интересам.

Важной составной частью этой работы является проведение собраний конкретных этнических групп студентов с участием руководителей вузов, представителей и актива национальных общественных объединений, старейшин и иных авторитетных граждан этнических диаспор.

В 2016 году была создана информационно-пропагандистская группа Тюменской области, в состав которой вошли представители исполнительных органов государственной власти Тюменской области, правоохранительных органов, Координационного совета религиозных организаций мусульман Тюменской области, преподавателей ведущих Российских исламских вузов, Тюменского государственного университета.

В целях профилактики проявлений экстремистской направленности в молодежной среде указанной информационно-пропагандистской группой в течение 2016-2017 годов проведены 63 встречи-лекции со студентами средних и высших учебных заведений, прихожанами мечетей.

В целях профилактики проявлений экстремизма в религиозной сфере и пресечения распространения экстремистских идей в 2016 году проведена совместная работа Духовного управления мусульман Тюменской области, Комитета по делам национальностей Тюменской области

и РУФСБ России по Тюменской области по разработке и продвижению информационно-просветительского портала «Аль-хакк» (Истина) (www.al-hakk.ru), освещающего традиции российского ислама и общественно полезную деятельность духовных управлений мусульман, а также дающего возможность получения квалифицированных консультаций от богословов и исламоведов в режиме онлайн. В 2017 году количество посещений портала составило 25180.

Социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, удовлетворению их культурных потребностей, установлению контактов с местным населением и представителями различных этнических групп, проживающими в Тюменской области, способствуют многочисленные мероприятия национально-культурного развития (характера), проводимые национальными общественными объединениями при поддержке Правительства Тюменской области. Так, в 2017 году в Тюменской области при поддержке Комитета по делам национальностей Тюменской области реализуются следующие мероприятия:

– культурно-познавательный проект «Встреча культур», направленный на социальную и культурную адаптацию детей иностранных граждан, обучающихся в вузах и сузах Тюменской области, формирование у подростков общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма и воспитания культуры межнационального общения;

– марафон национальных культур «Вместе мы Россия!» в рамках мероприятий по социально-культурной адаптации школьников общеобразовательных учреждений Тюменской области, направленный на интеграцию детей иностранных граждан, обучающихся в общеобразовательных учреждениях Тюменской области, обеспечение межнационального согласия, профилактику проявлений этнического экстремизма;

– интерактивная программа «Разноцветие» в рамках мероприятий по социально-культурной адаптации школьников общеобразовательных учреждений Тюменской области, в рамках которой осуществляется формирование у школьников дружественного отношения к различным национальным культурам, происходит социально-культурная интеграция детей иностранных граждан в российское сообщество, обеспечивается межнациональное согласие между народами, проживающими в Тюменской области;

– областной фестиваль национальных культур «Мост дружбы», в рамках которого ежегодно свои национальные подворья демонстрируют более двадцати общественных организаций (в том числе Тюменская областная культурно-просветительная общественная организация «Айастан», Тюменская региональная общественная организация «Таджикский культурный центр «Пайванд», Тюменская областная общественная

организация – Узбекское национальное общество «Навруз», Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс», Тюменская региональная общественная организация «Грузинское землячество»), что позволяет иммигрантам принимать активное участие в творческой и культурно-досуговой деятельности и представляет собой эффективный механизм социально-культурной адаптации иммигрантов;

– мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, включающие обеспечение иностранных граждан информационно-методическими материалами (памятки, брошюры и т.д.).

Эффективность мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, подтверждается тем, что, несмотря на постоянное увеличение миграционных потоков, межнациональные отношения в Тюменской области характеризуются как стабильные и управляемые вследствие постоянного контроля и своевременного реагирования на процессы в иммиграционном сообществе. Межнациональные конфликты, а также протесты на межэтнической почве в Тюменской области отсутствуют.

Справочно: по данным Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Тюменской области, в 2017 году доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений составила 84,4% (+14,8%), доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений составила 85,3% (+11,8 %).

Сулонов П.Е.,

главный специалист управления по межнациональным отношениям
Департамента внутренней политики Губернатора Свердловской области
и Правительства Свердловской области, кандидат философских наук, доцент

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ТРАДИЦИОННЫХ ИСЛАМСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
РЕГИОНА В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СРЕДЕ
МИГРАНТОВ**

Среда мигрантов из мусульманских стран объективно является «зоной повышенного риска» как в отношении общеуголовной преступности, так и в отношении экстремистских проявлений. Если же рассматривать конкретно правонарушения экстремистской направленности, то

этому есть причины как политического, так и социально-психологического свойства. Экстремистские и террористические организации исламистской направленности рассматривают регионы России со значительным количеством мигрантов из мусульманских стран как территорию для потенциальной активности: от вербовки в свои группы до подготовки террористических актов.

На протяжении ряда последних лет в Свердловской области правоохранительными органами неоднократно пресекались подобные действия. Например, 2016 году была пресечена деятельность группы исламских экстремистов, готовивших террористический акт на территории города Екатеринбурга, при этом незаконно храня взрывное устройство и огнестрельное оружие. В эту группу входили граждане России и Киргизии, последователи исламистских религиозных воззрений.¹

Российское законодательство в структуре противодействия экстремизму однозначно отдает приоритет профилактике экстремизма.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 2 среди основных принципов противодействия экстремистской деятельности указывает приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, а также на необходимость сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности.

Справедливым будет утверждение, что ключевую роль в противодействии экстремизму играет не столько борьба правоохранительных органов с преступлениями экстремистской направленности, сколько совместные усилия органов государственной власти и институтов гражданского общества по предупреждению экстремистских проявлений среди различных групп населения. Правоохранительные органы по роду своей деятельности имеют дело с уже свершившимся фактом правонарушения и с правонарушителем как носителем сформированной экстремистской социально-психологической установки и мировоззрения. Главным же в противодействии экстремизму остается профилактика, предупреждение формирования экстремистского сознания и последующих экстремистских проявлений.

В основе поведения экстремиста лежит, прежде всего, «идеология экстремизма (экстремистская идеология)», комплекс убеждений, система мировоззрения, рассматривающая насилие и иные незаконные деяния

¹ В Екатеринбурге задержали 7 террористов, которые готовили взрывы по всей России. URL: https://www.e1.ru/news/spool/news_id-437833.html (дата обращения 05.06.2018).

в качестве главного и наиболее эффективного средства решения этноконфессиональных и социально-политических противоречий.

При организации работы органов власти и институтов гражданского общества по профилактике экстремизма среди мигрантов следует учитывать социально-психологические особенности мигрантов из мусульманских стран как лиц, оказавшихся в инокультурном окружении:

1) мигранты часто оказываются в ситуациях, которых не располагают к законопослушности и конструктивному взаимодействию с представителями органов власти;

2) мигранты существуют в маргинальной среде, для которой характерны психологическое ощущение неуверенности в своем социальном положении, отсутствие сформировавшихся взглядов на окружающую реальность;

3) низкий социальный статус мигрантов способствует формированию заниженной самооценки, игнорируются права личности, преобладают силовые способы разрешения конфликтов;

4) для субкультуры мигрантской среды характерен деформированный, противоречивый характер, столкновение традиционных и современных инокультурных ценностей. Особенно пагубно это проявляется в отношении детей и подростков-мигрантов.

Перечисленные особенности, способствующие формированию экстремистских установок, должны стать определяющими при выстраивании работы по профилактике экстремизма среди мигрантов из мусульманских стран.

Во-первых, необходимо информирование мигрантов на родном языке о действующих миграционных правилах, о правах и обязанностях, о том, куда можно обратиться за защитой прав, о наиболее распространенных проблемах, с которыми сталкивались их предшественники и о законных способах их разрешения.

Во-вторых, необходима организация участия мигрантов в культурной, языковой и социальной адаптации к жизни в России, в том числе адресное разъяснение порядка получения медицинской помощи и образования.

В-третьих, необходимо вовлечение мигрантов в общественную деятельность по поддержке национальной культуры и религиозной жизни, активная работа с молодежью в данной сфере, в том числе во взаимодействии с образовательными организациями.

В-четвертых, необходимо оказание содействия правоохранительным органам в выявлении и раскрытии преступлений в среде мигрантов. Такое взаимодействие нарабатывается годами и является следствием установления доверительных отношений и общей цели – защиты законных прав и интересов граждан.

При этом в работе по профилактике экстремизма крайне важна активная роль национально-культурных объединений и религиозных служителей традиционного ислама – носителей языка и культуры стран, откуда прибыли мигранты.

Свердловская область – один из самых поликонфессиональных регионов Российской Федерации, включающий в свой состав представителей различных религиозно-мировоззренческих убеждений, здесь действуют свыше 790 религиозных организаций, представляющих 19 мировых и национальных религий, религиозных направлений и деноминаций.¹

Издавна Средний Урал отличается межэтническим, мультикультурным и поликонфессиональным разнообразием. Это связано с тем, что Уральский регион находится на пересечении двух мировых цивилизаций – Европы и Азии, что обусловило универсальность культурного развития региона. Культура Урала изначально складывалась как поликультурная, так как представляла собой совместное культуротворчество народов финно-угорской, тюркской и индоиранской общностей. Вместе с тем культурное разнообразие усложнялось разнообразием религиозной картины мира уральцев: православно-христианской, суннитско-мусульманской... Однако, несмотря на это, культура Урала является примером толерантного отношения народов Урала друг к другу.²

Ислам – это традиционная религия ряда коренных народов России, ее исповедуют миллионы наших соотечественников. Поэтому экстремистские и террористические интерпретации исламского вероучения в современных условиях являются серьезной угрозой для всего российского общества.

Региональный уровень является ключевым в общегосударственной системе предупреждения экстремизма, так как именно на этом уровне осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, непосредственно работающими с населением региона. Содержание и структура системы предупреждения экстремизма в мусульманской мигрантской среде в Свердловской области в значительной степени определяется социально-политической обстановкой и этноконфессиональной ситуацией в регионе.

В Свердловской области не было зафиксировано попыток подачи для регистрации религиозных организаций экстремистской и антиконституционной направленности.

¹ Официальный сайт Правительства Свердловской области. URL: <http://www.midural.ru/community/100332/100689/100690> (дата обращения 05.06.2018).

² Казакова Г.М. Формирование «Уральской ветви» Российской культуры: теоретико-методологические подходы к изучению // Вестник ЮУрГУ. 2006. № 17(72). С. 230.

В то же время в регионе можно выделить факторы, способствующие эскалации экстремистских настроений, потенциально способных привести к совершению экстремистских деяний.

В сфере межрелигиозных отношений наиболее серьезной проблемой остается ситуация в мусульманском сообществе (умме) на территории Свердловской области.

Исторически подавляющее большинство проживающих в Свердловской области мусульман относится к суннитам ханафитского масхаба. В структуре численности населения Свердловской области так называемых «этнических мусульман», принадлежащих к народам, традиционно исповедующим ислам, насчитывается свыше 242 тысяч человек, что составляет около 6% населения Свердловской области. Умма Свердловской области представлена 73 национальностями. Значительную часть (свыше 1/5) уммы Свердловской области составляют выходцы из мусульманских стран и мусульманских регионов России.

Основными угрожающими факторами возможного осложнения обстановки в сфере этноконфессиональных отношений на территории Свердловской области по-прежнему являются, во-первых, миграционные потоки из стран Центральной Азии, нелегальная миграция и проникновение с миграционными потоками носителей идеологии исламизма; во-вторых, организационная раздробленность мусульманского сообщества (наличие нескольких централизованных мусульманских организаций, конкурирующих между собой). Особенно опасным становится сочетание этих двух факторов.

Мусульманское сообщество Свердловской области многообразно в организационном отношении. В регионе действуют 6 централизованных мусульманских религиозных организаций. Значительную долю прихожан мусульманских общин составляют молодые люди в возрасте до 30 лет.

В целях противостояния идеологии исламского экстремизма, в том числе в мигрантской среде, в рамках Соглашения между Правительством Свердловской области и Центральным духовным управлением мусульман России создана «Школа имамов»: ежегодный религиозный образовательный проект Регионального духовного управления мусульман Свердловской области.¹ Обучение имамов два раза в год проводит Региональное духовное управление мусульман Свердловской области. В ходе курсов проводятся занятия по основам традиционного ислама, правилам чтения Корана. Особое внимание уделяется ситуации в исламском

¹ В Екатеринбурге открылась «Школа молодого имама». URL: <http://www.islamnews.ru/news-141486.html> (дата обращения 12.12.2017).

сообществе Среднего Урала, перспективам взаимодействия религиозных организаций мусульман. Обсуждаются проблемные вопросы, связанные с профилактикой исламизма.

С 2016 года в рамках проекта Духовного управления мусульман Свердловской области (Центральный муфтият) с участием представителей Департамента внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области были организованы круглые столы по тематике противодействия исламизму, в том числе в мусульманской мигрантской среде, в ряде муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской. В мероприятиях приняли участие педагоги, работников сферы культуры, сотрудников органов местного самоуправления. Особое место уделялось разоблачению деструктивной сущности идеологии и практики исламизма, анализировались теологические отличия исламизма от традиционного ислама.

В сфере международного сотрудничества органы государственной власти Свердловской области активно контактируют с представителями мусульманских организаций стран ближнего зарубежья, имеющими большой опыт работы с молодыми мусульманами в сфере противодействия радикальным течениям и террористическим организациям.

В 2017 году начал работу Консультативный совет духовных управлений мусульман Свердловской области, в состав которого вошли руководители трех из шести централизованных организаций, представленных в Свердловской области: «Регионального духовного управления мусульман Свердловской области» (РДУМСО) в составе Центрального духовного Управления мусульман России»; «Духовное управление мусульман Свердловской области (Центральный муфтият)»; «Мусульманское духовное собрание Свердловской области». Данные структуры включают более половины всех мусульманских религиозных организаций.

Одной из основных целей деятельности Консультативного совета мусульман Свердловской области является проведение совместных мероприятий, в том числе направленных на противодействие экстремизму и радикализму в мусульманской среде.

Указанные религиозные организации являются сторонниками традиционных устоев в исламе, и готовы на конструктивный диалог и взаимодействие с органами государственной власти Свердловской области.

Руководители органов государственной власти Свердловской области регулярно проводят совещания с членами Консультативного совета мусульман по вопросам укрепления взаимодействия между представителями мусульманской общины и органов государственной власти Свердловской области, проведения совместных мероприятий по профилактике экстремистских проявлений среди мигрантов-выходцев из мусульманских стран.

Таким образом, в Свердловской области создаются все необходимые условия для развития духовной культуры, обычаев и традиций народов и конфессий Среднего Урала, в том числе выходцев из других стран и регионов. Органы государственной власти Свердловской области оказывают активную поддержку мусульманским религиозным объединениям, участвующим в работе по профилактике экстремизма среди мигрантов.

Красинский В.В.,

заместитель руководителя аппарата Антитеррористической комиссии
Московской области, член экспертной группы по международному
антиэкстремистскому сотрудничеству при МИД России,
доктор юридических наук, доцент

О ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В СРЕДЕ МИГРАНТОВ (НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Московская область отличается значительным промышленным и научно-технологическим потенциалом, развитой экономикой, конфессиональным и национальным разнообразием.

Наш регион привлекает большое количество мигрантов.

Так, в 2017 году наблюдался рост на 14,8% прибывающих в Московскую область иностранных граждан. Наибольшее количество мигрантов прибыло из Узбекистана (434 887), Таджикистана (313 564), Украины (247 356), Молдовы (117 049), Армении (64 587), Киргизии (62 366), Белоруссии (51 355) и Азербайджана (29 771). Такая динамика миграции требуют особого контроля. Несмотря на то, что значительная часть мигрантов выведены в легальную плоскость, введены система патентов, дактилоскопирование, легализация, тем не менее большое число мигрантов находится вне поля зрения правоохранительных органов, миграционных служб. Среди прибывающих в регион представлены лица с криминальным прошлым, подозреваемые в совершении преступлений, находящиеся в розыске.

Продолжающийся рост миграционных потоков используется международными террористическими организациями (далее – МТО) и радикальными исламистскими структурами (прежде всего, «Хизб-ут-Тахрир», «ИГИЛ» и «Таблиги Джамаат»)¹ для проникновения в регион.

¹ Запрещены на территории Российской Федерации.

В 2017 году на территории Московской области были задержаны 50 уроженцев Центрально-Азиатского региона (граждан Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана), являющихся сторонниками МТО «Хизбут-Тахрир», четверо из которых состояли в международном розыске. Правоохранительными органами также была пресечена деятельность граждан Узбекистана – членов ячейки международного религиозного объединения «Таблиги Джамаат».

Угрожающим фактором является осуществляемая в среде мигрантов пропаганда идеологии терроризма в сети Интернет, вербовочная деятельность в местах компактного проживания и притяжения мигрантов – активных членов и пособников МТО.

В мае 2017 года задержан гражданин Республики Таджикистан, разместивший в сети Интернет призывы к осуществлению террористической деятельности и склонявший граждан к выезду в Сирийскую Арабскую Республику для участия в боевых действиях на стороне МТО «ИГИЛ»¹. В марте 2018 г. пресечена противоправная деятельность этнической преступной группы, организовавшей канал нелегальной переправки сторонников МТО «ИГИЛ»² в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях. В результате спецоперации задержаны 60 иностранных граждан.

В зоне повышенного внимания правоохранительных органов находятся муниципальные образования, на территории которых сосредоточены места компактного проживания и притяжения мигрантов – выходцев из стран с повышенной террористической активностью (Афганистан, Ирак, Йемен, Иордания, Ливан, Палестина, Сирия, Турция, Пакистан). В перечень таких муниципальных образований входят: Химки (633 мигранта), Серпухов (418 мигрантов), Ногинский (385 мигрантов), Пушкинский (264 мигранта), Люберецкий (167 мигрантов), Одинцовский (142 мигранта), Щелковский (140 мигрантов) и Раменский муниципальные районы (116 мигрантов).

Можно выделить несколько аспектов, связанных с вовлечением мигрантов в террористическую деятельность. С одной стороны, безвизовый режим, упрощенный порядок трудоустройства в Российской Федерации с большинством государств СНГ и членами Евразийского экономического союза, схожесть законодательства и административно-правовых режимов облегчают оседание и последующую легализацию трудовых мигрантов на территории Российской Федерации. С другой стороны, нужно отметить низкий социальный статус трудовых мигран-

¹ Запрещена на территории Российской Федерации.

² Запрещена на территории Российской Федерации.

тов, трудности их интеграции и ограниченные перспективы в принимающем обществе.

В результате, изолированность и радикализация определенных этнических групп из среды мигрантов с учетом эффективной религиозно-экстремистской и террористической пропаганды МРЭО и МТО способствуют формированию пособнических сетей и вовлечению мигрантов в террористическую деятельность.

Для того, чтобы грамотно заниматься вопросами профилактики террористической деятельности, необходимо знать природу терроризма, террористической деятельности, происхождение этих явлений, каков их генезис, какими методами их можно подавлять и какие факторы их подпитывают.¹

С учетом решений НАК и рекомендаций его аппарата в центре внимания Антитеррористической комиссии Московской области находится системное выявление причинно-следственного комплекса, обуславливающего возникновение и распространение терроризма в среде мигрантов и планирование соответствующих антитеррористических мер профилактического характера.

Организационной основой выявления причин возникновения терроризма и своевременной организации адресной профилактической работы в среде мигрантов выступает мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в Московской области, влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму. Данные мониторинга позволяют получать упреждающую информацию, выявлять признаки назревания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, устранять условия, способствующие совершению преступлений террористической направленности.

В Московской области в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года² осуществ-

¹ Петрищев В.Е. Противодействие террористической идеологии – приоритетное направление профилактики терроризма // Роль федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и СМИ в формировании системы противодействия идеологии терроризма, разработке и осуществлении мероприятий по информационному противодействию терроризму : материалы II Всероссийской научно-практической конференции (Москва, МГУ 13-14 октября 2010 г.) Том I. М.: Университетская книга, 2010. С. 75.

² Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 2122-р // СЗ РФ. 2015. № 44. Ст. 6150.

ляются мероприятия по разработке и принятию программ противодействия незаконной миграции и проведению межведомственных оперативно-профилактических мероприятий.

В 2017 г. на территории Московской области осуществлялся приоритетный проект «Повышение эффективности реализации государственной национальной политики в Московской области». В рамках проекта проведены социологические исследования по проблемам межнациональных и межрелигиозных отношений, обучение государственных и муниципальных служащих и руководителей национальных общественных объединений передовым практикам работы по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Московской области, утвержденной распоряжением Правительства Московской области.¹

Мероприятия по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов включены в раздел IX «Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов» Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Московской области.

В соответствии с поручением Губернатора Московской области ГУРБ МО создано ГБУ «Единый миграционный центр Московской области», что позволило иностранным гражданам получать полный комплекс услуг по миграционным вопросам, а также необходимую помощь и консультации при оформлении документов для подачи в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Московской области.²

В рамках государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» осуществляются мероприятия по реконструкции здания специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации, расположенного в

¹ Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Московской области : распоряжение Правительства Московской области от 29.06.2016 № 115-ПП. URL: www.mosreg.ru (дата обращения 29.06.2016).

² Данный центр создан в соответствии с Соглашением между МВД России и Правительством Московской области от 27.12.2017. В центре можно оформить и переоформить патент на работу, подготовить документы для разрешения на временное проживание. На территории центра проводится фотографирование, медицинское освидетельствование, комплексный экзамен по русскому языку, нотариальное заверение перевода национальных документов.

г. Егорьевск, с объемом финансирования из средств бюджета Московской области 36,5 млн. руб.

Московская область стала одним из пяти субъектов Российской Федерации для реализации пилотного проекта приема заявлений о регистрации по месту пребывания и снятия с учета с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных услуг».

Правительством Московской области приоритетное внимание уделяется координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области, национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, средств массовой информации и граждан по вопросам гармонизации межэтнических отношений, профилактики ксенофобии и терроризма на этнической основе.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 18.05.2016 № 384/16 «Об утверждении Порядка отбора общественно полезных программ национально-культурных автономий в Московской области, объема и предоставления за счет средств бюджета Московской области субсидий (грантов) на финансирование отдельных общественно полезных программ национально-культурных автономий в Московской области» в 2017 году 7 национально-культурным автономиям Московской области выделены финансовые средства в объеме 1,5 млн. руб. для предоставления субсидий (грантов) на реализацию общественно полезных программ, в том числе программ социальной адаптации и культурной интеграции трудовых мигрантов. В 2018 году из бюджета Московской области на эти цели выделено 2 млн. руб.

Поддержку своих инициатив Московская область получает и из федерального центра. В 2017 году четыре проекта Подмосковья были софинансированы Федеральным агентством по делам национальностей: Московский областной фестиваль национальных культур «Подмосковье – территория дружбы», конкурс рисунков, фотографий и литературных работ «Мое родное Подмосковье», в котором приняли участие около 10 тысяч человек, Марафон национальных культур, приуроченный ко Дню народного единства и продлившийся пять недель, и Патриотический молодежный форум представителей различных национальностей Московской области.¹

По инициативе Русской православной церкви, совместно с Духовным управлением мусульман Московской области, реализуется проект

¹ URL: <http://mosreg.ru/sobytiya/novosti/organy/pravitelstvo/itogovoe-zasedanie-regionalnogo-konsultativnogo-soveta-po-delam-nacionalnostey-proshlo-v-podmoskove> (дата обращения: 13.04.2018).

«Школа добрососедства». На уроках «Школы добрососедства» православные, мусульмане, иудеи и атеисты встречаются для того, чтобы обсудить самые актуальные вопросы нравственности, духовности, воспитания молодежи. Этот проект ориентирован на укрепление межнациональных и межконфессиональных связей.

Эффективным инструментом профилактики терроризма в среде мигрантов, средством контроля за т.н. «резиновыми» квартирами, механизмом обратной связи с гражданами становится интернет-портал Правительства Московской области «Добродел». С помощью этого сервиса от граждан поступает информация о возможных террористических угрозах и пособниках террористов.¹

Для профилактики преступлений и повышения уровня антитеррористической защищенности в 2016 году в Московской области была создана региональная система видеонаблюдения «Безопасный регион». За 2 года в муниципалитетах установлены более 16 тысяч камер, в первую очередь на социальных объектах, в общественных местах.

В 2018 году развитие системы продолжается. Планируется оборудование камерами особо опасных участков дорог, въездов в города, подъездов многоквартирных домов. К 2021 году предполагается установить наблюдение в половине многоквартирных домов Подмосковья.

В рамках постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Московской области под председательством Губернатора Московской области реализуются дополнительные меры по противодействию незаконной миграции и нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан, профилактике ксенофобии и терроризма на этнической основе.

Эти предупредительно-профилактические меры включают организацию работы в формате:

- проведения профилактических бесед о предпосылках к возникновению конфликтных ситуаций на межнациональной и межконфессиональной почве, а также о требованиях российского миграционного законодательства и ответственности за его нарушение;
- вынесения официальных предостережений о недопустимости террористической и иной экстремистской деятельности;
- внесения представлений в национальные общественные организации и диаспоральные структуры об устранении причин и условий, способствующих террористической и иной экстремистской деятельности;

¹ В 2016 году в разделе портала «Безопасность» обработаны 1470 обращений граждан. В 2017 году – 2237. За два года количество обращений составило 3707. Информация о преступлениях передавалась в правоохранительные органы для принятия решения по подследственности.

- разъяснительной работы с лидерами национально-культурных автономий и этнических диаспор;
- анализа рынка труда на предмет возможного запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан¹;
- отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание или на работу.

Правительством Московской области приоритетное внимание уделяется повышению качества разработки и реализации профилактических программ по основным направлениям предупреждения терроризма.

В целях дифференциации профилактической работы применительно к различным категориям населения в практической деятельности Антитеррористической комиссии Московской области сложились два основных вида профилактических мероприятий: общепрофилактические и адресные профилактические мероприятия.

Как отмечают специалисты, «общая профилактика террористических и экстремистских проявлений направлена на большие целевые аудитории и должна проводиться в различных сферах общественной жизни»². Общепрофилактическая работа носит многоаспектный характер и зависит от обстановки в конкретном муниципальном образовании или учреждении. Так, в Подмосковье общепрофилактические мероприятия реализуются в рамках:

- правового консультирования мигрантов, оказания помощи по вопросам занятости и профессиональной переподготовки в Едином миграционном центре Московской области, а также в ходе конференций с участием национальных общественных организаций и работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу³;

¹ Запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан предусмотрен п. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

² Выступление заместителя руководителя аппарата НАК А.И. Ковалева на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности» // Вестник НАК. 2017. № 1. С. 34. См. также: Грачев С.И. Контртерроризм: организационные, правовые, финансовые аспекты и вопросы профилактики. Н. Новгород: ННГУ им. Лобачевского, 2010. С. 83.

³ Так, в ноябре 2016 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области зарегистрирована региональная общественная организация Московской области «Объединение и социальная поддержка женщин – мигрантов». Ее основными задачами являются содействие социальной адаптации, культурной интеграции женщин-мигрантов, прибывающих на территорию Московской области, а также антитеррористическая и антиэкстремистская пропаганда в их среде.

– пропаганды традиций различных народов и конфессий в формате национальных праздников и досуговых мероприятий (на проведение исламских праздников приглашаются авторитетные мусульманские религиозные деятели из Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана);

– создания и продвижения антитеррористических материалов в печатных СМИ и сети Интернет¹;

– профилактики ксенофобии и дискриминации по национальному и религиозному признакам в образовательных учреждениях;

– рейдовых проверок полиции в местах притяжения мигрантов.

Комплексные общепрофилактические мероприятия предполагают работу не только с мигрантами, но и с принимающим обществом, с местным населением.

Составляющими такой деятельности выступают:

– социальная реклама миграционной политики;

– объективное информирование населения о проблемах мигрантов и возможных путях их решения;

– развитие толерантности местного населения.

В отличие от общепрофилактических мероприятий, адресные мероприятия направлены прежде всего на склонение конкретных лиц к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях.²

Проведение индивидуальной (адресной) профилактической работы наиболее эффективно в отношении следующих категорий мигрантов:

– лица, поведение которых содержит признаки противоправного поведения террористической направленности;

– лица (в первую очередь из молодежной среды), являющиеся объектами вербовочной деятельности МТО³;

– родственники мигрантов, выехавших в зоны террористической активности для участия в боевых действиях на стороне МТО;

– лица, имеющие связи в этнических криминальных структурах⁴.

¹ С положительной стороны зарекомендовала себя разработка кратких памяток и брошюр, переведенных на национальные языки мигрантов, о деятельности международных террористических организаций и религиозно-экстремистских объединений, уголовной ответственности за участие в них.

² Выступление заместителя руководителя аппарата НАК А.И. Ковалева на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные формы противодействия идеологии терроризма: практический опыт и меры по совершенствованию деятельности» // Вестник НАК. 2017. № 1. С. 34.

³ Вербовщики МТО широко используют псевдоисламские лозунги в ходе вербовочной деятельности и вовлечения в ряды МТО.

⁴ Этнические криминальные группировки нередко трансформируются в религиозно-экстремистские ячейки, начинающие «идейную борьбу» с органами власти и

Индивидуальная профилактика также осуществляется в ходе бесед с учащимися, психологического консультирования, оказания помощи в защите нарушенных прав и законных интересов мигрантов.

Немаловажным в профилактической работе является вовлечение в позитивную общественную деятельность, адресное приглашение на праздничные, торжественные, спортивные мероприятия.¹

Анализ существующих проблем и принимаемых мер по их решению позволяет выделить несколько основных направлений совершенствования деятельности по профилактике терроризма в среде мигрантов.

Приоритетом должно быть выявление признаков назревания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, возможного приобретения ими экстремистского характера. Заблаговременно выявить и устранить причины и условия, способствующие совершению преступлений террористической направленности, гораздо важнее, чем впоследствии осуществлять оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия по раскрытию и расследованию совершенного преступления.

У России вековые исторические традиции мирного сосуществования различных народов и религий. Результатом общепрофилактической работы в среде мигрантов должна стать атмосфера взаимоуважения и миролюбия с акцентом на единство исторической судьбы.

В ходе заседаний дискуссионных клубов, научных конференций, семинаров и круглых столов нужно повсеместно проводить идею несостоятельности разделения культур и народов на развитые и отсталые, развенчивать постулаты, формирующие основу исторических обид.

Большое внимание следует уделить созданию специализированных сайтов и аккаунтов в социальных сетях с участием авторитетных для конкретных этнических групп мигрантов религиозных деятелей.

Перспективным является использование новых форм и методов мониторинга сети Интернет с целью выявления вербовщиков и модераторов МТО, вовлекающих уязвимые категории мигрантов и российских граждан в террористическую деятельность. Высоким потенциалом обладает задействование в ходе подобного мониторинга волонтерских ки-

управления. Так, в ходе расследования уголовных дел с квалифицирующими признаками составов «Кража», «Разбой», «Мошенничество» и др. правоохранными органами неоднократно выявлялись факты организации, подготовки или совершения преступлений участниками «джамаатов», которые осуществляли сбор денег или оказывали финансовые услуги для пропаганды терроризма, рекрутирования в ряды МТО, снабжения членов бандподполья.

¹ Галиев И.Ш. Об организации на территории Республики Татарстан адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма / Обзор НЦПТИ. 2017. Выпуск 1. Ростов-на-Дону. С. 27.

бердружин и школ блогеров, сформированных с участием носителей языков и выходцев из миграционно опасных стран.

Последовательная работа по профилактике терроризма должна вестись непрерывно и подвергаться периодическим корректировкам. Нужно оценивать антитеррористическую эффективность действующих административно-правовых режимов, ситуацию до и после профилактического воздействия.

Как представляется, решение задач профилактики терроризма на системной основе будет способствовать поддержанию межнационального мира и согласия, предупреждению проявлений терроризма на национальной и конфессиональной основе, а также оздоровлению обстановки в миграционной среде.

Безруков А.В.

профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского
юридического института МВД России, доктор юридических наук, доцент

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КАК УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ
ТЕРРОРИЗМА В РОССИИ**

Важнейшим средством противодействия идеологии терроризма является своевременное выявление угроз и рисков среди наиболее уязвимых категорий населений, среди которых следует обратить внимание на миграционную среду. Качественное и полное регулирование процессов миграции является первостепенным условием для минимизации рисков и угроз проявлений идеологии терроризма. Для этого важно провести анализ миграции и миграционного законодательства, определив основные направления его совершенствования в контексте эффективного противодействия идеологии терроризма

Миграция – естественный процесс для любого государства. Чтобы извлечь из него максимум пользы для страны, контролировать передвижение граждан и иностранцев и обеспечить соблюдение их прав, необходимы прогрессивные нормы. Россия в этом плане не является исключением. На 1 июня 2017 года численность населения в России составила 146,8 миллиона человек. За последние годы наблюдается рост естественной убыли населения. Между тем миграционный прирост ощутимо компенсирует естественную убыль. Исходя из этого, проблема миграции в нашей стране становится все актуальней и требует оперативного регулирования. Поэтому все больше уделяется внимание законодательному обеспечению миграционной политики в России.

Все источники миграционного права Российской Федерации условно можно поделить на следующие две группы: международно-правовые соглашения в сфере миграции и национальное законодательство в сфере миграции.

В первую очередь в систему источников международного миграционного права РФ входят такие общепризнанные международные акты, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Конвенция ООН о сокращении без гражданства 1961 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. и др.

Важную роль в системе международных источников миграционного права Российской Федерации играют двусторонние и многосторонние соглашения РФ со странами-участниками СНГ. Наибольшее количество международных (двухсторонних) договоров принято между Россией и Киргизией, Белоруссией, Казахстаном. Также широкое распространение получила практика подписания двухсторонних договоров, регулирующих процессы переселения, упрощенную процедуру получения гражданства для прибывающих на постоянное местожительство, а также о правовом статусе граждан одной стороны, постоянно проживающих на территории другой (договоры России с Киргизией и Казахстаном), в том числе договоры о трудовой деятельности мигрантов.

Таким образом, международное миграционное право в большинстве случаев представлено нормативными актами в области регулирования правового статуса беженцев, вынужденных переселенцев, мигрантов.

Конституция Российской Федерации, которая является основой национального миграционного законодательства России, в ряде своих норм вобрала требования Всеобщей декларации прав человека в плане обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина. В части 3 статьи 62 Конституции РФ в качестве общего принципа установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются на территории РФ всеми правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. В числе конституционных прав и свобод множество таковых принадлежат каждому, что существенно расширяет возможности мигрантов в реализации большинства своих конституционных прав и свобод в России.

В связи с достаточно напряженной миграционной ситуацией последние годы, все чаще поправки и изменения в нормативно-правовые акты касаются упрощения бюрократических процедур (например, приобретения гражданства) и ужесточения ответственности за нелегальную миграцию. Такие меры являются оправданными и способствуют эффективному противодействию идеологии терроризма и снижению террористических угроз.

Особое место в системе национального законодательства занимает Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом РФ 13 июня 2012 г. Цели государственной миграционной политики – обеспечение национальной безопасности, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения России, стабилизация и увеличение численности постоянного населения России, содействие обеспечению потребности российской экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Основные направления государственной миграционной политики:

- создание для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;
- разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой;
- содействие развитию внутренней миграции граждан России;
- содействие образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержка академической мобильности;
- выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- противодействие незаконной миграции.

Концепция реализуется в три этапа: первый этап – 2012-2015 годы, второй этап – 2016-2020 годы, третий этап – 2021-2025 годы.

На данный момент Концепция проходит второй этап реализации (с 2016 по 2020 год), который предусматривает принятие дополнительных программ для реализации миграционной политики РФ, обобщение и анализ принятых нормативно-правовых актов в рамках реализации данной Концепции и расширение использования инновационных технологий для обработки статистических данных в области внутренней и международной миграции и для анализа миграционной ситуации в РФ. Дополнительно в 2015 году было принято распоряжение Правительства РФ № 2122-р, которым был утвержден План по реализации второго этапа Концепции. В Плате прописаны сроки подготовки нормативно-правовых актов в связи с принятием федеральных законов, запланированных на первом этапе реализации Концепции, а также законопроектов, предусматривающих совершенствование институтов разрешения на временное проживание, вида на жительство и другие.

Анализ отечественного миграционного законодательства приводит к выводу о недостаточной его упорядоченности и системности. Традиционным подходом в отечественной юридической науке считается квалификация миграционного права как составляющей части конституционного права, поднимается вопрос о необходимости введения единого кодифицированного законодательного акта с целью консолидации российского права по вопросам миграции. В качестве основы для такого нормативно-правового акта некоторые специалисты предлагают взять Концепцию государственной миграционной политики РФ до 2025 года.

Таким образом, становление миграционного законодательства России прошло несколько этапов и в настоящие времена находится в состоянии реформирования. Основным документом, определяющим основные направления миграционной политики в Российской Федерации, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Проблемы миграционного права получают официальное признание со стороны государственной власти, и в рамках различных программных мероприятий они решаются, прежде всего, путем внесения изменений и поправок в конкретные нормативно-правовые акты.

По результатам работы секции «Повышение эффективности организации профилактической работы в миграционной среде» в проект резолюции научно-практической конференции «Перспективные направления в сфере противодействия идеологии терроризма, реализуемые проекты и эффективные формы» были представлены следующие предложения:

– разработать алгоритм интеграции мигрантов в российское общество, предусмотрев усложненный порядок приобретения гражданства мигрантам группы риска. Изменить вектор взаимоотношений с ними с религиозного на светский;

– активизировать профилактические мероприятия в миграционной молодежной среде. Акцентировать внимание на наиболее уязвимые категории мигрантов и обеспечить многосторонний охват религиозных конфессий. Особое внимание обратить на радикальные течения ислама (салафиты, ваххабиты);

– рекомендовать аппаратам АТК субъектов РФ в ходе реализации работы по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде, активнее использовать потенциал негосударственных формирований, средств массовой информации, работодателей по выявлению наиболее уязвимых категорий мигрантов и усилению профилактической работы с ними. Организовать работу по проведению адресных профилактических мероприятий в отношении мигрантов группы риска.

Рафиков Р.Г.

Заместитель начальника управления общественных связей
Губернатора Красноярского края, кандидат исторических наук

**СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ МИГРАНТОВ КАК ОДНА
ИЗ ФОРМ ПРОФИЛАКТИКИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ, 2016 ГОД)**

В последние годы на федеральном и региональном уровне возрос интерес к проблематике об адаптации и интеграции иностранных мигрантов, в том числе используя данное направление для решения проблемы профилактики национального и религиозного экстремизма вплоть до таких крайних их проявлений, как терроризм.

В то же время реализация федеральных установок означенной выше сферы сталкивается с большими трудностями, связанными главным образом с отсутствием системных подходов. В данной статье делается попытка показать на примере опыта Красноярского края теоретико-методологические и практические наработки.

Эффективная работа по социокультурной адаптации иностранных мигрантов невозможна без учета региональных особенностей как объективного, так и субъективного характера.

Спецификой Красноярского края объективного характера являются:

– огромная территориальная протяженность, наличие различных климатических зон;

– широкая палитра национальностей и культов (159 этносов, более 40 религиозных направлений, 336 религиозных организаций); по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, численность нерусского населения составляет в крае 290 тыс. чел., или 10,5%;

– постоянный рост мигрантов из числа иностранных граждан;

– превалирование в общем потоке иностранных трудовых мигрантов выходцев из Средней Азии (в 2016 г. на учет поставлены почти 180 тыс. иностранных граждан, две трети которых были выходцами из Таджикистана (29% от общего числа поставленных на учет), Узбекистана (20%) и Кыргызстана (14%);

– концентрация иностранных трудовых мигрантов в крупных городах и прилегающих к ним районах.

Характерными чертами субъективного характера можно считать следующие аспекты:

а) большая активность народов в деле общественной самоорганизации: свыше 90 национальных общественных организаций (далее – НКО), в т.ч. 43 в форме национально-культурных автономий (далее – НКА);

б) создание и постоянное расширение сети переговорных площадок регионального и муниципального уровней. Это в первую очередь Общественная палата национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края (далее – ГА КК), совет национальных молодежных общественных объединений при управлении общественных связей Губернатора Красноярского края (получил весной 2016 г. статус юридического лица в форме Красноярской региональной общественной организации Совет национальных молодежных объединений «МИР»), межнациональный культурный центр при Краевом государственном автономном учреждении культуры культурно-социальный комплекс «Дворец Труда и Согласия»; общественные и консультативные советы при министерствах и ведомствах краевого и федерального уровней, при главах и администрациях муниципальных образований.

Еще одной такой площадкой стало открытое в январе 2016 года Краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края (далее – Дом дружбы, создано в соответствии с распоряжением Губернатора Красноярского края от 24.09.2015 № 859-р). На его базе к концу того же года действовали 13 национальных творческих коллективов, 3 постоянно действующих национальных клуба, 9 национальных языковых школ и постоянная гостиная для 33 НКА.

В настоящее время Дом дружбы является основным ресурсным центром для реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), работающих в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, адаптации и интеграции мигрантов;

в) наличие стабильных управленческих структур для реализации государственной национальной политики краевого и частично муниципального уровней;

г) создание и стабильное функционирование системы обучения представителей муниципальных образований, руководителей и актива национальных НКО по вопросам реализации государственной национальной политики, в том числе в сфере миграционных отношений. Для муниципальных служащих ежегодно проводятся 3-4 дневных семинара, для представителей НКА и СО НКО 5-6 семинаров и семинаров-тренингов.

д) разработка и принятие программных документов, направленных в том числе на решение вопросов адаптации и интеграции мигрантов. В первую очередь это:

план мероприятий по реализации в Красноярском крае в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утвержден распоряжением Губернатора края от 29.03.2016 г. № 143-рг);

государственная программа Красноярского края «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» на 2015-2017 годы (далее – Государственная программа края, утверждена постановлением Правительства края от 30.09.2014 № 442-п). Общий объем ее финансирования за 3 года составил почти 240 млн. рублей.

Практика деятельности различных государственных структур и институтов гражданского общества показали необходимость вычленения в качестве основных следующих целевых групп иностранных мигрантов, для каждой из которых были определены соответствующие цели и задачи, свои партнеры, формы и методы работы по социокультурной адаптации и интеграции.

I. Иностранные граждане (молодежь), обучающиеся в вузах Красноярского края. В 2016 г. таковых насчитывалось 5589 чел. из 75 стран, рост за год в сравнении с 2015 г. составил 37%. Основная масса представлена выходцами из Таджикистана – 34%, Кыргызстана – 20,5%, КНР – 14%, Казахстана – 9,5%. Для этой категории ставится задача полной АДАПТАЦИИ.

II. Дети-инофоны, т.е. дети в дошкольных и школьных образовательных учреждениях, для которых русский язык не является родным. Их общее количество в крае варьируется по году от 3 до 3,5 тыс. чел. Это дети сезонных трудовых мигрантов (АДАПТАЦИЯ) и тех, кто приехал на постоянное место жительства (ИНТЕГРАЦИЯ).

III. Иностранные мигранты, которые нацелены на получение российского гражданства или вида на жительство (в 2016 г. РВП и вид на жительство получили в Красноярском крае 8410 чел., из них 6657 чел. или 80% – это представители Средней Азией и Кавказа). Задача – полная АДАПТАЦИЯ. Частично к данной категории можно отнести людей, уже получивших российское гражданство, но недостаточно интегрированных в местное сообщество (за 2014-2016 гг. таковых по краю насчитывается 12 тыс. чел., из них 65% приходится на долю иностранных граждан из республик Средней Азии и Кавказа). Задача – ИНТЕГРАЦИЯ.

IV. Иностранные трудовые мигранты, осуществляющие трудовую деятельность сезонного характера. Они делятся на две основные группы:

1) выходцы из государств с визовым порядком въезда (далее зарубежье, для них необходимо получение квоты на работу). В 2015 году таковых насчитывалось в регионе 5 тыс. чел., в 2016 году – почти 4 тыс. чел. Задача – начальная АДАПТАЦИЯ;

2) выходцы из стран Ближнего зарубежья с безвизовым порядком въезда (необходимо получение сертификата и патента): 2015 год – 29 тыс. чел., 2016 год – 32,5 тыс. чел. Задача – АДАПТАЦИЯ.

Для части иностранных граждан, приехавших из стран евразийского партнерства, не нужно получение сертификата и патента. Таковых в Красноярском крае насчитывалось в 2015 году 8 тыс. чел., в 2016 году – 14,5 тыс. чел. Задача – АДАПТАЦИЯ.

Ранее особо выделялись еще две целевые группы иностранных граждан. Это категории «соотечественники» (прибывающие в край в рамках реализации соответствующей государственной программы) и беженцы/переселенцы с Украины. С ними также проводилась соответствующая системная работа интеграционного характера. Однако в настоящее время данные целевые группы не столь масштабны и актуальны.

Складывание системной работы по адаптации и интеграции иностранных мигрантов возможно только при тесном взаимодействии органов государственной власти, государственных учреждений с национально-культурными объединениями и СО НКО, работающими в данной сфере.

В Красноярском крае можно выделить 6 основных направлений сотрудничества и партнерских отношений:

обучение иностранных мигрантов (русский язык, правовые вопросы, история России) с выдачей официальных сертификатов, дающих право на получение вида на жительство (в дальнейшем – на получение российского гражданства), а также на получение патентов. В 2016 году в регионе действовали 16 локальных центров тестирования. Через них прошли 6,6 тыс. чел. из 42 стран (2/3 – Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан). Успешно прошли тестирование 6,3 тыс. чел. (95%);

оказание широкой информационной, юридической, организационной и иной поддержки трудовым мигрантам, а также предоставление услуг по трудоустройству и проживанию. Последние направления в крае практикуют 2 структуры: Красноярский филиал ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России (после реорганизации – МВД России) с гостиницей на 300 чел. и региональная узбекская национально-культурная автономия с гостиницей на 60 чел.;

оказание информационной, юридической, организационной, культурной, гуманитарной помощи трудовым мигрантам – практикуют 6 общественных национально-культурных объединений;

оказание духовной поддержки трудовым мигрантам и противодействие проникновению в их среду идеологии религиозного экстремизма через подключение местных мусульманских религиозных организаций, духовных лидеров и института старейшин;

оказание адаптационной поддержки первокурсникам вузов и средних специальных учебных заведений из числа иностранных граждан. Данной целевой группой занимаются национально-культурные объеди-

нения и СО НКО (5 организаций) и соответствующие структуры образовательных учреждений.

оказание языковой и культурно-просветительской помощи детям-инофонам. Данной категорией мигрантов занимаются общеобразовательные школы г. Красноярска, г. Норильска в сотрудничестве с национально-культурными объединениями (6 НКА), экспериментально-внедренческие площадки на базе муниципальных бюджетных организаций г. Красноярска, г. Лесосибирска, г. Норильска (9 организаций), экспериментальная площадка РАО на базе Центра воспитания и гражданского образования Красноярского краевого института повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования по проблематике развития компетенций руководителей школ для гармонизации межэтнических отношений.

Самая многочисленная и сложная категория – это трудовые иностранные мигранты из числа временных, сезонных мигрантов. С ними работают национально-культурные общественные объединения Средней Азии, Кавказа и Юго-Восточной Азии. В Доме дружбы ведется работа, направленная на данную целевую группу, путем привлечения мигрантов к участию в национальных и межнациональных мероприятиях.

В 2016 году в рамках Государственной программы силами национальных НКО или при их непосредственном участии проведены 19 крупных мероприятий, на которые были привлечены трудовые мигранты, общим охватом 15,5 тыс. чел. Среди них выделим такие значимые мероприятия, как таджикский праздник «Сайри лола» – «Праздник тюльпанов» (свыше 4000 чел.), узбекский праздник «Ковун сайли» – «Праздник дыни» (свыше 3000 чел.), День народов Кавказа в Красноярском крае (900 чел.), национальный армянский праздник «День матери, любви и красоты» (свыше 1000 чел.), национальный праздник народов Средней Азии и Кавказа «Навруз» (3 площадки, общий охват 660 чел.), краевой фестиваль «День народов Средней Азии» (600 чел.), мероприятия по социальной и культурной адаптации мигрантов из Республики Узбекистан (172 чел.), Республики Кыргызстан (110 чел.) и Республики Таджикистан (340 чел.), мероприятия, направленные на поддержание этнокультурных связей армян (1100 чел.), таджиков (400 чел.), молдаван (60 чел.) и казахов (200 чел.), краевой межнациональный турнир по спортивному единоборству на кубок «Манас» (600 чел.) и другие.

В первом квартале 2017 года были проведены национальные праздники народов Средней Азии и Кавказа «Навруз» (5 мероприятий, общий охват 900 чел.), национальный молдавский праздник «Мэрцишор», в рамках которого состоялся V съезд межрегиональной общественной организации «Союз объединений молдаван России «Баштина» (630 чел.).

Подчеркнем, что данные мероприятия помимо задачи адаптации и интеграции мигрантов преследуют и другую важную цель – культурно-просветительская работа среди старожильческого населения и снижение уровня мигрантофобии.

Большинство мероприятий Государственной программы края направлены на решение задач по укреплению и гармонизации межнациональных отношений, формированию идеологии единства российской нации, сохранению согласия между представителями различных национальностей и вероисповеданий. Одним из обязательных условий финансирования из краевого бюджета данных проектов является привлечение к ним соотечественников из числа мигрантов. Поэтому мероприятия данной категории также служат (хотя и опосредованно) целям, направленным на социокультурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

В 2016 году в означенной сфере были проведены 27 мероприятий и акций межнационального характера с охватом свыше 62 тыс. чел. Из них 24 мероприятий организованы исключительно силами национальных НКО.

Системная деятельность в сфере адаптации и интеграции мигрантов должна опираться на разработки и использование научно-методологических подходов. В Красноярском крае данная работа осуществляется через проведение следующих мероприятий.

С 28 по 30 ноября 2016 года в Красноярске была проведена VI Международная научно-практическая конференция «Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX-XXI веках: опыт и перспективы». В ней приняли участие федеральные эксперты, ученые из различных субъектов Российской Федерации, государственные служащие, работающие в сфере управления миграционными процессами, преподаватели вузов, руководители СОНКО и национально-культурных объединений (всего 250 чел.).

Помимо пленарного заседания работа проходила в 5 секциях на различных площадках Сибирского федерального университета, а также в рамках круглого стола «Роль и значение государственного управления в интеграционно-адаптационных процессах этнической миграции» и информационно-дискуссионной площадки «Адаптация мигрантов – фактор цивилизованного общества» в Доме дружбы.

Осенью 2016 года по заказу управления общественных связей Губернатора Красноярского края учеными Сибирского федерального университета было проведено специализированное социологическое исследование по различным аспектам миграционных отношений в Красноярском крае (1200 респондентов). Исследования по данной проблематике проводились в Красноярском крае эпизодически с 2012 года, а начиная с 2015 года – ежегодно.

Еще одним важным направлением работы по адаптации и интеграции мигрантов является издательская деятельность. Так, летом 2016 года по инициативе управления общественных связей Губернатора края и при поддержке общественных организаций народов Средней Азии были подготовлены и изданы «Справочники мигранта по Красноярскому краю» на четырех языках: русском, киргизском и русском, таджикском и русском, узбекском и русском (по 300 экз. каждого вида, всего 1200 экз.).

Своеобразие этих изданий заключается не только в двуязычии, наличии большой справочной информации, но и в предоставлении читателю исторических знаний о крае, а также о морально-нравственных установках, которые необходимо учитывать в поведении приезжим. Последний аспект наиболее важен, ведь именно поведенческий аспект является зачастую главной причиной возникновения межэтнической напряженности на бытовой почве (особенно среди молодежи), которая может перерасти в серьезный конфликт.

Эти печатные проекты получили положительную оценку у специалистов, ученых и председателей НКА в ходе обсуждения на окружном семинаре-совещании «Практика взаимодействия регионов и НКО Сибири в сфере реализации государственной национальной политики. Этносоциальные процессы в Сибирском федеральном округе: общее и особенное» (август 2016 г.), а также на Всероссийском форуме национального единства в г. Пермь (октябрь 2016 г.). Высокую оценку получило на этом форуме и выступление председателя Красноярской местной киргизской НКА Н.Ж. Батаевой по вопросам работы с трудовыми мигрантами.

Учитывая позитивный резонанс и большую практическую значимость данного печатного проекта, киргизская, узбекская и таджикская национально-культурные автономии Красноярского края переиздали национальные брошюры большим тиражом (9 тыс. экз. трех видов брошюр) для своих приезжающих соотечественников. Уже сейчас данные брошюры можно встретить за пределами Красноярского края, они распространяются среди прибывающих в Россию мигрантов на стадии перемещения (в самолетах, поездах, автобусах) с тем расчетом, чтобы мигранты могли заранее ознакомиться с предлагаемой им информацией.

Материалы, затрагивающие сферу миграционных отношений, были опубликованы также в следующих изданиях 2016 года:

«Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX-XXI веках: опыт и перспективы» (сборник материалов), Красноярск, 2016 (тираж 100 экз.);

«Отношение взрослого населения Красноярского края к представителям других национальностей, иностранным трудовым мигрантам и

национальному экстремизму (по результатам социологических исследований, апрель – май 2015 г.)» (Информационный бюллетень по вопросам межэтнических межконфессиональных и миграционных отношений в Красноярском крае, № 9 (тираж 400 экз.);

альманах «Этно-Мир на Енисее. О народах Красноярского края» №№ 13, 14 (общий тираж 1998 экз.);

сборник «Этнокалендарь Красноярского края на 2017 год» (тираж 2000 экз.).

Второй год в Красноярском крае проводится лекторий по межэтническому и социокультурному просвещению, который получил высокую оценку населения. Силами лекторов из числа профессорско-преподавательского состава вузов – членов краевого общества «Знание» были прочитаны открытые лекции, адаптированные для различных целевых групп: молодежи, мигрантов, людей старшего возраста, жителей глубинки.

В 2016 году в г. Красноярске были прочитаны 12 открытых лекций по 8 темам с охватом 776 чел., в том числе 2 лекции, подготовленные специально для мигрантов и получившие положительный резонанс у этой специфической аудитории. В 16 муниципальных образованиях края прочитаны открытые лекции по 3 темам с общим охватом 1096 чел. Наибольшей популярностью пользовалась тема «История Красноярского края: народы, религии, миграция».

Таким образом, в условиях недостаточной проработанности на федеральном уровне проблематики социокультурной адаптации и интеграции иностранных мигрантов (терминология, структурное взаимодействие, необходимые показатели, формы и методы работы) в Красноярском крае приступили к разработке модели с учетом региональной специфики и структуры целевых групп. Это позволит, по нашему мнению, наиболее эффективно реализовывать поставленные задачи, в том числе по противодействию распространению идеологии национально-религиозного экстремизма, а также терроризма.

Ценюга С.Н.,

Красноярский государственный педагогический университет
им. В.П. Астафьева, доктор педагогических наук, доцент

Волчкова А.В.

**СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ
В ПОЛИКУЛЬТУРНОЙ СРЕДЕ ОСНОВНОЙ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ
КАК «ПРИВИВКА» ОТ ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА**

Актуальность всестороннего изучения процесса реализации организационно-педагогических условий социокультурной адаптации детей-мигрантов в поликультурной среде основной средней школы определена общемировыми тенденциями развития нашей цивилизации на рубеже XX-XXI вв. В современной России в силу влияния географического, социально-экономического, политического и социокультурного факторов наблюдается и постоянный рост количество вынужденных мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья. Значительную их часть этих представляют дети. Одна из ключевых проблем, с которыми они неизбежно сталкиваются на новом месте жительства, является социокультурная адаптация к новым, непривычным условиям жизни, представляющая собой сложный, длительный и многоаспектный процесс переживания культурных, этнических и религиозных различий с титульной нацией.

Объективно следствием таких переживаний часто выступает вынужденная социальная изоляция детей от сверстников и общая депривация, и, как следствие, проявление агрессии в поведении. В связи с этим чрезвычайно актуальной становится проблема адаптации детей и подростков из семей мигрантов в поликультурной среде российской основной средней школы, поскольку именно она является ключевым институтом социокультурной адаптации и гарантией от экстремистских проявлений в отношении представителей титульной нации, сообщества региона, да и принимающего государства в целом.

К сожалению, в силу ряда причин изучение данной проблемы в течение десятилетий не вызывала всеобщего исследовательского интереса как зарубежного, так и отечественного педагогического сообщества. Количество трудов невелико, и они не охватывают все значимые аспекты означенной проблемы. Только в конце XX в. в связи с поиском гуманистической составляющей и антропологического фундамента социальной жизни ЮНЕСКО определило основной целью образования подготовку грядущих поколений к жизни в условиях многонациональной, поликультурной среды, толерантности, активной межкультурной коммуникации.

Данному положению оказались созвучны Концепции развития поликультурного образования (2010), Концепции модернизации российского образования до 2020 г. и Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия». Они призывают к развитию у юных граждан России готовности к пониманию многообразия социальных культурных, этнических и религиозных ценностей и различий, а также умений осуществлять плодотворное взаимодействие с людьми разных культур, национальностей и вероисповеданий. Все вышесказанное вызывает закономерный интерес научно-педагогической общественности к изучению организационно-педагогических условий социокультурной адаптации детей-мигрантов в поликультурной среде основной средней школы.

В последние годы эти знания и опыт выступают не только объектом научного интереса, но и предметом взаимодействия участников учебно-педагогических отношений, обретают размах и общественное звучание на общегосударственном и региональном уровнях.

Прежде всего можно выделить группу исследований, посвященную общим вопросам адаптации как социального явления. Впервые понятие «адаптация» в научный оборот ввел немецкий физиолог Г. Ауберт. Российские ученые И.М. Сеченова и И.П. Павлова выявили, что в основе адаптации лежит стремление к равновесию. В.Г. Крысько описывает социальную адаптацию как вхождение человека в социально-ролевые связи и отношения. Философ П.А. Сорокин ввел понятие «социокультурная адаптация». При этом он акцентировал внимание на органическом единстве частей общества, его общей ценностной и символической основе.

С позиций социологии социальную адаптацию изучали М. Вебер, Р. Мертон, Ф. Бок. Методологические основания социальная получила в работах представителей Чикагской школы – А. Смолла, Р. Парка, В. Томаса, Ф. Знанецкого, Уайта. Обобщающие исследования адаптации проводили С. Вертовек, С. Спенсер, А. Мемм, Дж. Берри, Г.С. Витковская, Т.М. Дробижева, Л.В. Корель. Роль информации в миграционных процессах изучала Н.Р. Маликова.

Другую группу работ составляют теоретические и прикладные исследования адаптации мигрантов в различных культурных и социально-экономических условиях (В.В. Амелина, Ю.В. Арутюнян, И.М. Бадышовой, С.В. Барановой, В.В. Гриценко, А.В. Дмитриева, Е.А. Назаровой и др.). В.Н. Павленко и В.Н. Петрова изучали стратегии и модели трансформации идентичности у вынужденных мигрантов. В последнее время усилился интерес к изучению адаптации мигрантов в контексте проблем управления миграцией в изменяющихся социальных условиях (О.Д. Во-

робьевой, И.А. Романова, А.Н. Попова, Н.Н. Суворовой, М.Л. Тюркина, Л.Л. Хоперской).

Третья группа включает работы, посвященные региональным особенностям миграционных и адаптационных процессов. (Т.Д. Ивановой, Ж.А. Зайончковской, С.К. Олимовой, Ф.С. Холбобоева, И.В. Следзевского и Е.А. Омельченко. Публикации Г.С.Денисовой, А.Ю. Коркмазова, Л.Л. Хоперской, В.М. Юрского и В.А. Тишкова). Изучением адаптации мигрантов в нашем крае занимаются В.И. Петрищев, Т.П. Грасс.

Проведенный нами краткий обзор и анализ научной литературы позволяет утверждать, что фактически отсутствуют работы, специально и комплексно рассматривающие организационно-педагогические условия социокультурной адаптации детей-мигрантов в поликультурной среде основной средней школы.

Между тем проведенное нами на базе исследование на базе школы № 154 г. Красноярска позволяет выделить педагогические условия, необходимые для успешной адаптации детей-мигрантов в поликультурной среде общеобразовательной школы:

организационно-педагогические: информационная и правовая поддержка, нейтрализация негативных стереотипов по отношению к подросткам-мигрантам, этнодиалогизация образовательного процесса, включение подростков-мигрантов в ценностно-значимую для них деятельность по самосовершенствованию и самореализации;

психолого-педагогические: сохранение права подростка-мигранта на утверждение своего мнения, ориентация на активизацию собственных возможностей подростков-мигрантов в процессе педагогической поддержки их социокультурной адаптации, создание атмосферы доброжелательности, безоценочности и конфиденциальности;

дидактические условия: создание для детей-мигрантов интенсивных программ обучения русскому языку, подготовка учителей, способных работать по данным программам, использование форм и методов обучения способствующих социокультурной адаптации детей мигрантов.

Рассмотрим их по порядку. Для успешной адаптации детей-мигрантов в школе необходимо верно организовать педагогическую работу, поскольку, организационные условия выступают внешними основаниями для реализации педагогических. Организационно-педагогические условия – это совокупность внешних обстоятельств реализации функций управления и внутренних особенностей образовательной деятельности, обеспечивающих сохранение целостности, полноты образовательного процесса, его целенаправленности и эффективности.¹

¹ Демидова Г.А. Организационно-педагогические условия формирования лидерского потенциала менеджера социально-трудовой сферы в рефлексивной среде

Педагогическое взаимодействие по адаптации ребенка-мигранта в социокультурном пространстве нашей школы начинается сразу после того, как его приняли в школу. Первым этапом адаптации становится определение ученика в конкретный класс. Приниматься такое решение должно на основании личного собеседования учителя русского языка с ребенком. Первая задача на этом этапе – определить уровень, на котором ученик владеет русским языком, так как от этого зависит, сможет ли ребенок обучаться в классе, соответствующем его возрасту или нет. Если ребенок владеет русским языком на низком уровне, семье должен быть предложен вариант определить его на 1-2 года ниже того, который соответствует его возрасту. Такая мера даст ребенку время для языковой адаптации, прежде чем он должен будет осваивать совершенно новый для себя материал, однако, но она может применяться только с согласия родителей или законных представителей.

Анализ отечественного и мирового опыта показывает, что создание классов, состоящих преимущественно или полностью из мигрантов, зачастую непродуктивно. Исключением могут быть некие временные, или «транзитные», классы, где дети мигранты имеют возможность сосредоточиться на изучении языка принимающей страны. Такой подход к решению проблемы удовлетворяет упомянутую выше необходимость предоставить ребенку мигранту время для того, чтобы изучить неродной язык, прежде чем осваивать школьную программу на этом языке, хотя и остается спорным. В «транзитных», или подготовительных, классах дети мигранты оказываются в изоляции, что негативно отражается на социокультурной адаптации.

Перед администрацией школы стоит непростая задача поместить ребенка мигранта в такую среду, где он сможет свободно общаться со сверстниками, и одновременно помочь ему в преодолении барьеров в общении и обучении. Главной проблемой в общении и обучении для детей мигрантов является незнание русского языка. Организационным решением этой проблемы должны стать дополнительные курсы развития речи и грамотности, при необходимости индивидуальные коррекционные занятия.

На этом пути могут быть два препятствия: неготовность учителей русского языка к обучению детей-мигрантов и отсутствие методического обеспечения. Хотя в профессиональном стандарте педагога и указано, что современный педагог должен уметь работать с разными категориями

дополнительного профессионального образования // Педагогические и психологические науки: актуальные вопросы : материалы Международной заочной научно-практической конференции. (31 октября 2012 г.). Новосибирск: Изд-во «Сибирская ассоциация консультантов», 2012. Ч. I. С. 32-38.

детей, том числе и мигрантами, для которых русский язык не является родным¹, тем не менее обучение русскому языку как неродному – это отдельные методики, которые требуют от учителя специальных навыков, которыми он может не владеть. Также может возникнуть потребность в специальных учебных пособиях, которых в школе может не быть. Поэтому школа заранее должна быть готова к работе с детьми, не владеющими языком на достаточном уровне, учителя должны регулярно повышать квалификацию в области адаптации и интеграции детей-мигрантов, библиотечный фонд – пополняться необходимыми учебными пособиями.

Препятствием становится и то факт, что в нормативных документах не предусмотрены дополнительные занятия с детьми-мигрантами, труд педагогов не оплачивается. Нормативы трудности в обучении детей мигрантов также не учитывают. Все это вынуждает учителей работать с такими детьми бесплатно, что может очень негативно отразиться и на мотивации учителей, и на отношении к таким детям. Единственным решением этой проблемы на уровне школы являются выплаты из стимулирующей части фонда оплаты труда, но этого, на наш взгляд, недостаточно. Реально решить эту проблему может только целевое финансирование образовательных учреждений и введение возможности организации дополнительных занятий по изучению русского языка как неродного.

После того как определены класс, в котором будет обучаться ребенок, и при необходимости форма дополнительного обучения языку, ребенку нужно помочь освоиться в школе. Это в первую очередь задача классного руководителя, которую он может частично делегировать другим ученикам школы. Именно такой вариант предложен в методических рекомендациях, разработанных Институтом развития образования Пермского края: «Классным руководителем и педагогом-психологом среди одноклассников и/или на уровне школы формируется группа ребят, способных помочь новому члену коллектива адаптироваться в иных для него условиях применительно к языковой среде». Однако ребенок-мигрант может не захотеть или постесняться обратиться за помощью к одноклассникам в определенной ситуации, а классного руководителя может не оказаться рядом. Вынужденный постоянно обращаться за помощью ребенок будет чувствовать себя зависимым. Для того чтобы ребенок мигрант чувствовал себя в школе комфортно, он должен осознать, что образовательная среда школы ему функционально знакома и он мо-

¹ Профессиональный стандарт педагога. Официальный ресурс Министерства образования и науки Российской Федерации. URL: [http://минобрнауки.рф/документы/3071/файл/1734/12.02.15Профстандарт_педагога_\(проект\).pdf](http://минобрнауки.рф/документы/3071/файл/1734/12.02.15Профстандарт_педагога_(проект).pdf).

жет действовать в ней самостоятельно, решая встающие перед ним как образовательные, так и социальные задачи. Для решения этой проблемы нами в ходе исследования был разработан «Школьный путеводитель», который предоставляется ребенку в первый учебный день и должен помочь ориентироваться в школе и решать типичные проблемы и вопросы. «Школьный путеводитель» представляет собой информационную листовку, которая содержит карту школы, необходимые минимальные инструкции, контакты классного руководителя. Используя такой «подсказник», ребенок-мигрант может самостоятельно принимать решения, обращаться за помощью ориентироваться в школе, что позволяет ребенку чувствовать себя более уверенно в стенах новой школы.

«Школьный путеводитель» был предложен самими учениками-мигрантами, поступившим в 6-7 классы МБОУ СШ № 154 в течение ноября 2015 г. – февраля 2016 г. из школ Таджикистана, Узбекистана и Республики Бурятия. Всего информационные листовки получили 11 человек. Через две недели после того, как ученик получал «Школьный путеводитель», мы проводили опрос о полезности и удобства такой листовки. Восемь из одиннадцати учеников назвали листовку полезной в освоении пространства новой школы, шестеро отметили удобную форму подачи и хранения информации.

Такая «шпаргалка» отличается универсальностью и может быть использована не только для детей-мигрантов, но и для любого ученика, который только что поступил в школу. В рамках информационной поддержки подобный «путеводитель» можно изготовить для родителей детей-мигрантов, которые также могут испытывать сложности с новой для них системой образования. Такая брошюра может включать списки необходимых документов, контакты учителей и школьной администрации, льготы, которыми может воспользоваться семья (например, бесплатное питание для детей из многодетных семей), и алгоритм их получения.

Следующим этапом социокультурной адаптации должно стать включение подростков-мигрантов в ценностно значимую для них деятельность по самосовершенствованию и самореализации. Подростки в первую очередь ориентированы на общение со сверстниками, и это является одной из главных ценностей. Чтобы ребенок не потерял мотивацию к обучению в сложный для него период первичной адаптации, необходимо учитывать этот фактор. Учителям-предметникам, несомненно, нужно оценить уровень подготовки прибывшего ученика, но важно сделать это так, чтобы не задеть самооценку ребенка, чтобы он не подвергался оценкам одноклассников в первые дни учебы. В результате изменившихся требований школьной программы может наблюдаться общее состояние тревожности и недоверие детей к действиям педагогов, по-

этому с самого начала обучения ребенка-мигранта нужно организовать к нему индивидуальный подход и дать понять, что если он чего-то не понимает, то всегда может рассчитывать на помощь.

Параллельно с тем, как ребенок-мигрант включается в образовательный процесс, к процессу адаптации нужно подключить внеурочную деятельность. Задача классного руководителя и всех остальных педагогов школы – предложить новому ученику весь спектр внеурочной деятельности, который реализуется в школе и партнерских учреждениях (спортивных секциях, домах культуры, кружках и т.д.) В первую очередь для успешной адаптации в школе ребенку-мигранту необходимо социализироваться внутри своего классного коллектива, поэтому целесообразно привлекать его к классным делам, познакомить с традициями класса. Ребенок, сменивший не только школу, но и страну пребывания, привычную для него культуру, сталкивается с потерей личностного статуса по отношению к педагогам и сверстникам, необходимостью установления новых ролевых отношений. Поэтому на данном этапе нужно помочь ему найти свое место в классе и школе, возможность развиваться в рамках школьной программы и за ее пределами, обрести друзей и товарищей по интересам.

Чтобы дети-мигранты могли успешно адаптироваться в среде школы необходимо нейтрализовать негативные стереотипы по отношению к представителям других культур. Как мы выяснили ранее, в российском обществе ксенофобские настроения получили довольно широкое распространение, а задача школы как образовательного учреждения – бороться с любого рода опасными предубеждениями. Лучший способ избавиться от предубеждений на счет мигрантов – изучение особенностей других культур и внедрение установок на уважение прав личности, независимо от групповой (в т.ч. национальной) принадлежности. Стандартная школьная программа уже содержит в себе и большое количество знаний о других культурах и этносах, и гуманистическую направленность, т.е. установку на уважение человеческой личности и его индивидуальных особенностей. Однако практика показывает, что знаний, полученных на уроках истории, литературы и мировой художественной культуры, зачастую оказывается недостаточно. Учащихся школы нужно знакомить с другими культурами и вне уроков – на праздниках и фестивалях национальных культур, в школе с поликультурным составом обязательно нужно давать представителям разных национальностей возможность для самопрезентации в рамках родной культуры. Однако если подобная деятельность будет носить эпизодический характер, то эффект ее будет довольно слабым.

А.Я. Макаров отмечал, что необходимо организовать присутствие детей мигрантов в повседневной жизни школы, а не от праздника к празднику один или два раза в год.¹ Школьной администрации следует задуматься об организации таких видов внеурочной деятельности, которая позволит ученикам школы в течение всего учебного года знакомиться и взаимодействовать с другими культурами. Проще всего это организовать в форме кружков или клубов по интересам. Так, на базе школьной библиотеки можно организовать клуб читателей сказок мира, возможно создание школьного театра народов мира, учитель изобразительного искусства может в рамках дополнительного образования изучать с детьми визуальную культуру разных этносов, включая национальные костюмы, архитектурные традиции, мотивы и узоры. Такие формы внеурочной деятельности позволят не только участникам кружков знакомиться с национальными культурами, но и знакомить всех остальных учеников школы путем выставок, театральных постановок и т.п. Наличие постоянной выставки рисунков, поделок, фотографий на тему национальных культур позволит всем ученикам школы в любой момент ознакомиться с культурными особенностями других народов.

Для того чтобы дети мигранты могли осваивать не только русский язык, но и другие элементы культуры, необходимо организовать посещения выставок, музеев, театров, библиотек и т. п. При таком усвоении культуры ребенок будет осознанно воспринимать образ жизни данного общества, будет стремиться к совершенству отношений с окружающей средой. Кроме того, приобщаясь к культуре и русскому языку, ребенок будет стремиться осваивать те социальные роли, которые ему предстоит выполнять в этом обществе.

Присутствие детей мигрантов в образовательном учреждении требует особой организации педагогической работы. Необходимо создать такие условия, при которых дети-мигранты смогут не только осваивать русский язык и культуру, но и сохранять свою. Также необходимо нейтрализовать предубежденность учеников из коренного населения к мигрантам путем изучения особенностей других культур и внедрения установок на уважение прав личности.

Создание доброжелательного психолого-педагогического климата поликультурной среды основной средней школы, на наш взгляд, не менее важно, так как большинство социальных контактов подростка происходит в стенах школы, там он проводит значительную часть дня. Для

¹ Адаптация детей и подростков из семей мигрантов в системе образования // Этноинфо. URL: <http://www.ethnoinfo.ru/adaptacija-detej-i-podrostkov-iz-semej-migrantov-v-sisteme-obrazovanija>.

ребенка-мигранта российская школа становится отражением российского общества в целом, поэтому благоприятный психологический климат в образовательном учреждении является обязательным залогом для успешной адаптации детей мигрантов в российском обществе.

В психологии немало исследований, посвященных созданию благоприятного социально-психологического климата (Е.С. Кузьмин, Б.Ф. Ломов, В.М. Шепель, К.К. Платонов, В.Г. Казаков, Б.Д. Парыгин, Н.П. Аникеева). Однако в определении его сущности ученые по обыкновению расходятся. Психологический климат как характер взаимоотношений между людьми определяет Е.С. Кузьмин, как психологические механизмы взаимодействия людей – Б.Ф. Ломов, как эмоциональную окраску психологических связей членов коллектива – В.М. Шепель, как свойство группы, которое определяется межличностными отношениями, – К.К. Платонов и В.Г. Казаков. Мы же отдаем предпочтение определению психологического климата, предложенному Н.П. Аникеевой. По ее мнению, это «эмоционально-психологический настрой коллектива, в котором на эмоциональном уровне отражаются личные и деловые взаимоотношения членов коллектива, определяемые их ценностными ориентациями, моральными нормами и интересами»¹.

Исходя из данного определения, благоприятным мы можем считать такой психологический климат в классе и школе, при котором учащиеся умеют и стремятся взаимодействовать и сотрудничать друг с другом, совместно искать пути решения конфликтов. Чтобы достичь такого психологического климата, необходимо наличие у учеников мотивации к сотрудничеству. Любая деятельность как форма психической активности личности, направленная на познание и преобразование мира и самого человека, протекает более эффективно и дает качественные результаты, если у человека есть сильные мотивы, вызывающие желание действовать активно, с полной отдачей, преодолевать возможные затруднения, и неблагоприятные условия, настойчиво продвигаясь к намеченной цели.² Под деятельностью в данном случае мы понимаем не просто процесс сотрудничества между учениками, но со-работы и зависимой ответственности, которые будут более эффективными, если в их положительных результатах заинтересованы все (этнические, возрастные, социальные) группы учеников и каждый в отдельности. Осознанное понимание того, для чего организуется эта деятельность, какую пользу она принесет, поможет ученикам из разных групп отнестись к процессу взаимодействия и сотрудничества с максимальной ответственностью. Таким

¹ Аникеева Н.П. Психологический климат в коллективе. М., 1989. С. 5.

² Белкин А.С. Компетентность. Профессионализм. Мастерство. Челябинск, 2004.

образом, для того чтобы в школе был благоприятный психологический климат, необходимо, чтобы учащиеся имели общие ценности и цели, а также осознавали, что для их достижения нужны совместные усилия. Общими ценностями для школьников выступают образование, достижения в творчестве, науке и спорте. Задача школы поддерживать в школьниках интерес и мотивацию к этой интегрирующей со-работе.

Также важными ценностями для учеников должны выступать забота об экологии, патриотизм, желание помочь нуждающимся. Для развития этих ценностей в учебных заведениях проводятся благотворительные акции, сбор макулатуры и субботники, патриотические линейки и т.д. Важно подчеркивать значимость вклада каждого ученика в совместную деятельность. Для адаптации детей-мигрантов особую роль играют мероприятия патриотической направленности. Дети-мигранты являются носителями других культур, однако проживают на территории России, и большинство из них связывает с ней свое будущее, поэтому важно подчеркивать, что в нашей стране есть место для людей всех национальностей, если они готовы соблюдать законы и трудиться на благо страны. Например, мероприятия посвященные празднованию Дня Победы, могут позволить детям-мигрантам рассказать другим ученикам школы о вкладе их народа в борьбу с нацистской Германией.

Другим важным условием здорового психологического климата, как показал наш опыт, является рефлексия учениками собственного отношения к другим членам школьного коллектива, в том числе представителям иной культуры, и к процессу межкультурного сотрудничества в классном и школьном коллективе. Рефлексия в ходе межличностного сотрудничества внутри класса и целой школы предполагает выявление возможных трудностей в ходе совместной деятельности, ошибок и путей их исправления, самоанализ, возможность диагностировать собственные качества и свойства, подведение итогов совместной деятельности, обсуждение того, в какой степени достигнуты цели этой деятельности. Научиться рефлексировать дети могут в процессе взаимодействия и сотрудничества, для чего необходимо организовывать целенаправленную совместную деятельность учеников. Очень важно, чтобы учащиеся под руководством педагога имели возможность открыто обсудить проблемы, конфликты и ошибки, возникающие в ходе совместной деятельности, предположить причины их возникновения, предложить различные пути их преодоления. Только в ходе таких бесед каждый ученик, как представитель коренного населения, так и мигрант, почувствует себя ответственным за результат общего дела, сможет оценить свой личный вклад в решение тех или иных задач, сможет проанализировать собственные недостатки и наметить пути их преодоления.

В коллективе, где все ученики осознают значимость вклада друг друга и собственную ответственность в достижении общих целей, легче адаптироваться любому ребенку, в том числе и представителю другой национальности. Однако для детей-мигрантов остается важным, насколько другие ученики школы толерантны к представителям других этносов. Мы уже говорили о мерах, необходимых для развития уважения к чужим культурам у учеников школы, но этот процесс не должен быть односторонним. О. Хухлаев отмечает, что интеграция мигрантов происходит тогда, когда «и своя культура сохраняется, и культура принимающего общества принимается»¹. Элементы культуры российского общества должны осваивать все ученики: и представители коренного населения, и мигранты. Для культурного обогащения учеников необходима организация целенаправленного досуга, знакомство с историей, культурой, местными традициями через цикл межкультурных мероприятий, участие детей-мигрантов в спортивно-оздоровительных, культурно-просветительских, туристско-краеведческих и других внеклассных мероприятиях школы в соответствии с годовым планом работы. Эффективнее всего освоение элементов культуры принимающего общества пройдет за счет активного участия детей-мигрантов в актуальных, социально и личностно значимых мероприятиях.

Психолого-педагогические условия формирования готовности детей разных национальностей к межкультурному сотрудничеству неразрывно взаимосвязаны и составляют единый комплекс. Так, формирование ценностного отношения к другой культуре и ее представителям невозможно без усвоения детьми-мигрантами элементов русской культуры, а также без ознакомления и приобщения детей из коренного населения к культуре одноклассников другой национальности.

Создание благоприятного психологического климата школе со смешанным национальным составом способствует активности учеников всех национальностей, содействует установлению дружеских взаимоотношений внутри школьного коллектива, помогает формированию этнической толерантности, которая, являясь условием эффективного межкультурного сотрудничества, выступает и его результатом.

Не менее важным, на наш взгляд, является дидактические условия реализации интенсивных программ обучения по дисциплинам гуманитарного цикла с применением активных методов обучения. В ряде исследований по педагогике они определяются как «наличие таких обстоятельств, предпосылок, в которых: во-первых, учтены имеющиеся условия обучения; во-вторых, предусмотрены способы преобразования этих

¹ Адаптация детей и подростков из семей мигрантов в системе образования.

условий в направлении целей обучения; в-третьих, определенным образом отобраны, выстроены и использованы элементы содержания, методы (приемы) и организационные формы обучения с учетом принципов оптимизации». Таким образом, дидактические условия выступают как результат целенаправленного отбора, конструирования и применения элементов содержания, методов (приемов), а также организационных форм обучения детей мигрантов для достижения не только дидактических целей, но и социокультурной адаптации.

В данном контексте основной функцией данных условий является выбор и реализация возможностей содержания, форм, методов, средств педагогического взаимодействия в процессе обучения, обеспечивающих эффективное решение образовательных задач.¹ При выделении дидактических условий, которые позволили бы успешно адаптировать детей-мигрантов в школе, необходимо определить, какие качества и навыки должны быть сформированы у учащихся в ходе реализации данных условий.

Мы уже упоминали о необходимости сотрудничества и взаимопомощи в коллективе школьников для успешной адаптации детей-мигрантов. Только в данном случае воспитание выступает как предмет обучения. Обучение взаимодействию и сотрудничеству может происходить на уроках и во внеурочное время в классных коллективах и группах по интересам (кружки, клубы). Значимость и ценность подобного взаимодействия М. Шериф наглядно продемонстрировал в своих классических экспериментах.² Групповая творческая деятельность детей может стать наиболее целесообразным методом организации данной работы. Детей нужно убедить, что справиться с работой одному очень тяжело, а с товарищем это значительно легче и интереснее. В этом состоит нравственный аспект факта со-работы и зависимой ответственности. Следующий этап обучения – это формирование правила зависимой ответственности, привычки учитывать точку зрения другого человека, которая может отличаться от твоей, умения всегда согласовывать свои личные интересы с интересами других. После усвоения факта и правила дети-мигранты будут готовы к дальнейшему обучению принципам социокультурного взаимодействия: умению находить единственно правильное решение, удовлетворяющее все задействованные стороны, развитию потребности к изучению социума, развитию эмоциональной сферы, самопознанию и саморазвитию.

¹ Железнякова Е. А. Дети мигрантов в современной российской школе: пути языковой адаптации // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2012. № 28. С. 774-778.

² Sherif M. Group conflict and cooperation: Their social psychology. L., 1966.

Обучение социальному взаимодействию может проходить в форме тренинга в рамках классного часа или групповых занятий с психологом. Тренинг должен быть направлен на сплочение группы и построение эффективного командного взаимодействия. Плюсом применения тренинговых обучающих технологий является краткосрочность обучения и ограниченность во времени. Однако проведение тренингов требует тщательной подготовки, важно соблюдать правила проведения тренингов и подбирать упражнения, соответствующие целям и задачам тренинга, учитывать, что проводить тренинг может только компетентный психолог.

Близкой по форме к тренингу, но более простой в использовании является дидактическая игра. Н. Э. Касаткина и Е. С. Брыксина отмечают, что дидактическая игра позволяет сделать интересной и увлекательной не только работу учащихся на творческо-поисковом уровне, но и будничные шаги по изучению материала, которые осуществляются в рамках воспроизводящего и преобразующего уровней познавательной деятельности – усвоение фактов, дат, имен и др.¹

Применение игровой деятельности может решать две разные задачи в процессе адаптации детей-мигрантов. Во-первых, использование игровых ситуаций на уроках литературы, обществознания, истории и географии помогут подростку-мигранту освоить принятые в принимающем обществе способы взаимодействия, примерить на себя социальные роли. Вторым направлением, где уместно использовать элементы игры, является изучение некоторых разделов русского языка. Е.А. Железнякова отмечает, что один из важнейших элементов всякой коммуникативной культуры – это речевой этикет, поэтому данному элементу социокультурной компетенции должно быть уделено особое внимание на занятиях с детьми-мигрантами. Незнание этикетных норм затрудняет межкультурную коммуникацию, а иногда даже делает ее невозможной. Этикетные формулы, начиная с обращения и приветствия, становятся отправной точкой практически каждого коммуникативного акта. Невладение этими формулами и незнание соответствующих этикетных норм могут привести к тому, что коммуникация не состоится.² Для того чтобы ребенок, изучающий русский язык как неродной, мог лучше закрепить материал, можно разыгрывать эпизоды или целые истории, включающие ситуации приветствия и прощания, знакомства, просьбы, предложения, благодарности, согласия и отказа в ответ на просьбу, извинения и т.д.

¹ Брыксина Е.С., Касаткина Н.Э. Возрастные особенности подростков и методы организации образовательного процесса.

² Железнякова Е. А. Указ. соч.

Наш опыт показал, что дидактическая игра является эффективным средством повышения уровня продуктивности и устойчивости внимания.¹ Преимущество игровых технологий состоит также в том, что они насыщены обратной связью («здесь и сейчас»), способствуют большей вовлеченности участников взаимодействия в процесс обучения, побуждают их к непроизвольной активности, готовят к конструктивному межкультурному общению. Данные преимущества определяют успешность обучения и, что особенно важно для организации образовательного процесса с детьми-мигрантами, стимулируют внутреннюю и внешнюю мотивацию, то есть желание учиться и понимание необходимости обучения.

Создание дидактических условий осмысленности учения, включения в него ребенка на уровне не только интеллектуальной, но личностной и социальной активности архи необходимо. Наиболее эффективное формирование, развитие и совершенствование эти качества получают в процессе использования активных образовательных методов в условиях развивающего обучения. Применение активных методов обучения обеспечивает постоянную познавательную деятельность учеников, является основой формирования их личностной активности, которая выступает одним из элементов готовности к межкультурному сотрудничеству.

Главной сложностью учащихся-мигрантов в самореализации в стенах российской общеобразовательной школы является недостаточное знание и понимание главного способа коммуникации – русского языка. Интенсивное обучение русскому языку ложится на плечи учителя русского языка, однако это не освобождает остальных учителей, работающих с ребенком, от ответственности за понимание учеником-мигрантом материала. Зачастую такие ученики владеют русским языком в форме, необходимой для простейшей коммуникации с окружающими, но недостаточной для усвоения новых знаний. Обучение в школе предполагает владение учебно-научным подстилем научного стиля речи, что необходимо для адекватного восприятия текстов учебника и речи учителя на уроке. Е.А. Железнякова отмечает, что даже русскоязычные школьники обнаруживают невысокий уровень читательской грамотности при работе с учебным текстом, а для детей-мигрантов овладение учебно-научным подстилем научного стиля речи представляет еще большую проблему.² В связи с этим одним из направлений работы с учениками, для которых русский язык не является родным, должно стать формирование речевых умений и навыков, необходимых для включения школьников в процесс обучения предметам естественнонаучного и гуманитарного циклов.

¹ Брыксина Е.С., Касаткина Н.Э. Указ. соч.

² Железнякова Е. А. Указ. соч.

Учитель русского языка должен уделять особое внимание ученикам-мигрантам, так и любой другой учитель-предметник должен следить за тем, чтобы на его уроках дети, для которых русский язык не является родным, понимали, о чем идет речь. Отличным методом такого контроля может стать индивидуальный предметный словарь. По каждому предмету ученик может иметь небольшой словарь, куда с помощью учителя должен заносить необходимые термины и понятия, при необходимости чертить схемы. После того как ученик освоит базовые термины, поймет принцип их использования в учебном тексте, он должен записывать новые термины самостоятельно, конспектировать материалы учебников и учебных пособий, записывать сведения со слов учителя.

Для успешной адаптации детей-мигрантов учебная деятельность должна быть выстроена с применением таких форм, методов, содержания и средств педагогического взаимодействия в процессе обучения, которые обеспечат формирование у учеников умений взаимодействовать и сотрудничать, привычку считаться с чужим мнением, сохранят мотивацию к обучению, помогут лучше изучить русский язык.

Таким образом, в поликультурной среде средней школы необходим разумный комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга педагогических условий: особая организация педагогического процесса, создание благоприятного психологического климата, использование целесообразных форм, методов, содержания и средств обучения. Эти педагогические условия должны способствовать культурной и языковой адаптации детей-мигрантов, культурному обогащению детей из коренного населения и развитию толерантности у всех учеников школы и выступить «прививкой» от проявления экстремизма в межэтнических отношениях с представителями титульной нации.

Баринова С.Г.,

Красноярский государственный аграрный университет, кандидат философских наук, доцент

Баринова Сф.Г.,

кандидат философских наук

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В УСЛОВИЯХ ИНТЕНСИФИКАЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Термин «миграция» (происходит от лат. *migratio*, *migro* – переходу, переселяюсь) означает перемещение, переселение. Миграция населения – перемещения людей, связанные, как правило, со сменой места жительства. Подразделяется на безвозвратную (с окончательно сменой постоянного места жительства), временную (переселение на достаточно длительный, но ограниченный срок), сезонную (перемещение в определенные периоды года). Различают внешнюю (за пределы страны) и внутреннюю миграцию; к внешней относятся эмиграция, иммиграция; к внутренней – движение из села в город, межрайонные переселения и другие. Иногда к миграции относят так называемые маятниковые миграции (регулярные поездки к месту работы или учебы за пределы своего населенного пункта). Существует миграция животных – передвижения животных, вызванные изменением условий существования в местах их обитания или связанные с циклом их развития. Первые могут быть регулярными (сезонными, суточными) или нерегулярными (при засухах, пожарах и т.д.) Вторые обеспечивают расселение вида. Миграции птиц называют перелетами. В советское время была очень популярна песня: «Летят перелетные птицы, в осенней дали голубой; летят они в дальние страны, а я остаюсь с тобой. А я остаюсь с тобою, родная моя сторона, не нужен мне берег турецкий и Африка мне не нужна». Однако молодые люди с большим энтузиазмом в советское время ехали строить Байкало-Амурскую магистраль. Как прежде, ехали осваивать целинные казахстанские степи. Таким образом, осваивались путем переселенчества новые земли и дороги. Этому способствовали и поощрительные меры в виде всевозможных доплат, предоставлении льгот, то есть материальное обеспечение переселенцев.

В Древней Греции в гражданские списки афиняне вносились по достижении ими 18-летнего возраста. Но также была категория принятых в число граждан. Такой пожалованный гражданин становился таковым в силу определенного законодательного акта. Пожалованные граждане не пользовались всей совокупностью прав. В Афинах, например,

они не могли быть архонтами и жрецами. Были и метеки, иноземные поселенцы в греческих городах, не пользовавшиеся политическими правами и выполнявшие определенные повинности. Положение граждан одного государства во время их проживания в другом регулировалось договорами, заключавшимися между греческими государствами. Так, Аристотель жил в Афинах в качестве метека под покровительством такого договора, заключенного между Афинами и Македонией. Выбравшийся метеком покровитель из среды полноправных граждан, так называемый простат, был посредником между метеком и государственной властью. Необходимость избирать простата основывалась только на юридических соображениях. Простат представлял метека на суде. Вне юридической сферы метеки, например, в Афинах, были вполне самостоятельны и правомочны. Так было в Древней Греции во времена философа Аристотеля.

Ранее в России многократно принимались меры по заселению российских земель методом переселенчества. Так, основы новой аграрной политики, так называемой столыпинской аграрной реформы, были разработаны еще в начале XX века. В мае 1906 г. съезд дворянских обществ продиктовал Столыпину комплекс мероприятий: разрешить крестьянам свободно выходить из общины, продавать свои наделы, ввести свободное переселение на окраины. То есть переселить крестьян в Сибирь, где много свободной земли. В 1906-1907 гг. указами царя некоторая часть государственных и удельных земель была передана Крестьянскому банку для продажи крестьянам с целью ослабления земельной тесноты. Банк был создан в 1882 г. для посреднических операций при продаже помещичьей земли крестьянам. Он скупал крупные имения и продавал их в рассрочку крестьянам. Выплата ссуд была рассчитана на 55 лет, по 6,5% в год. Правительство Столыпина провело и серию новых законов о переселении крестьян на окраины. А вообще же возможности широкого развития переселения были заложены уже в законе 6 июня 1904 г., принятом под влиянием мощного крестьянского движения 1902 г. Этот закон вводил свободу переселения без льгот, а правительству давалось право принимать решения об открытии свободного льготного переселения из отдельных местностей империи. В 1906-1907 гг. была проведена полная реорганизация Переселенческого управления, которое превратилось в одно из самых обширных ведомств со своими землеустроительными отрядами, своими землеотводными и дорожными партиями, агрономическими отделами, своими школами, больницами, церквями и пр.

Отношение политических партий к столыпинской аграрной реформе, было разным. Например, большевики во главе с В.И. Лениным не отрицали прогрессивности столыпинской политики в «научно-экономическом смысле». Но, исходя из классовой теории развития госу-

дарства, Ленин считал, что был и другой путь капиталистического развития в решении аграрного вопроса – американский, который означал более быстрое развитие производительных сил. Партия большевиков призывала пролетариат и крестьянство решительно бороться за американский путь эволюции против прусского типа, за провал столыпинской политики.

В сложившейся обстановке к 1916 г. выдел четверти всех дворов из общин нельзя считать незначительным – реформа представляла определенный шаг по пути развития. С началом первой мировой войны проведение реформы практически прекратилось.

Наибольший рост переселения в Сибирь приходился на 1907-1909 гг. Население за Уралом увеличилось на 3-3,5 млн. человек. В 1911 г. в Сибири и на Дальнем Востоке из 9,4 млн. человек населения русских насчитывалось 8,1 млн. или 86% местного населения. В Степном крае (нынешний Казахстан) доля русских поднялась до 40%, в Средней Азии – до 6%. Новоселы 1906-1914 гг. освоили более 30 млн. дес. земельных угодий, построили тысячи сел. В то же время естественный прирост в Европейской России составлял более 2 млн. крестьян в год, т.е. малоземелье постоянно увеличивалось. Столыпин просил для полного реформирования 20 лет покоя, но и эти 8 лет были далеко не спокойными. Однако ни кратость периода и ни смерть автора реформы, убитого в 1911 г. в Киевском театре, не являлись единственной причиной останова внутренней миграции. В Европе вспыхнула первая мировая война, унесшая жизни миллионов русских.

Государственная реформа миграционных процессов в России конца 19 – начала 20 вв. указывает на внутренние переселения, главным образом единоверцев, то есть представителей православной веры. В отечественной социальной науке советского периода декларировалась идея об отсутствии проблем межэтнического характера. Однако такой подход часто был связан с искажением реальных факторов ради создания иллюзии бесконфликтности, что приводило к недостоверности и значительной идеологизации основных выводов. «В межнациональных отношениях в Советском Союзе существовала латентная напряженность, что, в частности, проявилось и в некоторых социологических исследованиях, которые начиная с 1960-х годов стали фиксировать постепенное ухудшение межэтнических отношений в республиках СССР» – пишет российский социолог и философ А.А. Сычев.¹

¹ Сычев А.А. Социальные факторы межэтнической консолидации в условиях глобализации // Социальное государство: реформирование, проблемы и поиски решения : материалы международной научной конференции. Саранск, 2012. С.208.

Советская социально-экономическая система начала складываться с 1917 г. и сохранялась до 1990-х гг. Эпохальные перемены произошли в социальной структуре советского общества вследствие действия Конституции 1918 г., провозгласившей юридическое равноправие женщин и мужчин во всех сферах социальной жизни. В постреволюционной России ресурс социальной политики был прямо или косвенно вовлечен в процесс выработки новых ориентиров социалистического общежития. Как пишет К.В. Фофанова: «Формирование нового статуса женщины, закрепляющего за ней «равность», началось с включения ее в общественно-производственный труд. В реальности миллионы женщин столкнулись с серьезными социальными рисками, скомбинированными с последствиями тяжелого физического труда и обесцененной домашней работы»¹.

В результате традиционная российская семья разрушилась как экономическая единица и как структура, сакрализованная религиозными традициями. Можно рассматривать пришедшую новую советскую семью как временное достижение, несущее потенциал как репродукции, так и распада, но не стабильного развития.

1990-е годы явились для Красноярского края, как и в целом для всей страны, тяжелыми переломными; значительно уменьшилась территория за счет отделения Таймыра, Эвенкии и Хакасии. По показателям рождаемости край серьезно уступал другим регионам. «Этот период для края стал временем демографических потерь. Естественную убыль населения, вызванную ростом смертности и, главным образом, снижением рождаемости, не смогла компенсировать даже внешняя миграция» – пишет Сф.Г. Баринава.²

В будущем необходимо определить основные факторы, способствующие формированию качественно нового уровня консолидированности и конструктивно наращивать имеющийся потенциал межэтнического взаимодействия, вырабатывать и принимать управленческие решения в области национальной политики как на региональном, так и на федеральном уровнях. В России, где межэтническая консолидация являлась одним из важнейших индикаторов, характеризующих качество общественной жизни в целом, важно не потерять исторические наработки, так как глобализация во всем мире бросает вызовы межнациональным отношениям, способствует стиранию национальной идентичности, разрушению этнической культуры.

¹ Фофанова, К.В. Гендерный вектор социальной модели России // Социальное государство: реформирование, проблемы и поиски решения. С. 146-147.

² Баринава Сф.Г. Социально-экономические и политические императивы формирования имиджа региона (на примере Красноярского края) // Проблемы социально-экономического развития Сибири : материалы межвузовской региональной научной конференции. 27 апреля 2007 г. Красноярск, КРИСЭН, 2007. С. 43.

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ

Ковалев А.И.,

заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета

АКТУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ РАБОТЫ И МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ

Анализ поступающей информации в сфере противодействия террористическим проявлениям свидетельствует, что предпринимаемые правоохранительными органами меры силового характера приносят результаты. Нам удастся сохранить тенденцию сокращения общего числа совершенных преступлений террористической направленности.

Только в 2017 году на стадии приготовления предотвращены 68 преступлений террористической направленности, в том числе 25 терактов, которые планировались в местах массового пребывания людей и на критически важных объектах.

Пресечена деятельность более 50 законспирированных террористических ячеек. Не допущен выезд за рубеж свыше 80 лиц, подпавших под влияние вербовщиков МТО и планировавших принять участие в боевых действиях на стороне террористов.

Наряду с применением силовых мер федеральными министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти субъектов и антитеррористическими комиссиями в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы выполняются объединенные общим замыслом мероприятия по ряду ключевых направлений.

Результатом их исполнения стало снижение количества вовлеченных в террористическую деятельность граждан и уровня радикализации уязвимых групп населения, прежде всего молодежи. Повысилась защищенность информационного пространства страны от проникновения в него идей, оправдывающих терроризм. Получило дальнейшее развитие нормативно-правовое регулирование, методическое и кадровое обеспечение профилактической работы.

В рамках общей профилактики значительно возросло количество культурно-просветительских и воспитательных мероприятий по привив-

тию школьникам и студентам традиционных для нашей страны духовно-нравственных ценностей, чувства межнационального и межрелигиозного уважения.

Увеличилось число опубликованных в средствах массовой информации материалов антитеррористической направленности.

Положительно зарекомендовала себя практика подготовки видеообращений с участием лиц, раскаявшихся в совершении преступлений террористической направленности, а также членов семей боевиков, принимающих или принимавших участие в деятельности МТО за рубежом, с призывами отказаться от противоправной деятельности и вернуться к мирной жизни. Подготовленный контент размещается в эфире региональных и муниципальных телекомпаний, а также на интернет-ресурсах.

Непрерывно расширяется практика организации антитеррористическими комиссиями и органами исполнительной власти субъектов мероприятий по оказанию профилактического воздействия на категории населения, наиболее подверженные влиянию идеологии терроризма.

С участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций реализуется комплекс мероприятий по профилактике распространения радикальных религиозных взглядов среди мусульман.

В системе ФСИН России во взаимодействии с органами безопасности и внутренних дел проводится значительная по объему адресная работа. Не допущено формирование 44 религиозно-экстремистских ячеек в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Пресечены более 90 попыток передачи заключенным экстремистских материалов.

В целом повышение адресности предупредительного воздействия позволило склонить к отказу от противоправных деяний более 1300 граждан, что почти на 20% превышает показатели прошлого года – 1137. Количество отказавшихся от террористической деятельности в 2017 году составило 58 человек, это в полтора раза больше, чем в 2016 году.

В сфере защиты информационного пространства заблокирован и удален противоправный контент с более чем 60 000 интернет-ресурсов, что в почти в два раза больше, чем в 2016 году. Ограничен доступ к 1500 интернет-сайтов. Пресечена деятельность 68 террористических и экстремистских ресурсов, информационное наполнение которых осуществлялось с территории иностранных государств.

В рамках совершенствования правовых основ противодействия терроризму принят ряд законодательных актов, направленных на развитие общегосударственной системы противодействия терроризму, в том числе на упреждение преступлений террористической направленности и более эффективное их раскрытие.

Введена обязательность исполнения решений антитеррористических комиссий. За их неисполнение предусмотрена возможность установления на уровне субъекта Российской Федерации административной ответственности. И практика привлечения к административной ответственности должностных лиц уже есть.

Конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по профилактике терроризма и минимизации его последствий, что позволило на местном уровне планировать и реализовывать мероприятия, касающиеся наиболее важных вопросов антитеррористической деятельности.

Принятые в 2017 году нормативные правовые акты устанавливают надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы после отбытия наказания за совершение преступлений террористической направленности и экстремистского характера, предусматривают возможность отмены решения о предоставлении гражданства Российской Федерации лицам, признанным виновными в совершении таких преступлений.

Важное значение для эффективного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму имеет надлежащая профессиональная подготовка государственных и муниципальных служащих, участвующих в профилактике терроризма и противодействия его идеологии.

Реализация мероприятий Комплексного плана и ранее выработанных на заседаниях НАК мер позволила создать основу системы обучения соответствующих должностных лиц. Только в 2017 году подготовлены более пяти тысяч специалистов, половина которых – представители органов местного самоуправления.

На федеральном и региональном уровнях организованы курсы по линии противодействия идеологии терроризма. На плановой основе проводятся стажировки и учебные сборы.

В профилактической работе применяются подготовленные Минобрнауки России и аппаратом НАК методические рекомендации:

- по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях;

- по планированию реализации мероприятий Комплексного плана в молодежной среде и информационному сопровождению данной деятельности;

- по реабилитации и ресоциализации подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию;

- по содержанию антитеррористических материалов, размещаемых в средствах массовой информации и сети Интернет.

По данным ФСО России, около 60% населения страны в целом положительно оценивают деятельность органов государственной власти по борьбе с терроризмом. При этом необходимо отметить, что более 70% россиян считают распространение идеологии терроризма и религиозного экстремизма реальной угрозой безопасности государства и российского общества. А наиболее активно распространение идеологии терроризма и экстремизма, по их мнению, осуществляется с помощью интернет-ресурсов.

Анализ поступающей в аппарат Национального антитеррористического комитета информации позволяет сделать вывод о том, что Комплексный план за период реализации показал свою состоятельность. Однако останавливаться на достигнутом мы не должны. Необходимо непрерывно совершенствовать формы и методы профилактической работы, системно и оперативно реагировать на изменения оперативной обстановки, руководствуясь принципом превентивности.

Необходимо учитывать, что международные террористические организации тоже не стоят на месте. Они выискивают новые пути и возможности для проникновения на территорию нашей страны и распространения радикальных идей.

В последние годы возрастает опасность возвращения и засылки в субъекты Российской Федерации боевиков, принимавших участие в деятельности МТО в Сирии и Ираке, при этом активно задействуется канал трудовой миграции.

Увеличивается угроза вовлечения российских граждан в деятельность законспирированных «спящих» ячеек МТО. Предпринимаются попытки применить тактику так называемого «автономного джихада», предполагающую рекрутирование террористов-одиночек через закрытые сообщества в социальных сетях и сервисы обмена мгновенными сообщениями.

Наличие условий, способствующих радикализации населения, особенно молодежи, а также активизация пропагандистской и вербовочной деятельности, изменение в тактике и методах террористической деятельности МТО, использование современных информационных технологий свидетельствуют о том, что профилактическая работа требует непрерывного совершенствования и выработки адекватных предупредительных мер.

Это прежде всего касается противодействия использованию сети Интернет в террористических целях. Предстоит большая работа по формированию положительного контента, сокращению времени от выявления до блокировки и удаления материалов экстремистского и террористического характера. Полагаем необходимым и дальнейшее развитие

системы подбора специалистов для адресной профилактической работы в Интернете.

Требует дальнейшего развития система дополнительного профессионального образования сотрудников, ответственных за реализацию профилактических мероприятий. Особое внимание необходимо уделить внедрению в учебный процесс современных форм организации обучения. Антитеррористическим комиссиям следует более эффективно реализовывать свои полномочия в сфере подготовки государственных и муниципальных служащих. Кроме того, необходимо совершенствовать методическое обеспечение противодействия идеологии терроризма на региональном и муниципальном уровнях.

В ходе работы пяти научно-практических секций мы рассмотрели ряд тематических проектов, реализуемых в субъектах Российской Федерации и приносящих реальный результат по снижению уровня радикализации различных групп населения и недопущению вовлечения граждан в террористическую деятельность.

Полагаю, что в ходе нашей конференции мы должны решить две ключевых задачи:

во-первых, обеспечить распространение среди всех заинтересованных субъектов противодействия идеологии терроризма перспективной практики деятельности в рассматриваемой сфере;

во-вторых, подготовить предложения по совершенствованию профилактической работы в новый Комплексный план, который в настоящее время разрабатывается аппаратом НАК на основе поступивших от федеральных органов власти и антитеррористических комиссий предложений.

Сысоев Е.С.,

директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества

**ОБ ОПЫТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ
НА ПРИМЕРЕ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА**

С момента подписания в 2001 году лидерами Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом была выделена как приоритетное направление ее деятельности.

Для реализации этой задачи была учреждена Региональная анти-террористическая структура (РАТС). Органами РАТС являются Исполнительный комитет и Совет, в состав которого входят руководители национальных ведомств, ответственных за противодействие терроризму.

Совет принимает решения обязательного характера, а Исполнительный комитет обеспечивает его работу и оказывает содействие взаимодействию и координации государств – членов ШОС в сфере своей компетенции.

Международное сотрудничество в сфере противодействия терроризму сегодня осуществляется на фоне значительного, порой критического обострения межгосударственных отношений. Мир переживает в своем развитии переломный этап, в ходе которого однополярная модель мироустройства уступает место полицентричной. В этих условиях усиливается пренебрежение к международному праву и многосторонним структурам, подвергаются ревизии ранее достигнутые договоренности, все чаще делается ставка на силовое разрешение противоречий.

В качестве инструментария эскалации напряженности и провоцирования дальнейшего хаоса наши оппоненты активно используют ресурс подконтрольных международных террористических организаций.

Длительное время продолжающиеся конфликты на Ближнем Востоке и в Северной Африке остаются очагом напряженности для всего мирового сообщества. Сирия и Ирак, Ливия и Йемен, население которых вовлечено в перманентное внутреннее противостояние, служат основным источником экспорта миграционных волн, нестабильности и терроризма.

Несмотря на очевидные успехи, достигнутые в борьбе с ним в последние несколько лет, общая статистика остается удручающей. Только в минувшем году число убитых и раненых в результате террористической деятельности по всему миру превысило 33 тысячи человек. Всего же за период с 2014 года, то есть с момента, когда «Исламское государство» достигло пика своего могущества, это число составило почти 152 тысячи. В среднем ежегодно совершаются свыше 1600 терактов.

Успешное подавление террористических очагов в Сирийской Арабской Республике вынудило оставшихся в живых боевиков передислоцироваться, а их лидеров – активизировать свои зарубежные филиалы. Созданные ИГИЛ специальные структуры ведут комплектование, подготовку и переброску диверсионно-террористических групп в Европу, Центральную и Юго-Восточную Азию, Россию.

Эти автономные группы зачастую практикуют тактику случайного выбора целей для террористических атак в крупных мегаполисах с использованием любых подручных средств: от холодного оружия до транспорта, а также сторонников джихада, прошедших онлайн-обуче-

ние. Об этом свидетельствуют теракты, совершенные в Ницце и Берлине, Стамбуле и Лондоне, Стокгольме и Париже, Нью-Йорке и Брюсселе, а также в зоне ответственности ШОС – в Актобе, Бишкеке и Санкт-Петербурге.

Особое беспокойство продолжает вызывать ситуация в Афганистане, на территории которого сконцентрировалось, по разным оценкам, от 2 до 5 тысяч боевиков «Исламского государства». Все они ранее воевали на Ближнем Востоке и готовы к продолжению террористической деятельности.

В числе прогнозируемых угроз не исключается возможность объединения террористического потенциала ИГИЛ и Аль-Каиды в рамках единой сети, способной охватить своими «спящими» и активными ячейками многие страны мира.

Поиск и реализация адекватных совместных мер противодействия имеющимся угрозам и новым вызовам на пространстве ШОС является основным содержанием деятельности Региональной антитеррористической структуры на протяжении 15 лет ее существования.

Необходимо отметить, что за это время структурой наработан значительный опыт координационной и практической деятельности, выработаны и закреплены в нормативных правовых документах единые подходы к организации взаимного обмена оперативной информацией, проведению совместных оперативно-разыскных мероприятий и процессуальных действий, сформированы отношения взаимопонимания и доверия.

Принятые Советом РАТС совместные меры по ключевым направлениям сотрудничества позволяют компетентным органам в двустороннем и многостороннем форматах вести работу по установлению, задержанию, привлечению к уголовной ответственности и экстрадиции граждан, объявленных в международный розыск. Этому способствует также ведущийся в Исполнительном комитете Единый розыскной реестр указанной категории лиц.

С учетом складывающейся оперативной обстановки главным приоритетом РАТС является противодействие иностранным боевикам-террористам как основному кадровому ресурсу международных террористических организаций, в том числе ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусра», «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Партия исламского возрождения Таджикистана» и других.

Укреплению практического взаимодействия сторон способствует также ежегодное проведение специальной пограничной операции и двух-трех антитеррористических учений. Эти важные мероприятия в минувшем году успешно проведены в городах Китая и России.

Указанная координационная деятельность дает положительные результаты. Так, за последние пять лет пресечены на стадии подготовки свыше 600 преступлений террористического характера, ликвидированы более 500 баз подготовки, пресечена деятельность более 2000 членов международных террористических организаций, изъято более 1000 самодельных взрывных устройств, 50 тонн взрывчатых веществ, 10 000 единиц огнестрельного оружия.

Развитие телекоммуникационных технологий и увеличение аудитории сети Интернет сделали фактически безграничными возможности МТО, в особенности ИГИЛ, не только по распространению своей идеологии, но и по созданию условий для саморадикализации, вербовки новых членов, привлечения финансовых ресурсов, координации деятельности подпольных ячеек, организации и осуществления терактов.

С учетом важности и актуальности вопросы совершенствования координации и взаимодействия компетентных органов по линии информационной безопасности вот уже почти 10 лет входят в число приоритетных направлений работы РАТС.

За этот период создана необходимая организационно-правовая основа. Обмен лучшими практиками выявления фактов распространения информации в социальных платформах, сбора электронных данных в качестве доказательств и обеспечения защиты информационного пространства ведется в рамках совместных семинаров. Полученные знания и навыки закреплены в ходе двух совместных киберучений, проведенных в 2015-2017 годах на территории Китая. А надлежащий обмен оперативными данными о фактах распространения в сети Интернет террористического контента позволяет ежегодно ограничивать доступ к примерно 100 000 интернет-ресурсов.

Наработанный нашей организацией 15-летний опыт свидетельствует о том, что эффективно противостоять современным вызовам и угрозам можно лишь совместными слаженными усилиями, создавая единый антитеррористический фронт во главе с ООН, на прочной основе международного права.

Придерживаясь этих принципов, РАТС последовательно развивает сотрудничество с профильными международными организациями.

Ежегодная презентация наших положительных практик на авторитетных площадках ООН, ОБСЕ, Интерпола, Европола, Асеанапола и других международных организаций способствует углублению интеграции РАТС в глобальную систему безопасности.

Востребованными среди наших партнеров стали также проводимые РАТС ежегодно в Ташкенте международные конференции по противодействию терроризму и экстремизму. В них помимо компетентных

органов государств – членов «шанхайской семьи» принимают участие представительные делегации профильных подразделений ООН, а также ОБСЕ, ЕАГ, ОДКБ, СНГ, что свидетельствует о растущем интересе коллег к деятельности РАТС.

Необходимо отметить, что Шанхайская организация сотрудничества имеет сегодня хорошие перспективы для дальнейшего развития.

С принятием Индии и Пакистана, объединив в своем составе 43% населения Земного шара, ШОС превратилась в крупнейшую в мире региональную организацию универсального типа. Возникли новые возможности для раскрытия огромного потенциала добрососедства и взаимодействия между государствами и их народами.

Это позволяет по-иному взглянуть на решение актуальных задач по обеспечению безопасности в целом и проблему противодействия иностранным боевикам-террористам, в том числе в Афганистане.

Перминов Д.С.,

депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (член Комитета по безопасности и противодействию коррупции),
Герой Российской Федерации

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российской Федерации за достаточно короткий период удалось создать национальное законодательство, устанавливающее основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Введена уголовная ответственность за совершение таких преступлений террористического характера, как совершение террористического акта; содействие террористической деятельности; пропаганда терроризма; публичные призывы к террористической деятельности и публичное оправдание; прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности; организация деятельности террористической организации, террористического сообщества, незаконного вооруженного формирования и участие в них.

Справочно: в 2017 г. в Российской Федерации совершены 1871 преступление террористической направленности, что на 16,1% меньше чем в 2016 г. Так, количество преступлений, предусмотренных ст. 208 УК РФ «Организация незаконного вооруженного формирования и уча-

стие в нем» снизились на 31,7%; ст. 205.3 УК РФ «Прохождение обучение в целях осуществления террористической деятельности» – на 32,7%; ст. 205.5 УК РФ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» – на 10,3%.

Вместе с тем в 4 раза увеличилось количество преступлений, предусмотренных ст. 205.4 УК РФ «Организация террористического сообщества и участие в нем» (с 6 до 24); на 48% увеличилось число террористических актов (с 25 в 2016 г. до 37 в 2017 г.), из них в 34 случаях теракты были предотвращены на этапе приготовления или покушения. К человеческим жертвам (14 чел. погибли) привел лишь теракт, совершенный в метро Санкт-Петербурга 03.04.2017.

В 2016 году установлена уголовная ответственность за акты международного терроризма (ст. 361 УК РФ).

Справочно: в 2017 г. совершены 2 акта международного терроризма в отношении российских граждан.

В 2016 году внесены изменения в Федеральный закон «О противодействии терроризму», которыми закреплена обязательность решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по участию в профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Также уточнены основания проведения контртеррористической операции, определен круг преступлений террористического характера, пресечение и раскрытие которых может потребовать введения режима контртеррористической операции.

В 2017 году в Российской Федерации установлен в обязательном порядке административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную (неснятую) судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений террористической и экстремистской направленности.

Внесены изменения в законодательство, устанавливающие государственную защиту в отношении военнослужащих Вооруженных Сил и сотрудников военной полиции, принимавших участие в контртеррористических операциях, в том числе за рубежом.

Принят основополагающий Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», направленный на противодействие «кибертерроризму», вступивший в силу в январе 2018 года.

Одновременно Уголовный кодекс РФ дополнен статьей 274.1, предусматривающей ответственность за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации.

Справочно: в 2017 г. в 2 раза возросло число фактов финансирования терроризма (с 53 в 2016 до 107 в 2017 г.).

В этой связи в 2017 году в Уголовном кодексе РФ была установлена повышенная уголовная ответственность за финансирование терроризма вплоть до пожизненного лишения свободы.

В законодательство внесены нормы, призванные воспрепятствовать использованию террористами информационных технологий и средств связи.

Так, в 2017 году в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» внесены изменения, возлагающие на организаторов обмена сообщениями с использованием мессенджеров обязанность предоставлять ключи дешифровки сообщений и их передачу исключительно идентифицированными пользователями.

Осенью 2017 года Россию буквально захлестнула волна так называемого «телефонного терроризма».

Справочно: по данным ФСБ России, с сентября 2017 г. и до внесения изменений в законодательство в декабре 2017 г. зафиксированы более 9 тысяч ложных сообщений о готовящихся террористических актах в 80 субъектах Российской Федерации. В целях обеспечения безопасности граждан эвакуированы более 1 млн. человек из 2 200 объектов и мест массового пребывания людей.

В целях противодействия «телефонному терроризму» внесены поправки в Федеральный закон «О связи», позволяющие операторам связи по запросам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, блокировать номера абонентов, с которых осуществлялась передача заведомо ложных сообщений об актах терроризма. Принят закон о внесении изменений в Уголовный кодекс РФ, направленный на ужесточение уголовной ответственности за заведомо ложные сообщения об актах терроризма.

Справочно: в 2017 г. на 15,5% повысилось число преступлений, связанных с вербовкой в террористические организации: в 2016 г. – 200 преступлений, в 2017 г. – 231.

В этой связи в Уголовный кодекс РФ внесены изменения, предусматривающие ужесточение уголовной ответственности за вербовку в целях совершения преступлений террористического характера вплоть до пожизненного лишения свободы.

В России террористические организации преимущественно состоят из граждан государств – участников СНГ, прибывших в Россию с целью трудоустройства.

Справочно: на 1 января 2018 года на территории Российской Федерации находилось 9 млн. 300 тыс. иностранных граждан, из них 7 млн. 900 тыс. (85,6%) – граждане стран СНГ.

С учетом этого в декабре 2017 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», дополняющий перечень лиц, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, иностранными гражданами, получающими вид на жительство в Российской Федерации.

В апреле 2018 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму», направленный на создание правовых оснований формирования антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях и уточнение полномочий главы субъекта Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

Кроме того, Государственной Думой в марте 2018 года принят в первом чтении законопроект № 371897-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий, включая места массового пребывания людей. Необходимо ускорить принятие Государственной Думой во 2 и 3 чтениях указанного законопроекта.

В УК РФ установлена уголовная ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (статья 217.1 УК РФ) и нарушение требований в области транспортной безопасности (статья 263.1 УК РФ).

Вместе с тем до настоящего времени не установлена уголовная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов и территорий, не относящихся к объектам ТЭК и транспортной инфраструктуры.

В этой связи необходимо внести в УК РФ изменения, устанавливающие по аналогии со статьями 217.1 «Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и 263.1 «Нарушение требований в области транспортной безопасности» уголовную ответственность за нарушение требований антитеррористической защищенности объектов и территорий, включая места массового пребывания людей, в случае если такие деяния привели к причинению крупного ущерба, тяжкого вреда здоровью человека или гибели людей.

Овсиенко Н.П.,

заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации
в Центральном федеральном округе

**О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАХОДЯЩИХСЯ
В ПРЕДЕЛАХ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Глобальные угрозы безопасности и криминальные вызовы определяют необходимость непрерывной модернизации правоохранительной политики, существенную роль в которой играет профилактика терроризма и противодействие его идеологии.

Устремления международных террористических организаций очевидны – посредством совершения резонансных террористических актов в крупных административных центрах, и прежде всего в столичном регионе, дестабилизировать ситуацию в стране. Особенно остро это проявляется накануне общественно-политических и международных спортивных мероприятий, имеющих важное значение для имиджа России на мировой политической арене.

Наращение террористических угроз отмечается из-за высокой вероятности проникновения потенциальных террористов и лиц, пораженных террористической идеологией, по каналам трудовой миграции. К группе террористического риска относятся города с повышенной концентрацией учебных заведений, ориентированных на иностранных студентов.

В то же время нельзя не отметить угрозы, обусловленные втягиванием российской учащейся молодежи в протестные акции, что способствует радикализации взглядов подрастающего поколения, формированию антигосударственной позиции и, как следствие, – благоприятных условий для последующего вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность.

Наметившиеся изменения в американской политике свидетельствуют о разработке новых методов и средств ведения войны в информационном пространстве, способных спровоцировать кризисные ситуации и конфликты на постсоветском пространстве в целях втягивания в них России и ослабления интеграционных процессов. Усиление в политике США идеологической составляющей сопровождается активными попытками сформировать у международного сообщества образ России как источника угроз международной безопасности.

Интенсификация информационного давления на Россию направлена на размывание российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, формирующих фундамент государственности.

Эти усилия дополняются попытками манипулировать сознанием наших граждан, стимулировать межнациональные и межконфессиональные противоречия, региональный сепаратизм.

Не вызывает никаких сомнений, что подобные политические амбиции формируют условия для терроризма.

Современный терроризм, вытекающий из экономического неравенства, нищеты, питающийся социальными и культурными потрясениями, сегодня получает невиданный прежде доступ к технологическим ресурсам.

Фактор активности терроризма заключается именно в повышении его идеологической составляющей.

В таких условиях нельзя недооценивать результаты реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы (далее – Комплексный план).

На мой взгляд, одним из существенных достижений Комплексного плана является преодоление проблемы, которая была обусловлена запаздывающей реакцией органов государственной власти общественных организаций, научного, культурного сообщества на террористические вызовы и угрозы в информационной сфере.

За годы реализации Комплексного плана в субъектах округа на региональном и муниципальном уровнях апробированы новые подходы к организации информационного противоборства в Интернете и медиaprостранстве, развивается конструктивное взаимодействие с бизнес-сообществом, общественными и религиозными организациями, национальными диаспорами.

Обеспечена реализация целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики терроризма. Ежегодно проводятся сотни мощных информационно-пропагандистских мероприятий с масштабным задействованием средств массовой информации.

На региональном уровне приняты законы об отнесении деятельности по укреплению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма к видам деятельности некоммерческих организаций, являющейся основанием для признания их социально ориентированными.

Усилия по профилактике преступлений террористического характера в молодежной среде сосредоточены на использовании информационно-телекоммуникационных технологий, своевременном выявлении и подавлении деструктивного информационного воздействия на граждан

через социальные сети. Совершенствуется практика межвузовских мероприятий антитеррористической направленности.

Совместно с общественными и религиозными организациями обеспечено противодействие распространению религиозных течений радикального толка. Особое внимание уделяется районам, в которых наблюдается изменение этноконфессионального состава по причине замещения коренного населения выходцами из регионов, традиционно исповедующих ислам.

Концептуальный вектор данного комплекса мероприятий направлен на выработку иммунитета к вербовочной пропаганде международных террористических организаций.

Для координации этой работы задействован механизм функционирования антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах округа.

Основываясь на результатах проводимого совместно с аппаратом Национального антитеррористического комитета контроля деятельности региональных и муниципальных антитеррористических комиссий, могу констатировать, что ими придается существенное значение вопросам реализации Комплексного плана.

Нельзя не отметить весомый вклад Комплексного плана в развитие институтов гражданского общества и обеспечение конструктивного взаимодействия с ними органов государственной власти.

В настоящее время все больше представителей крупного и среднего регионального бизнеса проявляют заботу не только о получении прибыли, но и о повышении жизненного уровня и условий труда своих работников, включая мигрантов.

Говоря о новых подходах к реализации общегосударственной системы мер по профилактике терроризма и перспективных направлениях деятельности в сфере противодействия его идеологии, мы хорошо понимаем, что важнейшая задача по-прежнему заключается для нас в применении эффективных механизмов адресного профилактического воздействия на определенные группы граждан, принимая во внимание сохраняющуюся незащищенность интернет-пространства.

Учитывая данные об активном вовлечении в деятельность международных террористических организаций граждан ряда государств Среднеазиатского региона, прибывающих в нашу страну по каналам трудовой миграции, считаем крайне важным с позиций региональных и муниципальных органов власти сосредоточить усилия на мероприятиях по недопущению разжигания в российском обществе экстремистских настроений в отношении мигрантов, порождающих конфликты на национальной и религиозной основе.

Думаю, мы все едины во мнении о том, что залог эффективной, адресной работы на направлении противодействия идеологии терроризма заключается в повышении уровня профессиональной подготовки выделенной категории гражданских служащих.

Не вызывает никаких сомнений, что этому будет способствовать реализация решения Национального антитеррористического комитета от 10 апреля 2018 года по вопросу «Об организации и состоянии работы по подготовке сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, и мерах по ее совершенствованию».

В сфере противодействия идеологии терроризма перед нами сохраняются сложные и масштабные задачи, неразрывно связанные с реализацией основных направлений внешней и внутренней политики Российской Федерации.

Понимая, какой серьезный ущерб был нанесен духовно-культурному пространству страны в XX веке и каким опасным угрозам оно подвергается в настоящее время, мы убеждены, что действовать нужно незамедлительно, не исключая наступательные удары в информационном пространстве.

Абрамов П.П.,

советник аппарата Совета Безопасности Российской Федерации

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

На многих международных площадках, в том числе на ежегодных встречах высоких представителей государств, курирующих вопросы безопасности, а также на совещаниях руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов – партнеров Федеральной службы безопасности России констатировалось, что противодействие идеологии терроризма является одним из приоритетных направлений борьбы с террористической угрозой.

Меры силового характера позволяют сдерживать рост масштабов терроризма в определенных рамках и даже постепенно понижать уровень террористической активности, но стратегические успехи в борьбе с террором могут быть достигнуты только в случае искоренения террори-

стической идеологии, основу которой в настоящее время составляют постулаты радикального ислама.

Длительная практика работы органов государственной власти в данной сфере, а в этом году истекает срок реализации уже второго пятилетнего комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации, позволяет подвести некоторые итоги и наметить приоритетные задачи на среднесрочную перспективу.

За эти годы созданы необходимые правовые инструменты, государственные и общественные институты противодействия террористической идеологии, окончательно оформившие механизм координации и взаимодействия различных органов при реализации установок руководства страны в данной сфере.

Сформированы условия для привлечения к этой работе негосударственных структур. На системной основе организована поддержка общественных объединений, деятельность которых направлена на повышение уровня межконфессионального и межнационального доверия и взаимопонимания.

Создана и функционирует система подготовки и повышения квалификации кадров, осуществляющих деятельность в сфере противодействия идеологии терроризма. Разработаны информационные продукты для практического использования в идеологическом противоборстве.

Активизированы адресные профилактические мероприятия с различными группами населения, в том числе с молодежью, направленные на формирование невосприимчивости к террористической идеологии на мировоззренческом уровне. Их количество в целом по стране исчисляется уже сотнями тысяч.

Наращиваются усилия по противодействию распространению радикальной идеологии в учреждениях пенитенциарной системы и в информационно-коммуникационной сети Интернет. Согласно данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, только в 2017 году по требованию прокуроров Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) заблокированы свыше 2 тысяч сайтов, пропагандировавших терроризм. С более чем 60 тысяч интернет-ресурсов противоправная информация удалена.

Как представляется, эта работа во многом способствовала снижению уровня террористической активности в Российской Федерации более чем в десять раз за последние пять лет.

Вместе с тем достигнутые успехи никоим образом не могут расцениваться как повод для самоуспокоенности, поскольку террористическая идеология демонстрирует невероятную популярность, живучесть и

адаптивность к постоянно изменяющимся условиям обстановки и активизации противодействия ей со стороны государственной системы борьбы с терроризмом. До настоящего времени не сломлен и мощный пропагандистский аппарат международных террористических организаций, на функционирование которого только «Исламском государством» тратится порядка 3% своего бюджета.

В качестве подтверждения – несколько примеров. По состоянию на декабрь 2017 года количество граждан Российской Федерации, подавших призывам лидеров террористов о переселении на земли так называемого халифата (совершение хиджры) и пополнивших ряды бандформирований в Сирии и Ираке, вплотную приблизилось к 5000 человек, среди которых около 3000 выходцев из субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа. В результате доля боевиков из России достигла 8% от общего числа террористов «Исламского государства», а русский язык стал третьим по популярности в ИГИЛ. Из 12 тренировочных лагерей «Исламского государства» в афганской провинции Нангархар, на территории которой совершается более трети от общего числа организованных ИГИЛ в Афганистане террористических актов, в 4 говорят по-русски.

Для сравнения: по данным Службы государственной безопасности Саудовской Аравии, в тот же период времени вступили в ряды террористов и выехали в районы ведения боевых действий в Сирии и Ираке около 3300 трехсот подданных королевства. И это при том, что официальной религией саудитов является ваххабизм, долгое время считавшийся наиболее радикальным исламским учением и составлявший основу идеологии террористов на Северном Кавказе до тех пор, пока пропагандистами «Исламского государства» не были взяты на вооружение постулаты такфиризма.

Приведенные примеры объективно обуславливают два вопроса. Первый – в чем причина такой невероятной восприимчивости российской аудитории, и прежде всего молодых людей, к террористической пропаганде. Второй – что дополнительно необходимо сделать органам государственной власти и структурам гражданского общества для снижения уровня радикализации российского общества, и в первую очередь мусульманской уммы.

В качестве факторов, способствующих распространению идеологии террора, можно называть активную и изощренную деятельность проповедников радикальных взглядов и вербовщиков международных террористических организаций, невысокий уровень взаимодействия государственных органов и религиозных организаций, низкий уровень знаний граждан в области культуры ислама, в том числе законов шариата-

та. Сюда же могут быть отнесены отсутствие действенных механизмов контроля миссионерской деятельности в России, пробелы при организации религиозного и светского исламского образования и связанная с этим проблема нехватки квалифицированных священнослужителей и специалистов в сфере государственно-конфессиональных отношений. Имеет также место формальное исполнение региональных и муниципальных программ в области противодействия терроризму и экстремизму, в том числе обусловленное их неполным финансированием.

Эти причины недостаточно высокой эффективности борьбы с террористической идеологией вполне объективны и, что называется, лежат на поверхности. Однако представляется, что главной проблемой является то, что основные усилия сосредоточены на предотвращении или максимальном затруднении распространения террористических и иных радикальных идей в ущерб мерам по дискредитации основных идеологических императивов террора.

Иными словами, существующая в настоящее время в России система противодействия терроризму, по меткому выражению профессора Е.П. Ильина, «подразумевает, в первую очередь, активную защиту от его идеологии, из-за распространения которой в значительной мере происходит постоянное пополнение рядов бандподполья и его пособнической базы». Ключевыми в этой цитате являются слова об активной защите. Активной, но все же защите.

Действительно, в настоящее время существует положение, при котором идеологи террора постоянно совершенствуют формы и методы террористической пропаганды, изобретают новые способы ее доведения до потенциальных рекрутов, применяют для этого новейшие достижения науки и технологий. При этом террористы не связывают себя какими-либо нормами морали и права. В свою очередь, национальная система борьбы с идеологией террора, функционирующая в правовом поле государства, объективно способна реагировать на ухищрения террористов лишь спустя определенное, зачастую продолжительное время.

В этой связи необходимо, не прекращая усилий по выявлению и перекрытию каналов распространения идеологического контента террористов, перейти к реализации масштабных кампаний, направленных на его постепенное вытеснение из информационного пространства и замену специально подготовленными материалами, компрометирующими основные идеологические постулаты терроризма.

Разработка таких материалов может осуществляться с привлечением ученых богословов и специалистов в светской теологии с опорой на научное осмысление основополагающих религиозных текстов, знание традиций и культуры, прежде всего, ислама, радикальное толкование

канонов которого господствует в пропаганде терроризма. Научность такого контента должна сочетаться с его простотой и доступностью для восприятия гражданами, не только не искушенными в теологических вопросах, но и имеющими весьма невысокий уровень общего образования.

Формирование материалов для проведения контрпропагандистских кампаний само по себе не в состоянии решить проблему активизации противодействия идеологии терроризма. Необходима система их доведения до максимально широких кругов граждан, прежде всего молодежи.

Представляется, что в ее основу может быть положена инициатива Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушева, который предложил создать в России институт так называемых интернет-дружинников из числа активных блогеров. И, несмотря на то, что эта инициатива выдвинута только месяц назад, она уже поддержана руководством Ингушетии, принявшим решение провести соответствующую работу в республике. Созданы так называемые кибердружины также в Саратовской области и ряде других субъектов России. Полагаю, что этот опыт целесообразно изучить и распространить в рамках очередного среднесрочного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Савкуева О.Б.,

начальник Департамента по вопросам правоохранительной деятельности, обороны и безопасности аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПАТРИОТИЧЕСКОГО
И ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ
В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

Обстановка складывающаяся на территории Северо-Кавказского федерального округа постоянно требует вносить коррективы по противодействию терроризму и экстремизму. И в этой связи очень своевременным стало принятие Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, который 26 апреля 2013 года утвердил Президент Российской Федерации.

В Комплексном плане в качестве основных направлений были определены и такие позиции, как работа с молодежью, профилактика, особое внимание к образованию и культуре, повышение роли гражданского

общества, общественных и национальных организаций и объединений, обеспечение надежного заслона религиозному экстремизму.

Соответственно, Комплексный план дал направление в борьбе с терроризмом путем смены ее вектора и перехода от силовых методов к идеологической составляющей.

Вспоминается, как с большим трудом доносилось до отдельных должностных лиц тех или иных ведомств, что противодействие терроризму, экстремизму и радикальным религиозным течениям – это задача не только силовых структур.

В этой связи аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе была организована работа по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления по реализации положений Комплексного плана. С благодарностью отмечаю ту помощь, которую нам в Северо-Кавказском федеральном округе оказал аппарат Национального антитеррористического комитета. Кстати, наша совместная работа продолжается и сегодня.

Что касается темы патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи как одного из важнейших направлений реализации Комплексного плана, оно приобретает в современных условиях особую актуальность. Причины, думаю, всем понятны.

Нужно сказать, что за последнее время внутриполитический ландшафт России коренным образом изменился. Мы, по сути, впервые за многие годы получили безусловные поводы гордиться достижениями своей страны и ее выдающихся граждан. Россияне заново ощутили себя единым народом вне зависимости от этнических, конфессиональных или политических различий.

Отсюда и та степень противодействия, которую встречают успехи нашего государства у ряда зарубежных стран. В этих условиях достаточно легко спрогнозировать и возможные меры воздействия на внутриполитическую ситуацию в России, которые припасены у наших западных псевдопартнеров. Понятно, что речь идет о мерах подрывного воздействия на общественное сознание, и прежде всего на молодежь.

Очевидно, что именно Северный Кавказ будет для зарубежных центров влияния первоочередной целью. Для них он является исторически давно «пристрелянной мишенью». Вот почему мы стараемся действовать на упреждение, сформировать эффективную систему патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Фе-

дерации во исполнение государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» действуют соответствующие подпрограммы региональных государственных программ, перспективные планы работы по патриотическому воспитанию детей и молодежи.

Например, в Карачаево-Черкесии в 2016 году принят республиканский закон «О патриотическом воспитании граждан в Карачаево-Черкесской Республике», в Чеченской Республике с 2013 года реализуется Единая концепция духовно-нравственного воспитания и развития подрастающего поколения, в рамках которой за 5 лет проведены около 160 тысяч мероприятий, реализованы десятки республиканских проектов.

Продолжают активную деятельность региональные организационные комитеты «Победа», координационные советы по патриотическому воспитанию, центры военно-патриотического воспитания, добровольческие (волонтерские) организации. Развивается поисковое движение, совершенствуется деятельность детских организаций «Юнармия» и «Российское движение школьников».

В регионах округа проводятся сотни патриотических мероприятий с участием детей и молодежи. Это и такие всероссийские акции, как «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка», «Вахта памяти», уроки мужества и смотры военно-патриотических музеев.

Большим интересом у молодежи пользуются открытые в 2017 году в городах Ставрополь и Махачкала музейно-выставочные комплексы «Россия – моя история». Благодаря передовым мультимедийным технологиям они являются настоящим живым учебником истории России.

Вместе с тем требует совершенствования работа по патриотическому воспитанию на уровне муниципальных образований, особенно в сельских поселениях. Патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи больше не может оставаться некой «необязательной» частью деятельности муниципалитетов. Напротив, это направление должно рассматриваться как фактор общественной стабильности, как средство идеологической, информационной защиты интересов России.

Принципиальную значимость имеет начатая в округе работа по проверке учебников и учебных программ по истории, а вместе с ней – ревизия музейных экспозиций.

Эти проблемы обсуждались в том числе и на заседании Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа 12 октября 2017 года, посвященном вопросам политизации исторического прошлого народов Северного Кавказа.

По итогам заседания министерствам образования регионов СКФО были даны конкретные поручения, во исполнение которых в образова-

тельных организациях проведены проверки методических и учебных пособий по историческим дисциплинам. В результате проведенных проверок в одном из субъектов Российской Федерации в СКФО из преподавания было изъято учебное пособие, в котором события 90-х годов прошлого века трактовались тенденциозно.

Здесь очень важно, чтобы никто не пытался рассказывать в школе детям, что представители соседнего народа – враги и бандиты, чтобы в музеях у нас не выпячивались отдельные негативные страницы истории в ущерб столетнему опыту сотрудничества и добрососедства.

К слову сказать, тенденциозностью отличаются и некоторые федеральные учебники истории.

Демократизация школьного образования отдала на откуп учителям выбор учебников и программ. Наверное, пришло время унифицировать школьные программы, рекомендовать единые академические учебники, особенно по историческим и гуманитарным дисциплинам? На наш взгляд, назрела потребность привести все это в соответствие с требованиями времени.

Вопросы патриотического и духовно-нравственного воспитания сегодня должны рассматриваться в контексте реализации всех образовательных программ и программ дополнительного образования – будь то общее школьное, среднее профессиональное или высшее образование. Для всех должны быть созданы условия становления не только в качестве профессионалов, но и в качестве ответственных граждан, патриотов России.

В этом смысле, конечно, общероссийские праздники, такие как День Победы, День народного единства, День Государственного Флага Российской Федерации и другие, должны рассматриваться как мощнейший по своему информационному и идеологическому значению повод. Принципиально важно, чтобы в праздничных мероприятиях был соблюден баланс между официальным форматом, массовыми акциями и проектами социального характера.

Касательно молодежной проектной деятельности хотел бы отметить важный момент: мы должны существенно повышать патриотический, гражданский компонент поддерживаемых проектов. Именно такой подход обозначен на конкурсах проектов Северо-Кавказского молодежного форума «Машук», который ежегодно собирает около 3-х тысяч активных молодых людей из всех регионов округа, России и зарубежья.

Движение в этом же направлении – поддержка спортивных мероприятий с обязательным включением их в общий патриотический контекст.

Победы наших спортсменов объединяют нацию в едином патриотическом порыве, и это тоже надо учитывать при работе с молодежью, популяризуя подвиги наших современников не только на спортивных аренах, но и в столкновениях с преступниками и бандитами.

Показательным в этом отношении является проводимый с 2000 года в Ставропольском крае футбольный турнир памяти Владислава Духина, спортсмена, десантника, геройски погибшего при исполнении служебного долга на Северном Кавказе. Ежегодно в турнире участвуют до 500 юных футболистов из субъектов Российской Федерации.

Задача государства, органов власти всех уровней – обеспечить доступность образования, культуры, спорта для детей и молодежи.

В Северо-Кавказском федеральном округе есть своя специфика, связанная, прежде всего, с высокой рождаемостью. Сейчас в округе проживает десятая часть всех школьников страны. Но в настоящее время на территории СКФО еще в 61 школе дети учатся в три смены. На строительство новых школ в течение двух лет необходимы значительные финансовые вложения. Конечно, это задача федерального уровня, и Правительство Российской Федерации уделяет этой проблеме большое внимание.

Но что можно сделать на местах для развития инфраструктуры для детей и молодежи? Видимо необходимо провести инвентаризацию брошенных объектов детской инфраструктуры – детских лагерей, санаториев и других сооружений. Посмотреть, как они используются, как их перепрофилировать, используя государственно-частное партнерство, под спортивные, военно-патриотические, туристические клубы. Кстати, детский патриотический туризм – очень интересное направление работы, которое практикуется в Ингушетии, Ставропольском крае и других регионах округа.

В тесной связи с образованием стоит и проблема сохранения и развития русского языка, особенно в таком многонациональном регионе, как Северный Кавказ. Русский язык остается в северокавказских республиках языком межнационального общения. Вместе с тем, по мнению экспертов, в республиках СКФО существуют проблемы преподавания русского языка в сельской местности, в целом отмечается снижение его уровня и качества. Это, в свою очередь, является существенной угрозой для процесса формирования российской общегражданской идентичности у подрастающего поколения на Северном Кавказе.

Не так давно вышло распоряжение Президента Российской Федерации «О рабочей группе по разработке концепции и проекта федерального закона "О культуре"». Может, было бы необходимым включить в

этот закон отдельный раздел, касающийся роли и значения русского языка.

С темой русского языка тесно связана и другая тема – это продолжающийся отток русскоязычного населения из северокавказских республик. Как следствие, нарушается этноконфессиональный баланс, ослабевает роль русской православной церкви, которая всегда носила миротворческий позитивный характер.

Ранее на территории округа было две епархии. Теперь их у нас пять, но при продолжающемся оттоке русскоязычного населения это, к сожалению, не привело к усилению роли Русской Православной Церкви в духовно-нравственном воспитании.

В таких условиях влиятельной патриотически настроенной силой на Северном Кавказе может и должно стать казачество. В настоящий момент в Терское казачье войско входят 251 казачье общество, общая численность – около 60 тысяч человек. Здесь особое внимание уделено военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

Сегодня в округе работают 73 казачьих военно-патриотических клуба. Действует казачий кадетский корпус, два казачьих техникума, казачья школа, казачий лицей, 273 казачьих кадетских класса (в прошлом году действовало 222 класса) с численностью учащихся 5 835 человек.

Подчеркну и еще один ключевой момент. Это вопрос работы в информационной среде – в СМИ, блогосфере, социальных сетях.

За последние годы в СКФО был создан целый набор механизмов, которые могут быть использованы: я говорю и о ежегодно проводящемся окружном Форуме СМИ, и об Ассоциации СМИ СКФО, и о неформальных объединениях блогеров, которые сформированы, в том числе, на площадке форума «Машук». Многие молодые люди достаточно активно работают в сети Интернет, глубоко погружены в эту тему. Они оказывают серьезную помощь, подключившись к реализации информационной политики на окружном уровне, в том числе и по вопросам патриотического воспитания, противодействия экстремизму и терроризму.

При этом в действующем законодательстве определены меры, которые позволяют закрыть доступ к асоциальным сайтам и наказать нарушителей, но нет мер поддержки тех, кто дает отпор экстремистам, выступает своего рода интернет-дружинником. Необходимо поддерживать интернет-группы патриотической направленности, способствовать их формированию и распространению.

Конечно, все позитивное в нашей совместной работе по формированию патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи не сняло имеющиеся сегодня угрозы, которые, в свою очередь, с каждым днем все нарастают и принимают все более изощренные

и уродливые формы. Примером тому на территории Северо-Кавказского федерального округа, стали два трагических события: 18 февраля у православного храма в городе Кизляре были расстреляны прихожане, отмечавшие Прощенное Воскресенье, и события 19 мая возле православного храма в городе Грозном. В первом случае убийцей оказался молодой житель Тарумовского района Республики Дагестан. Во втором – четыре студента грозненского медицинского колледжа.

Как мы видим, попытки втягивания молодых людей в ряды террористов и экстремистов продолжаются по сей день. Соответственно, жизненно важно продолжать борьбу за наших детей и молодежь, за будущее нашей страны.

Хотел бы отметить, что эффективность наших действий не будет высокой без решения экономических проблем региона и страны в целом. Катастрофически не хватает рабочих мест а ведь положительный эффект от их создания измеряется далеко не только заработной платой. Рабочие места – это также сокращение уровня бедности, нормальное функционирование городов, а кроме того, и это чрезвычайно важно, создание перспектив для молодежи, которые открывают ей возможности для созидания, а не насилия. Молодым нужна перспектива, возможность проявить себя, обеспечить семью и близких на достойном уровне. Нужны действующие социальные лифты, и это особенно актуально на Северном Кавказе. Без решения этих проблем добиться формирования патриотического мировоззрения, преодолеть национальные и религиозные конфликты будет весьма проблематичным. В этом плане очень своевременным стало послание Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию на 2018 год.

В завершение своего выступления процитирую нашего Главу государства, где он очень четко обозначил, что «нам нужна постоянная, системная работа, которая защитила бы нашу молодежь от рисков, служила укреплению гражданской солидарности и межнационального согласия. В такую деятельность должны включаться все: государственные, муниципальные структуры, общественные организации и, конечно, семья. Главное, здесь не должно быть места догматизму и казенщине».

Не сомневаюсь, что нам по силам создать по-настоящему действенную систему патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи на всей территории страны. Вместе мы сможем дотянуться до каждого молодого человека, чтобы наши ребята понимали и разделяли ценности единого государства, сплоченного общества, стабильной власти. Только так мы сможем одержать стратегическую победу на духовном, идеологическом поле, которой от нас ждут наши сограждане.

Гурьянов Г.Г.,

главный советник департамента информационной политики
Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам

**НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА В ДЕЛЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

Добрый день, уважаемые коллеги!

В первую очередь хотел бы Вас поблагодарить за ту работу, которую Вы ведете и за предоставленную возможность выступить на этом, безусловно, интересном и полезном мероприятии.

Перед началом своего выступления хочу попросить Вас правильно интерпретировать мои слова как частное мнение человека по роду своей деятельности, занимающегося информационной политикой. И с этой точки зрения попрошу Вас отнестись к сказанному далее.

Возможно, уважаемым коллегам, как профессионалам в этой сфере, что-то из сказанного покажется интересным для использования в работе.

Начну с того, что ранее я уже участвовал в работе Конференций НАК в 2013 году в Пятигорске, Ростове-на-Дону и Москве. На тот момент я возглавлял проект «Медиагвардия» ВОО «Молодая Гвардия Единой России», и мы вместе с вами подняли важную проблематику блокирования экстремистских ресурсов в Интернете. Как вы помните, до 2014 года для блокировки экстремистских ресурсов требовалось проведение соответствующих контентных экспертиз, затем решение суда, и процесс мог занимать по несколько месяцев.

После конференций, летом 2013 года на форуме Селигер в рамках встречи с Президентом Максим Руднев, на тот момент лидер «Молодой Гвардии», задал вопрос по проблематике блокирования экстремистских ресурсов Президенту России В.В. Путину. Инициатива была озвучена также Председателю Правительства России Д.А. Медведеву и в конце года 2013 года принят Федеральный закон, который позволил выносить решения о блокировании подобных ресурсов генеральным прокурором и его заместителями в федеральных округах, что существенно ускорило срок принятия решения для подобного рода информационных ресурсов.

Естественно, принятое решение – это заслуга всех заинтересованных ведомств, каждое из которых готовило позицию, но именно такие конференции, как наша, позволяют договориться об общих действиях, которые позволяют решать ту или иную проблему. И судя по тому, что в

рамках реализации данного закона Роскомнадзором были заблокированы более 120 тыс. экстремистских ресурсов, – действия могут быть вполне успешными.

Вчера входя в тематику, очень плодотворно провел время на секции «Разработка и внедрение современных форм противодействия идеологии терроризма в сети Интернет». После каждого выступления было интересно фиксировать проекты, а самое главное, ключевые слова в выступлении и вопросах. Для себя я их зафиксировал несколько, понятно за исключением слов терроризм и экстремизм – можно выделить следующие: Кибердружина, большие данные, контент, Интернет (как ни странно) и люди. Эти ключевые слова чудесным образом «бились» с теми мыслями, которые я закладывал в свое выступление изначально.

КИБЕРДРУЖИНА. Я не случайно начал с рассказа о примере деятельности «Медиагвардии» в 2013 году. Мы, по сути, были добровольной кибердружиной, как сейчас принято их называть. При этом мы, собственно, делали то, что считали нужным. Свой формат работы мы определяли сами, советов из различных организаций не получали. Запроса, сформулированного к нам, по сути, не было.

Сейчас таких условных кибердружин немало. Этой работой занимается и «Молодая Гвардия», и «Лига Безопасного Интернета», и казачество, общественная палата и в регионах во многих уже созданы свои «кибердружины» для работы по тематике. При этом работа в таких организациях, я по собственному опыту могу об этом сказать, и по итогам обсуждения на вчерашней секции – строится во многом самостоятельно. Все осуществляют более менее понятную функцию поиска девиантного контента с последующей его передачей в профильные ведомства.

Общих приоритетных целей, методических рекомендаций, разделения сфер ответственности нет, а значит, у НАК существует запас повышения эффективности деятельности кибердружин как системы в целом. Возможно, своевременным будет предложение о создании некоего регламента НАК по работе дружественных общественных организаций, в рамках которого будут определены приоритетные направления деятельности, разделены сферы ответственности и введен понятный для всех КРІ. Конечно, эффективность важна и в первую очередь для тех организаций, которые тем или иным образом получают бюджетное финансирование.

А первой общей темой может стать достижение простой задачи, чтобы материалы, деструктивно воздействующие на молодых людей по всей стране, просто перестали быть доступными в поиске Гугл и Яндекс. Хорошая цель, как мне кажется, и факт ее достижения будет вполне очевиден.

При этом только запретами и блокировками, конечно, результат достичь невозможно. И многие из Вас реализуют уже интересные проекты по созданию и распространению контента, но лично меня смущает только два критерия, которые используются: количество и качество. Качество – во многом фиксируется через просмотры.

Мне кажется важным другой KPI – изменение числа пользователей вовлеченных в сети распространения девиантной информации. Подобный KPI достижим только при работе с большими данными. При этом в отличие от просмотров есть понятный критерий – сужается ли их поле воздействия или уменьшается.

К БОЛЬШИМ ДАННЫМ. Представим, что есть большая база данных людей, в которой фиксируются в определенном субъекте все люди, предрасположенные к воздействию девиантного контента, активно участвующие в его распространении, – это сформированная сеть. Отмечаем людей, которые делают эту работу на профессиональном уровне, – их убеждение – это во многом дело правоохранителей, но остаются люди сочувствующие, которые были уже собраны в сеть. Мы понимаем, что таких людей у нас несколько десятков тысяч, – вот они и есть наша целевая аудитория.

Создание такой БД – это не технология будущего, а вполне доступная уже сейчас возможность. Вчера на нашей секции выступали коллеги из Томского университета, которые рассказали о методике выявления экстремистских сообществ в сети Интернет, Высшая школа экономики уже много лет проводит исследования по выделению кластеров тех или иных пользователей.

Создание подобной единой базы данных, в которой будут все люди подержанные влиянию экстремистских и террористических организаций, по технологии не сильно сложнее, чем создание базы данных желающих купить автомобиль.

ПРО КОНТЕНТ. Вчера на секции, участник из Дагестана правильно сформулировал основной вектор: «простого факта публикации» уже недостаточно. Нужно стремиться к тому, чтобы этапом создания контента не заканчивалось. Сейчас я Вам скажу, что нужно стремиться к тому, чтобы контент еще и был востребован, и его смотрели люди – вы, очевидно, улыбнетесь, кто помнит мэм «Спасибо, Кэп», произнесет его про себя. Но просмотры – уже сейчас критерий, которым коллеги на вчерашней секции характеризовали свою работу. Критерий важный, но возможно неприменим универсально.

Вернемся к размышлениям о базе данных, о которой я говорил ранее. Представим, что база данных у нас все-таки появилась. Вопрос как можно таргетировать тот или иной контент на пользователей в Интернете?

Услуги таргетированного донесения контента – абсолютно доступная сейчас услуга. Уже сейчас, пользуясь коммерческими инструментами, Вы можете направлять контент на определенных пользователей, зная один из 11 параметров. Все Вы, наверное, замечали, что, когда вы ищите тот или иной товар в Интернете, он вас начинает преследовать Вас везде. С упрощенной точки зрения – в нашей с вами сфере это может быть на бытовом уровне примерно так, описываю это для того, чтобы упростить модель.

В этом моменте подход к эффективности может быть изменен с абстрактных просмотров на приток или отток людей, участвующих в работе по пропаганде экстремизма и терроризма в социальных сетях. Получив этот инструмент, мы сможем точнее выстраивать работу с контентом через объективные критерии: какой контент, подготовленный нами и направленный людям, повлечет массовый отток пользователей? А какой подготовленный другой стороной привлечет больший приток?

Спасибо за внимание.

Пилипенко С.А.,

Минобрнауки России

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ДЛЯ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях реализации работы по противодействию распространения идеологии терроризма и экстремизма деятельность Министерства образования и науки Российской Федерации осуществляется совместно с подведомственными организациями в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы и имеет три основных вектора:

– организация и проведение специальных мероприятий для детей и молодежи, направленных на воспитание патриотизма, чувства гражданской идентичности, межнационального согласия; для преподавателей, руководителей образовательных организаций – по обобщению опыта, распространению лучших практик, обсуждению проблем и перспектив дальнейшей работы;

– оказание финансовой поддержки молодежным и иным инициативам, связанным с реализацией проектов по обсуждаемым сегодня вопросам;

– разработка и утверждение образовательных программ, методических рекомендаций и учебных пособий для использования в образова-

тельном процессе; программ повышения квалификации педагогов и государственных и муниципальных служащих; методических пособий для педагогических работников по проведению информационно-разъяснительной работы с родителями учащихся.

В соответствии с пунктом 4.17 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в апреле 2017 г. (Каганов В.Ш., письмо от 14 апреля 2017 г. № ВК-1175/09) Министерством была организована на базе 10 федеральных университетов реализация модулей образовательных программ профессионального образования (в форме краткосрочных курсов, методических семинаров или вебинаров) для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма.

С целью выработки единого подхода к образовательному процессу по распоряжению Министерства Южным федеральным университетом была разработана примерная программа повышения квалификации специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, обеспечивающих управление в сферах образования и молодежной политики, ответственных за реализацию Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Для обеспечения образовательного процесса подготовки сотрудников, реализующих профилактические мероприятия, Министерством организована разработка и последующее утверждение соответствующих учебных программ, методических рекомендаций и пособий.

Отдельно следует отметить разработку и направление примерной рабочей программы учебной дисциплины «Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации» и тесты итогового контроля профессиональной подготовки обучающихся по данной учебной дисциплине, подготовленную Академией ФСБ России (письмо Минобрнауки от 17 июля 2017 г. № 05-8456). Данная программа направлена с целью возможного использования при реализации образовательных программ уровня бакалавриата по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» во все образовательные организации, реализующие программы по данному направлению подготовки.

По данным, полученным из вузов, 126 подведомственных Минобрнауки России образовательных организации высшего образования уже используют отдельные разделы программы учебной дисциплины и материалы приложения к рабочей программе, а также планируют ввести

дисциплину в учебные планы реализуемых образовательных программ в 2018/2019 учебном году.

В целях развития системы подготовки государственных и муниципальных служащих на базе 10 федеральных университетов созданы учебно-методические центры, осуществляющие методическое обеспечение деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма.

Кроме того, Министерством создан Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации при Московском педагогическом государственном университете. Центр осуществляет мониторинговую, образовательную, научную, экспертно-аналитическую работу по вопросам профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях всех уровней образования (вузы, колледжи, школы, дошкольное образование и др.). Данные структуры рассматриваются Министерством как основной экспертный ресурс в сфере подготовки кадров по вопросам профилактики терроризма и экстремизма.

В каждом университете разработаны и на регулярной основе реализуются 1-2 программы повышения квалификации, учитывающие специфику категорий обучающихся и региональные особенности.

В рамках реализации «Долгосрочной программы подготовки (повышения квалификации) государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма на 2016 – 2025 годы» на базе Южного федерального университета и Российской академии народного хозяйства и государственной службы проведен цикл семинаров, в рамках которого слушателями изучены основы системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма, рассмотрены способы и методы организации профилактической работы. В 2017 году обучение прошли более 160 специалистов.

Таким образом, в течение 2013-2018 года сформированы отдельные элементы системы подготовки сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, в федеральных округах, позволяющей при разработке и реализации соответствующих образовательных программ учесть специфику региона.

Вместе с тем следует выделить ряд проблемных вопросов, требующих разрешения в целях развития системы подготовки: бессистемность, неопределенное целеполагание; высокая степень дифференциации качества дополнительного профессионального образования; проявление формального подхода при разработке учебных и учебно-методи-

ческих материалов; остающийся невысоким уровень подготовки педагогов по проблемам профилактики терроризма.

Для решения задачи повышения эффективности подготовки лиц указанной категории предлагается выделить следующие направления.

1. Развитие системы профессиональной стандартизации.

1.1. Прежде всего следует отметить отсутствие квалификационных требований к профессиональным знаниям и умениям сотрудников рассматриваемой нами категории, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей в области профилактики терроризма.

→ Включить в справочник квалификационных требований вид профессиональной служебной деятельности в сфере противодействия терроризму.

→ Определить категории специалистов и уровни квалификации, круг обязанностей и т.д.

→ Провести описание требований к профессиональной деятельности специалистов в сфере профилактики экстремизма (определение модели специалиста).

1.2. Несистемное планирование реализации программ повышения квалификации в образовательных организациях в среднесрочной перспективе затрудняет работу образовательных учреждений по формированию учебных групп в среднесрочной перспективе, порождает неопределенность федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в количестве сотрудников, которым необходимо пройти дополнительное обучение, что не позволяет планировать в учебном году формирование учебных групп в образовательных организациях в среднесрочной перспективе.

В связи с этим предлагается разработать механизмы определения потребностей обучения сотрудников различных категорий и формирования государственного заказа на их подготовку с учетом потребностей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

2. Развитие системы дополнительного образования специалистов.

Прежде всего отмечается отсутствие единых требований к результатам подготовки, а также единого учебного содержательного ядра программ повышения квалификации.

Для решения актуальных вопросов, предлагается:

→ сформировать реестр программ повышения квалификации по вопросам противодействия идеологии (профилактики) терроризма и экстремизма;

→ провести анализ содержания программ повышения квалификации, определить единое содержательное ядро, а также вариативное содержание, учитывающее специфику различных категорий обучающихся;

→ разработать примерные (типовые) программы повышения квалификации сотрудников разных категорий, а также педагогического состава образовательных организаций, участвующих в их обучении;

→ разработать методические материалы для повышения качества реализации программ, в том числе оценочные материалы для оценки результатов обучения;

→ организовать проведение мониторинг качества реализации программ дополнительного профессионального образования.

3. Развитие организационных механизмов. В рамках этого направления предлагается усилия направить на:

→ формирование непрерывной системы подготовки специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма;

→ формирование сети учебно-методических центров на базе центров федеральных университетов, РАНХиГС, Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации;

→ организационное совершенствование взаимодействия участников реализации комплекса мероприятий по профилактике терроризма;

→ совершенствование механизмов финансового обеспечения обучения слушателей по программам повышения квалификации, особенно на муниципальном уровне.

Новопашин А.В..

настоятель Александро-Невского собора, протоиерей

ПРАВОСЛАВНАЯ МИССИЯ В СПОРТЕ КАК ФОРМА ПАТРИОТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ. ОПЫТ НОВОСИБИРСКОЙ МИТРОПОЛИИ

В данном выступлении на примере Новосибирской Митрополии Вашему вниманию будет представлена действующая модель построения миссионерской и профилактической работы в сфере спорта, а также формы ее организации.

Актуальность и перспективность развития данного направления обусловлена следующими факторами.

Во-первых, масштабом и значимостью спорта как современного социального феномена, влияющего на основные сферы жизнедеятельности общества.

Во-вторых, актуальностью работы со спортсменами – об этом неоднократно говорил в своих выступлениях Святейший Патриарх Кирилл. «Используя новые формы и методы работы привлекать активную

молодежь, каковой, безусловно, являются и спортсмены, составляющие, по данным статистики, более 40% от всей молодежи». И данный вид работы необходим как пропаганда здорового образа жизни, воспитание патриотического духа и как форма профилактики негативных зависимостей.

И, наконец, не менее главный аспект актуальности связан с тем, что спортивное сообщество, по большей части состоящее из молодых, сильных, энергичных, целеустремленных людей является крайне привлекательным для сектантских проповедников и экстремистских вербовщиков. Печальные последствия отсутствия должного уровня работы в сфере спорта со стороны Православной Церкви состоят в том, что те самые молодые и энергичные люди пополняют ряды псевдохристианских, псевдоисламских, оккультных, неоязыческих экстремистских религиозных и псевдорелигиозных образований.

Пример. В 60-е годы прошлого столетия за рубежом сектанты организовали группу «Атлеты в действии», главная цель которой заключалась в вербовке мастеров спорта, чемпионов, пользующихся авторитетом среди молодых и начинающих спортсменов, среди почитателей спорта, болельщиков. Сегодня эта группа активно работает в 85 странах мира! Там, где проходят крупные соревнования атлетов, можно видеть и представителей сектантских движений, прежде всего неопятидесятников. Особенно активизировались сектанты в 90-е годы, когда «спортивное служение» (так они называют распространение своих идей среди спортсменов) началось в бывших республиках распавшегося Советского Союза. Олимпиада 2010 года в Ванкувере (как впрочем, и все предыдущие олимпиады, а также чемпионаты мира и Европы) вообще проходила под самым пристальным вниманием сектантских организаций. В этот период правительство Канады проводило беспрецедентные антитеррористические мероприятия, а на тоталитарные секты, которые представляют реальную угрозу для государства, никто так и не обратил внимание.

В России представители «Атлетов в действии» ежегодно осуществляют свыше десятка своих проектов, «обрабатывая» (правда, это по их же подсчетам) 20-30 тысяч человек! Ежегодно в наших наиболее крупных городах сектанты проводят свои спортивные конференции. Одна из таких конференций – для лидеров спортивного движения – состоялась в прошлом году в Новосибирске. Ее подготовили все те же неопятидесятники.

Уместно напомнить и о такой скандальной личности – корейском проповеднике, «императоре всей вселенной» и «втором Адаме», как он себя называет, Сан Мен Муне и созданной им тоталитарной секте «Цер-

ковь Объединения». Он также использует работу со спортсменами под девизом: «Спорт – действенный метод воспитания зрелой личности» для вербовки в свои ряды новых адептов. «Всемирный фестиваль культуры и спорта» (WCSF – основан в 1998 г.), «Межрелигиозный спортивный фестиваль за мир» (IPSF -основан в 2003 году), «Федерация боевых искусств за мир во всем мире» (MAFWP – стиль Тонгиль Модо, кубок «Царя согласия»). Есть и другие сектантские проекты.

Я не открою Америку, если скажу, что сегодня неоязычество в России как тоталитарное сектантство представляет серьезную угрозу национальной безопасности государства. Я не говорю сейчас о язычестве, потому что то язычество, то идолопоклонство, которое было до Равноапостольного князя Владимира, потеряно для мира. Никто не знает, каким оно было, утеряны традиции, а многие культовые артефакты, письмена, якобы найденные на местах языческих поселений до христианского периода, либо являются откровенной подделкой, либо их подлинность установить трудно, а какие-то надписи не поддаются расшифровке.

Я говорю о неоязычестве или, правильнее сказать, псевдоязычестве. Хороводы вокруг костра, прыжки голыми через огонь, пускание венков по течению реки, наконец, языческий дресс-код – я не говорю, что этого никогда не было, но замечу, что вполне могло не быть. Многие неоязычниками берется с полотен наших старых художников, которые писали картины на тему язычества, но за неимением знаний, изрядно домысливали, проще говоря, фантазировали.

Нужно признать, что идеи неязыческих проповедников живы, и их активно используют – на той же Украине, например. Хорошо известно, что там воют неязыческие отряды родноверов, якобы патриотически настроенных, а на самом деле совершенно безбашенных, отмороженных. Задурманенные идолопоклонством, эти поганцы, (слово «погань» переводится со славянского как «язычник», «нечистый») ратуют за языческую Украину и готовы за эту безумную идею насиловать и убивать. Кстати, это незаменимый контингент для проведения всякого рода оранжевых революций и прочих государственных переворотов.

И на примере Украины мы видим как неоязычники «репетируют», набираясь боевого опыта, активно участвуя и в так называемой АТО в рядах карателей «Азова» и других батальонов на Востоке Украины. Ведь «Азов» на 60% состоит из последователей культа древних славянских богов. Здесь можно упомянуть и членов неонацистской группировки «Белый молот», воевавших в рядах батальона «Айдар», батальона ОУН и 8-й отдельной роты (в последнее время фигурирует и как батальон) «Аратта» (популярное среди неоязычников название легендарной арий-

ской страны) Добровольческого украинского корпуса «Правого сектора».

Именно поэтому нужно проявить особое внимание к такой очень нехорошей тенденции – увеличению числа неоязычников в России, особенно среди российских спортсменов, занимающихся различными видами боевых единоборств. Знакомые спортсмены-христиане из ММА рассказывали мне, что в Москве немало спортивных клубов и школ по смешанным боевым искусствам – цитирую: «находятся под родноверами». В Новосибирске тоже немало неоязычников-спортсменов.

Очевидно, что это очень опасное явление. Спортсмены – молодые, сильные, активные люди, одержимые духом соперничества, стремящиеся побеждать, быть первыми, а неоязычество через его атрибуты, символы, идеологию представляется им идеальным мировоззрением, наиболее подходящем их менталитету, их представлениям о том, каким должен быть настоящий мужчина, мужчина-воин, мужчина-защитник. В силу возраста и сложившихся обстоятельств у них отсутствует духовный опыт, да и вообще жизненный опыт, чем пользуются их старшие товарищи-язычники, среди которых много талантливых спортсменов, тренеров, что, конечно, не может не подкупать молодых. Насаждая среди молодежи неоязычество, они нарушают логическое мышление у молодых людей, в результате чего в их сознании происходит подмена понятий: жестокость для них становится мужеством, праведный гнев замещается ненавистью, агрессия воспринимается как отвага, а смирение и миролюбие – как малодушие и страх.

Да! Есть бойцы ММА, которые исповедуют «двойное гражданство» – неоязычество и Православие одновременно. То есть двоеверцы. Хотя при разговоре оказывается, что они ничего толком не знают ни о том, ни о другом. Да и вообще непонятно, как в их головах может такое уместиться. Но мне кажется, что это скорее, исключение из правила.

Активно действуют различные неоязыческие клубы «древнерусских ратоборств» и славяно-горицкой борьбы.

Что еще заставляет насторожиться, так это то, что неоязычество распространяется в элитных армейских подразделениях, спецназе. И если христианство – это тот духовный стержень, который не дает упасть, который объединяет нацию, укрепляет ее, делает народ могучим, то неоязычество как раз наоборот растлевает народный дух, разъединяет людей, и именно поэтому к неоязычеству в России присматриваются западные спецслужбы. И думаю, не только присматриваются, но уже и курируют.

Именно эти факторы привели нас к тому, что в 2010 году по благословению Высокопреосвященнейшего Тихона Архиепископа Новоси-

бирского и Бердского (ныне Митрополита) при Миссионерском отделе Новосибирской Епархии был создан подраздел по связям со спортивными организациями. Позже в связи со значительным расширением сферы деятельности подраздел был преобразован в Спортивный отдел Новосибирской Митрополии. На сегодняшний день отделом достигнуты результаты, которые можно описать следующим образом:

Под окормлением Спортивного отдела находятся 18 федераций, а именно две федерации пауэрлифтинга (IPF и IPA), федерация армрестлинга, федерация армлифтинга, федерация регби, федерация хоккея с шайбой, федерация хоккея с мячом, федерация футбола, федерация бокса, федерация кикбоксинга, три федерации по разным стилям карате, федерация греко-римской борьбы, федерация тхэквондо, федерация рукопашного боя, федерация спортивной стрельбы, федерация смешанных боевых единоборств (ММА). Ежегодно в каждой федерации поводится православный турнир на Кубок имени святого князя Александра Невского.

Мы знаем, как остро сегодня стоит проблема вовлечения заключенных в террористические и экстремистские организации. Пока экстремистские псевдоисламские, неоязыческие, неопятидесятнические и прочие новообразования не запрещены и свободно занимаются вербовкой в свои ряды нам приходится работать на этом уже распаханном сектантами поле. Известно, что некоторые ИК становятся территориями создания так называемых спящих ячеек экстремистов и террористов. Мы не можем спокойно ждать у моря погоды и смотреть, как людей превращают в безжалостных убийц. Наше оружие – это православная миссия в исправительных колониях. Мы не собираемся призывать всех без исключения ваххабитов, псевдоязычников, неопятидесятников стать православными. Главное все-таки, мы хотим напомнить об религиозных истоках, о русской Православной вере, которая тысячу лет укрепляла и перевозносила русский народ и всю Россию. Именно с этой целью в Новосибирской Епархии организован отдел по тюремному служению. Отмечу: сотрудничество ГУФСИН по Новосибирской области с Новосибирской Епархией продолжается вот уже более 25 лет. В каждой колонии есть православные храмы, в них регулярно проходят богослужения, заключенные имеют возможность исповедоваться и причащаться. Священники встречаются с заключенными для духовных бесед, рассказывают о Русской Православной Церкви, о богослужениях, отвечают на вопросы. При храмах работают православные библиотеки. Так, благодаря православной миссии в ИК мы можем защитить, по крайней мере, славян от псевдоисламского и неоязыческого капкана, раскрыть перед ними красоту Православия, Величие Бога. А человек, открывший для

себя Бога, – уже не один. Как писал преподобный Максим Исповедник: «Бог да я – это уже большинство, причем подавляющее». Для сплочения христиан или, по крайней мере, тех, кто таковым себя считает, и для предотвращения конфликтов на национальной почве и прочих инцидентов мы зашли в ИК в том числе и со спортивной православной миссией. За эту работу у нас отвечает спортивный отдел Новосибирской Митрополии, который возглавляет мастер спорта России иерей Борис Левитан.

Спорт – это не досуг. Это работа, кропотливая, тяжелая. Если заключенный занят спортивными тренировками, у него меньше времени остается на разговоры с вербовщиками, да и вообще на всякие пустяки, которые духовно расслабляют, уводят в сторону. Отдел вместе с администрацией колоний и спортивными федерациями Новосибирской области (кстати, я не сказал о том, что представители спортивных федераций являются членами Александро-Невского братства, образованного при Александро-Невском соборе, в котором я настоятельствую) организует спортивные соревнования, в которых принимают участие все желающие. Так, в турнирах по многоборью и пауэрлифтингу, которые проводятся на Кубок святого благоверного князя Александра Невского, наряду с православными христианами традиционно участвуют и мусульмане. Последние вообще много внимания уделяют физической подготовке, в колонии в том числе, и они всегда рады посоревноваться. Хочу подчеркнуть, что руководство ГУФСИН по НСО, видя успех проведения православных спортивных турниров поручило спортивному отделу Новосибирской епархии организацию и проведение финалов своих спортивных мероприятий, которые проводятся на кубок св. равноап. князя Владимира по следующим видам: футбол, волейбол, баскетбол, настольный теннис, шахматы. Ежегодно составляется совместный календарный план спортивных мероприятий который утверждают управляющий Новосибирской епархией, Высокопреосвященнейший митрополит Тихон и начальник ГУФСИН по НСО генерал-майор внутренней службы Константин Березнев. А спорт сплачивает, спорт размывает границы разногласий и недопонимания, люди начинают друг с другом общаться, налаживается какой-никакой диалог, пусть даже сначала поверхностный. Потом он перерастет в более серьезный разговор – к примеру, о вере и религии. Обязательно перерастет. Такие разговоры у нас уже происходят. Причем некоторые из них показывают, что православные священники порой лучше разбираются в вопросах ислама, чем мусульмане-неофиты, оказавшиеся под влиянием ваххабитов. Тяжело бывает пробить эту стену непонимания, вернее нежелания понимать. Такое поведение превалирует и у ваххабитов, и у неоязычников, и вообще у всех представителей тоталитарного сектантства. Однако повторю: спорт

сближает, чувство отчуждения постепенно тает, и это уже многое значит. То есть все вместе: священнослужители, спортсмены, общественники – мы создаем в ИК доброжелательную, дружественную атмосферу, в которой не может быть места неприязни, лукавству и уж тем более челоноконенавистническим идеям. Люди в этой атмосфере, несомненно, меняются. Конечно, в камерах они снова столкнутся с прежней жизнью, и своим поведением они наверняка будут вновь стараться соответствовать обстановке. Но и наша задача заключается не просто в том, чтобы что-то сделать для галочки и уйти из ИК до следующего раза, который не известно, когда будет. Мы работаем постоянно, организуем мероприятие за мероприятием, вовлекая в них все большее число заключенных. Духовные беседы, богослужения в воскресные дни и церковные праздники, спортивные тренировки и соревнования не прекращаются. Мы в прямом смысле не даем заключенным расслабиться, не позволяем им замыкаться в себе, растворяться в гнетущей тюремной атмосфере, а напротив, делаем все возможное, чтобы они все время жили достаточно насыщенной, светлой, интересной жизнью. Мы далеки от мысли, что рано или поздно сами заключенные будут пресекать вербовочную деятельность ваххабитов, неоязычников и прочих сектантов в ИК. Однако надеемся, что благодаря резкому неприятию сектантских идей они заставят вербовщиков умолкнуть. Может быть, те и не оставят своей деятельности совсем, но она уже точно не будет эффективной.

Еще один важный момент. В новосибирской митрополии есть многолетний положительный опыт работы с наркозависимыми. С момента создания в нашей епархии ряда реабилитационных центров, спорт используется как одна из составляющих работы по социальной реабилитации наркоманов. Нелегкий процесс возвращения к жизни наркозависимых состоит из трех составляющих: молитва, труд и, чтобы заполнить досуг занятия спортом. Ребята в свободное время занимаются физическими нагрузками. Так же молодым людям, проходящим курс реабилитации, предоставляется возможность тренироваться и участвовать в соревнованиях по разным видам спорта. Часть ребят уже получила спортивные разряды. Несколько раз в год проводится турнир по футболу на Кубок имени святого князя Александра Невского среди городских центров, занимающихся реабилитацией наркозависимых.

Несколько раз в год проводится турнир по футболу на Кубок святого князя Александра Невского среди православных приходов Новосибирской Епархии. Приходская команда, победившая в данном турнире, представляет Новосибирскую Епархию на ежегодном Межъепархиальном Международном турнире по футболу на Кубок святого князя Алек-

сандра Невского, так же проводимым Спортивным отделом Новосибирской Епархии.

Фактически любой крупный спортивный турнир в Новосибирске не обходится без напутственного слова и благословения священника.

Для участия в общегородских эстафетах и спартакиадах, проводимых Управлением физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска, из спортсменов окормляемых федераций формируется команда Новосибирской Митрополии, которая успешно выступает, занимая призовые места.

Это далеко не полный список мероприятий, проводимых спортивным отделом. Их целью служит знакомство с тренерами и спортсменами, многие из которых, начав общение со священником, начинают воцерковляться и активно участвовать в церковной жизни.

Накопленный восьмилетний положительный опыт работы со спортсменами позволяет предложить универсальную модель миссионерской работы в сфере спорта, которую с успехом может взять на вооружение любая епархия. Я приведу пошаговый алгоритм ее построения.

Из ключевых моментов построения работы можно выделить следующее.

Правильный выбор его руководителя. Опыт новосибирской Епархии показывает, что возглавить отдел должен священнослужитель, причем имеющий положительный спортивный опыт. Необходимость данного сочетания легко объясняется. С самого начала деятельности спортивного отдела одной из основных обязанностей его руководителя будет общение со спортсменами. Вполне очевидно, что среди задаваемых вопросов будет немало специфических, касающихся, например, совместности поста с подготовкой к соревнованиям, на которые может дать ответы только священник, хорошо в этом ориентирующийся. С другой стороны, опыт показывает, что если священник причастен к спорту, хорошо в нем разбирается и даже имеет разряд – его авторитет у спортсменов значительно возрастает, и, как следствие, слова воспринимаются с большим интересом.

Выбор помощников руководителя спортотдела. Ими должны быть воцерковленные люди, имеющие авторитет в спортивной среде (тренеры, президенты федераций, именитые спортсмены). Именно они становятся связующим звеном в общении священника с федерациями, а также регулируют все технические моменты.

Следующий этап подписание Соглашения о совместной деятельности между Епархией и Управлением физической культуры и спорта мэрии города и области, от которого напрямую зависит масштаб работы Спортивного отдела. Дело в том, что в рамках Соглашения спортивный

отдел получает бесплатный доступ к лучшим спортивным объектам города. Это намного облегчает общение с федерациями, так как предложение провести православный турнир подкрепляется наличием бесплатной спортивной площадки, аренда которой, как правило, занимает половину бюджета соревнований. Также Соглашение позволяет ввести православные турниры в Единый календарный план спортивно-массовых мероприятий проводимых Управлением физической культуры и спорта и получать поддержку в виде наградной атрибутики и медицинского сопровождения турнира. Мы не претендуем на крупное финансирование и не требуем его, главное для нас – организационная поддержка государственных структур и понимание важности происходящего.

Ключевым моментом в работе епархиального спортивного отдела служит создание православного турнира, который спустя определенное время должен объединить ряд спортивных федераций. В Новосибирской Епархии таким турниром стал Кубок имени святого князя Александра Невского. На сегодняшний день он объединяет 18 различных федераций. Хорошо подготовленный и успешно проведенный турнир, на котором создается православная атмосфера, которая царит не только благодаря присутствию священника, но и церковной символике на дипломах, медалях, кубке и баннере, становится положительным примером для подражания и у других федераций появляется желание провести подобный турнир. Таким образом, православный турнир постепенно объединяет вокруг себя значительную часть спортивного сообщества города.

Подводя итог, можно заключить, что, учитывая масштаб такого социального явления, каковым является современный спорт, он, безусловно, должен стать одним из приоритетных объектов миссионерского служения Русской Православной Церкви. Ну а закончу я словами англо-ирландского философа и публициста 18 века Эдмунда Берка: «Для торжества зла необходимо только одно условие – чтобы хорошие люди сидели, сложа руки». Поэтому наша с вами задача убедить хороших людей проявить благоразумие и добрую волю в противостоянии современным угрозам, особенно экстремизму и терроризму, и убедить их в том, чтобы они не сидели, сложа руки.

Силантьев Р.А.,

профессор кафедры мировой культуры Московского государственного
лингвистического университета, доктор исторических наук

ДЕСТРУКТОЛОГИЯ – НОВАЯ НАУЧНАЯ ДИСЦИПЛИНА ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА

Объектом деструктологии выступает совокупность деструктивных новообразований (организаций, групп, контркультур, игровых увлечений и пр.). При этом указанная совокупность носит гетерогенный характер и на этом основании может быть классифицирована по следующей схеме.

1. Социально-коммерческие новообразования, которые сопровождаются потерей времени и денег. Они представляют наименьшую угрозу жизни человека, имеют наибольшее распространение благодаря своей кажущейся безобидности. Примерами являются лженаучные курсы нейролингвистического программирования, «пикапа» и личностного роста; нерелигиозные коммерческие секты, специализирующиеся на продаже по завышенным ценам биологически активных добавок (БАДов), кухонной утвари, техники, одежды и т.д.; псевдоспортивные секции, создающие иллюзию физического развития или обучения боевым искусствам; криминальные субкультуры (АУЕ) и др.

2. Социально-значимые образования, характеризующееся реальной опасностью потери времени, денег и здоровья. Данный тип новообразований представлен деструктивными сектами религиозного характера, адепты которых из-за психологического воздействия, режима дня и питания, физических нагрузок, ограничений медицинского характера быстро теряют физическое и душевное здоровье, параллельно финансируя такие структуры и тратя на участие в них большую часть своего времени. К подвиду таких сект относятся так называемые псевдоцелительские культы (экстремистская организация «Орда», секты Фалунгунь и «Христианская наука», культ «Рожана», культ Надежды Антоненко), практики которых наносят прямой урон здоровью – например, секта «Орда» заставляет своих адептов по шесть минут в день смотреть на Солнце.

Ко второму типу могут быть причислены салоны магов, ясновидящих, экстрасенсов, целителей, черных и белых колдунов, шаманов и т.д. Подавляющее большинство из них имеют заведомо мошеннический характер и помимо вымогательства денег могут причинить серьезный вред здоровью, обещая вылечить опасную болезнь нетрадиционными средствами. Можно предположить, что в результате действия такого ро-

да «целителей» десятки тысяч россиян не получили своевременной медицинской.

3. Социально-опасные новообразования, несущие прямую угрозу для жизни человека или группы, социума. Среди такого рода новообразований можно выделить три вида. К первому относятся «суицидальные» религиозные секты, которые прямо склоняют своих адептов к самоубийству (например, «Народный храм», «Небесные врата» и др.). Ко второму – регулярно приобретающие популярность в социальных сетях игры типа «Синего кита», для победы в которых следует также свести счеты с жизнью. К третьему – новообразования, практикующие смертельно опасные пищевые ограничения и медицинское диссидентство. Так, к летальным исходам может приводить следование идеологии «праноедов» или «солнцеедов», которые в принципе отказались от приема пищи. Наибольшую угрозу представляют медицинские диссиденты.

4. Социально-агрессивные новообразования, представляющие угрозу для жизни вовлеченного адепта и всего общества. В подавляющем большинстве они представляют собой организации, определяемые российским законодательством как экстремистские и террористические. Участие в них несет угрозу не только материальному благосостоянию, здоровью и жизни самого участника, но и окружающим. При этом грань между экстремистскими и террористическими организациями является очень тонкой. Такого рода структуры несут ответственность за гибель уже более миллиона человек, причем только за последние 10 лет.

По нашим наблюдениям, в некоторых регионах все вышеописанные типы новообразований могут быть представлены одновременно, в некоторых – нет, однако тенденция их распространения оценивается как негативная, что заметно по расширению географии террористических атак, совершенных в России.

Выделенные нами деструктивные новообразования можно также разделить на исламистские религиозно-политические движения и секты, неисламские секты и смешанные религиозно-политические движения, нерелигиозные деструктивные движения, деструктивные идеологии, субкультуры, увлечения.

Таким образом, предметом деструктологии являются причины, закономерности возникновения, признаки, модификации и особенности функционирования деструктивных новообразований, их проявления в жизни общества и взаимосвязи между ними.

Масалович А.И.,

президент консорциума «Инфорус», кандидат физико-математических наук

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИТУАЦИОННОГО ЦЕНТРА ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Современная обстановка, как внешняя, так и внутривластная, ставит перед регионами задачу обеспечения стабильного устойчивого развития, что предполагает своевременное выявление и пресечение разнообразных попыток дестабилизации в информационном пространстве. Инструментом такого «быстрого реагирования» призваны стать ситуационные центры, созданные в большинстве субъектов Федерации, однако не секрет, что многие центры – это «киноконцертные залы», аналитические возможности которых не отвечают современным требованиям.

Цель данного выступления – познакомить участников с решением, позволяющим оперативно нарастить возможности существующих ситуационных центров за счет добавления специализированных аналитических модулей для контроля оперативной обстановки.

Мы добавляем в состав ситуационного центра систему контроля оперативной обстановки, содержащую модули мониторинга, раннего предупреждения и парирования рисков, что позволяет не только обнаруживать информационные угрозы на ранних стадиях, но и обеспечивать их своевременную нейтрализацию.

Предлагаемая технология включает алгоритмы «глубокого поиска» и интернет-разведки, которые позволяют получать оперативно-значимую информацию глубже, точнее и быстрее традиционных систем мониторинга.

Отличие нашего подхода проще всего пояснить на примере.

В ночь с 10 на 11 октября 2013 года в Москве, в Бирюлево, выходец с Кавказа зарезал 25-летнего парня по имени Егор Щербаков – и Интернет взорвался. Три дня событие активно обсуждалось в Сети как убийство на национальной почве. Однако когда 13 октября в Бирюлево начались массовые выступления и погромы, это стало неожиданностью для правоохранителей.

Один из уроков этой истории – обычный мониторинг даже предельно активного обсуждения в социальных сетях не дает возможности делать выводы об активных угрозах, прогнозировать развитие конфликта и подготавливать планы противоборства.

В то же время наша система мониторинга (она в тот момент тестировалась в пилотном режиме в одном из подразделений МВД) выдала желтый сигнал угрозы еще в ночь на 11 октября. Не потому, что тема

стала резонансной, а потому, что ее подхватили сразу две экстремистских группы в социальных сетях – группа «Суровое Бирюлево» и группа «Я Русский». Эти же группы были ответственны и за организацию беспорядков 13 октября. Соответственно, красный сигнал активной угрозы система выдала за три часа до выступлений, когда в Сети началась прямая подготовка и координация противоправных действий.

Как строится аналитическая система раннего предупреждения?

Рассмотрим на конкретном примере – задача мониторинга конфессиональной и национальной напряженности в Республике Дагестан.

Для развертывания модулей мониторинга и раннего предупреждения в первую очередь строится «матрица интересов и угроз» заинтересованного руководителя (или функционального подразделения). Она очерчивает круг вопросов, требующих глубокого оперативного контроля. Например, таких:

резонансные темы региона;

критика, негатив, компромат в адрес региональной власти и конкретных руководителей;

обстановка и основные события в сфере национальных отношений;

обстановка и основные события в религиозной сфере;

болевые точки региона (транспорт, ЖКХ, бюджетники и т.д.);

происшествия, криминал, нарушения правопорядка;

массовые акции – подготовка, проведение, обсуждение;

позитивные события региона (как инструмент нейтрализации негатива).

По каждой из выбранных тем делается детализированное целеуказание – на что именно обращать внимание при мониторинге, и начинается настройка модулей мониторинга и раннего предупреждения.

Если заглянуть «под капот» системы контроля оперативной обстановки, мы увидим два серверных кластера, работающих независимо:

– кластер мониторинга, ведущих мониторинг основных интернет-ресурсов и электронных СМИ (25 серверов ведут мониторинг 25 тысяч источников в реальном времени). Этот кластер работает в режиме «все для всех» и позволяет не пропустить значимые события, попавшие в публичное поле

– кластер интернет-разведки, точно нацеленный на источники угроз и источники оперативно значимой информации по заданным темам. Наличие этого инструмента позволяет подхватывать значимую информацию максимально близко к моменту и месту ее появления, давая руководителю преимущество во времени для принятия решений.

Информация проходит начальную фильтрацию (в ленту аналитика попадает до 10 тысяч сообщений ежедневно, в экран руководителя – около 50 основных), затем срабатывают алгоритмы раннего предупреждения.

Результатом работы подсистемы раннего предупреждения являются светофоры уровня угроз, которые принимают одно из четырех значений:

- серый – значимых событий нет;
- зеленый – произошло значимое событие, но оно не требует вмешательства;
- желтый – активизация угрозы, событие требует вмешательства;
- красный – активная угроза, требуется немедленное вмешательство.

Светофоры управляются тремя группами алгоритмов:

- оценка резонанса (активность распространения и обсуждения информации);
- значимость (и уровень угрозы) участников обсуждения;
- плотность слов и словосочетаний заданных тематик (жестокость, насилие, призывы к противоправным действиям и экстремизму и т.д.).

Для каждой темы производится тонкая настройка, включая использование обучающих алгоритмов.

Результаты работы системы контроля оперативной обстановки отображаются в трех видах:

- на большой экран ситуационного центра;
- на экраны аналитиков (размер экрана оптимизирован под ноутбук и планшет);
- на экран руководителя (размер экрана оптимизирован под смартфон).

Для поддержки принятия решений поддерживаются несколько видов отображения аналитической информации.

Когда система настроена и накоплены данные хотя бы за квартал, становится возможным анализировать пути распространения информации.

Система позволяет накапливать информацию (досье) на объекты интереса, выявляя дополнительные связи из баз данных, потоков новостей, а также других источников (например, данные от аналитиков или специальных ведомственных средств).

Предлагаемые решения по раннему предупреждению и парированию рисков дважды находили отражение в публикациях журнала Форбс – в статье «Разведка сетью» (Forbes N 2, 2015 г.) и «Виртуальный халифат» (об использовании инструмента для выявления экстремистов и террористов в сети). Дополнительные материалы и демонстрация работы рассмотренных аналитических инструментов в реальных условиях доступны по запросу.

Абажер И.И.,

член комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями

РОЛЬ НАРОДНОЙ ДИПЛОМАТИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Феномен безопасности – комплексный и состоит из различных компонент: политической, международной, военной, экономической, культурной, идеологической, межнациональной и др. Мы остановимся на социокультурных факторах и постараемся не только их рассмотреть, но и предложить практические рекомендации по их укреплению.

Стоит особо отметить, что национальная безопасность не только комплексный феномен, но и целостный, в том смысле, что все ее составляющие взаимодополняют друг друга. Среди них нет второстепенных и незначительных. Если одна из них переживает кризис, то это непременно ставит под угрозу всю систему национальной безопасности. Вспомним развал СССР. Как только из системы национальной безопасности демонтировали идеологическую компоненту, то вся система рухнула. Поэтому нельзя недооценивать социокультурные факторы обеспечения национальной безопасности России в таком важном направлении, как борьбе с терроризмом.

Нельзя сказать, что государственная власть не осознает этого. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года записано: «Возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей – свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа Российской Федерации, уважения семейных традиций, патриотизма». Цели обозначены вполне ясно и четко. Вместе с тем они и представляют собой основной набор социокультурных факторов.

В период, когда в быстроменяющемся мире растет напряжение и неопределенность, когда межгосударственные отношения оказываются в плену официального регламента и ограничений, роль народной дипломатии трудно переоценить. Она открывает двери, а с ними и перспективы, которые в сложившихся условиях иными способами осуществить не удается.

Народная дипломатия имеет ряд преимуществ по сравнению с дипломатией официальной. Последняя, безусловно, важна, но бывает ограничена определенными условностями, регламентирована официальным языком. Народная дипломатия говорит на нескольких языках: на

языке культуры, спорта, искусства и других. Очевидно, что эти языки понятны молодежи. Язык народной дипломатии не ограничен официальными преградами, а его главное преимущество в том, что он искренен. И именно искренность больше всего скрепляет молодежь. Почему я так заостряю вопрос на молодежи? Потому что ее максимализм, порой неустроенность в жизни, нетерпение в поиске себя в мире используется экстремистами для пополнения своих рядов. Очевидно, что мы не должны допустить этого. Народная дипломатия – один из таких механизмов. Ведь ей присуща гуманистическая составляющая. Народной дипломатии присуща гражданская активность. Надо научиться использовать эти ее качества и возможности, чтобы противостоять идеологии терроризма.

Как нам это представляется на практике? Прежде всего, профилактическая работа с молодежью разных стран, народов, конфессий. Только совместное участие в различных созидательных проектах будет иметь положительный эффект.

Дербин Е.А.,

профессор кафедры информационной безопасности Московского
государственного лингвистического университета,
доктор военных наук, генерал-майор запаса

О МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ ФОРМИРОВАНИЯ МОДЕЛИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В научной литературе не прекращаются дискуссии относительно сущности терроризма и основ его идеологии. Это объясняется очевидной перманентной актуальностью темы вследствие динамичного изменения условий реализации политических отношений, повышения изощренности способов и совершенствования форм политической борьбы, а также постоянным изменением социально-психологических характеристик объекта терроризма – социальных групп и индивидов.

Существующее разнообразие определений террора и терроризма¹ кажется настолько всесторонним, что начинает вводить в заблуждение

¹ **Терроризм:** «...Идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, ... местного самоуправления или международными организациями, связанная с силовым воздействием, устрашением мирного населения и/или иными формами противоправных насильственных действий». *Федеральный закон от 6.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».*

многих исследователей, проявляющих интерес к данному явлению, уводя их от сути. Данная статья представляет собой попытку повысить ясность (или неясность?) путем представления читателю неких методологических оснований противодействия идеологии терроризма.

Так, если представить известные основания универсальной классификации противоборств в виде структурной схемы (рис. 1), то, как выясняется, террористические действия представляют собой форму противоборства, именно политического, являющегося по своему характеру как открытым и прямым, так и скрытым (непрямым).

Это значит, что терроризм не может быть субъектом противоборства (и не следует применять словосочетание «борьба с терроризмом»). Субъектом противоборства является тот, кто применяет форму действий – терроризм – для достижения своей цели. Бороться следует с субъектом.

Целями данного субъекта противоборства могут являться (рис.2): оказание влияния на решения лиц, принимающих решения и деятельность органов государственной власти; провокация эскалации политического конфликта; нанесение неприемлемого экономического ущерба; морально-психологическое подавление населения путем устрашения и шантажа; устранение руководителей конкурентов; вымогательство финансовых средств; месть и др.

Представленная в данном виде классификация терроризма позволяет сделать вывод, что с традиционным понятием «идеология терроризма» тоже не все ясно. Если терроризм – комплекс крайне радикальных идейных установок (левых, правых, национал-экстремистских, сепаратистских, великодержавных, религиозных, социально-экономических и социально-психологических), выступающих теоретическим основанием для проявления насилия в различной форме на нелегитимной основе для достижения преимущественно политических целей¹, то, что является его идеологией? Носителем идеологии является субъект политической борьбы: сколько субъектов, столько и идеологий. Форма применения сил и средств носителем идеологии не является по определению.

«... **Политика и практика террора**...». *Словарь Ожегова.*

Террор (лат. *terro* – «страх, ужас»): «... **Устрашение** политических противников путём физического насилия. ... **Угроза** физической расправы по политическим или каким-либо иным мотивам либо запугивание с угрозой расправы...». *Большой Энциклопедический словарь, 2006.*

«... Особая **форма** политического насилия, характеризующаяся жестокостью, целенаправленностью и кажущейся эффективностью». *Политическая наука: Словарь-справочник, 2011.*

¹ Дзалиев М.И., Иззатдуст Э.С., Киреев М.П. Современный терроризм: социально-политический облик противника / под общ. ред. В.В. Гордиенко. М.: Academia, 2017.

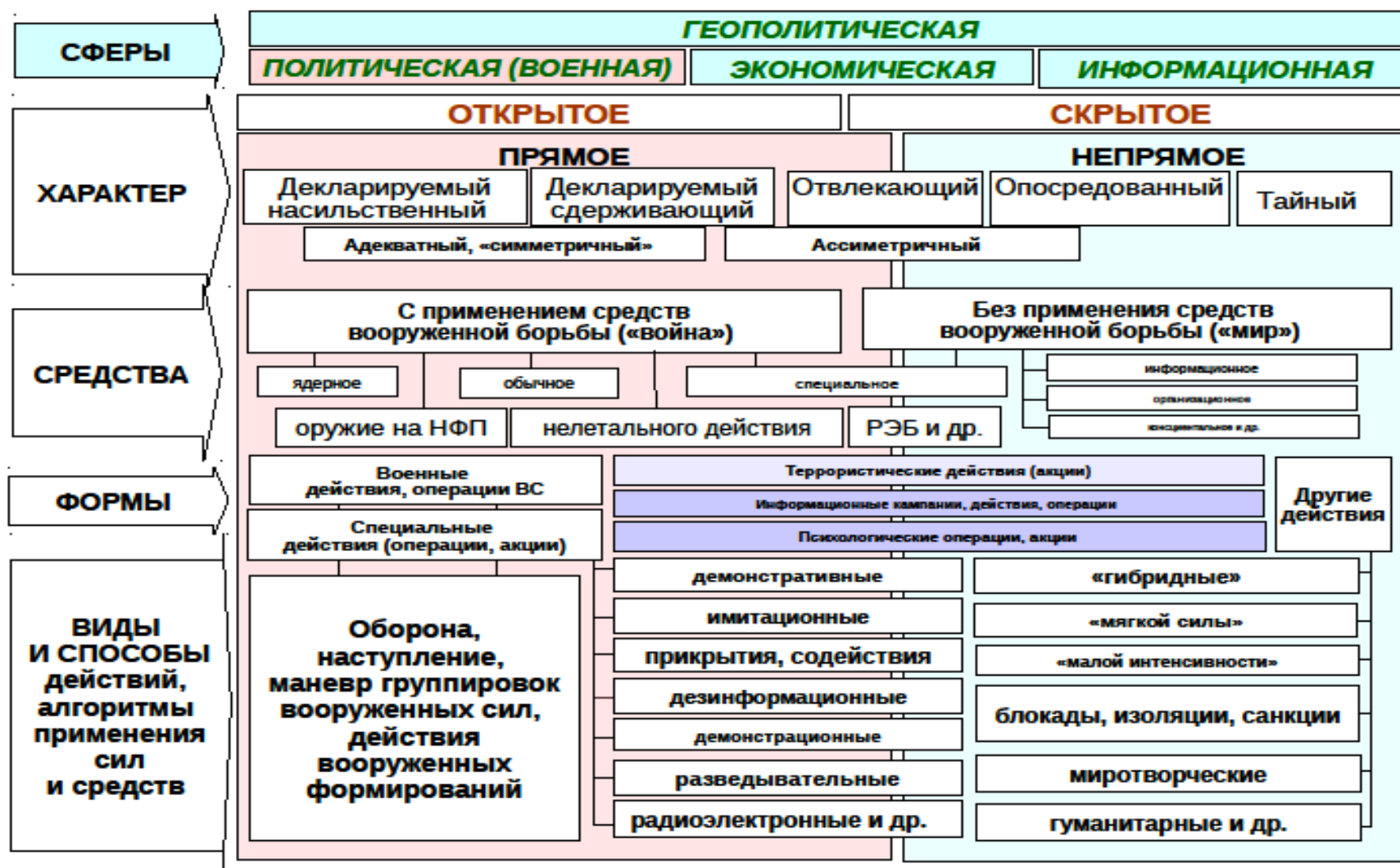


Рис. 1.



Рис. 2.

Таким образом, по всей видимости, в отличие от вышеприведенного, корректным будет словосочетание «террористическая идеология».

Существующие научные представления об идеологии вообще, а также известная классификация информации по уровням ее обобщения позволяют представить модель террористической идеологии, которая структурно представлена на рис. 3.

При этом сущность террористической идеологии базируется на политической идеологии и политической психологии, а основы террористической идеологии представлены мировоззренческим, концептуальным, теоретическим и прикладным уровнями с соответствующим им содержанием идеологических аспектов.

В основе модели субъекта политической борьбы на рис. 4 представлены транснациональные и государственные органы власти. Данное положение является принципиальным и соответствует политическому статусу субъекта. Кстати, субъектность терроризма всегда совпадает с источником финансирования.

Участники террористических атак согласно данной модели, как продукт террористической идеологии, имеют мотивацию, связанную с нацеленностью на устранение социальной несправедливости, приобретение «ореола мученика», мизантропством, идеей устранения «отсталости общества», «высшим благом человечества» и пр. Внедрение самой идеологии базируется, главным образом, на разъяснении и обосновании установок, целей и задач террористической борьбы, а также на основаниях антигосударственной пропаганды (бессилие власти, несправедливость в реализации своих функций государством и пр.).

Идеологическое воздействие на объект учитывает его мотивационно-смысловую основу. На рис. 5 данная основа представлена схематично в нижней части схемы. Очевидно, что при условии национально ориентированного воспитания, образования, правильного отношения национальной культуре, истории, традициям и обычаям, интересы и решения объекта воздействий будут далеки от разрушительных возможностей субъекта управления террористической деятельностью.

Здесь следует подчеркнуть, что целями противодействия террористической идеологии являются, во-первых, создание условий для активного неприятия общественным сознанием насильственных и экстремистских приемов и способов реализации политических интересов, способности и готовности к сопротивлению носителям идеологии терроризма и, во-вторых, нейтрализация социально-психологических последствий террористической деятельности для государства и общества.



Рис. 3.

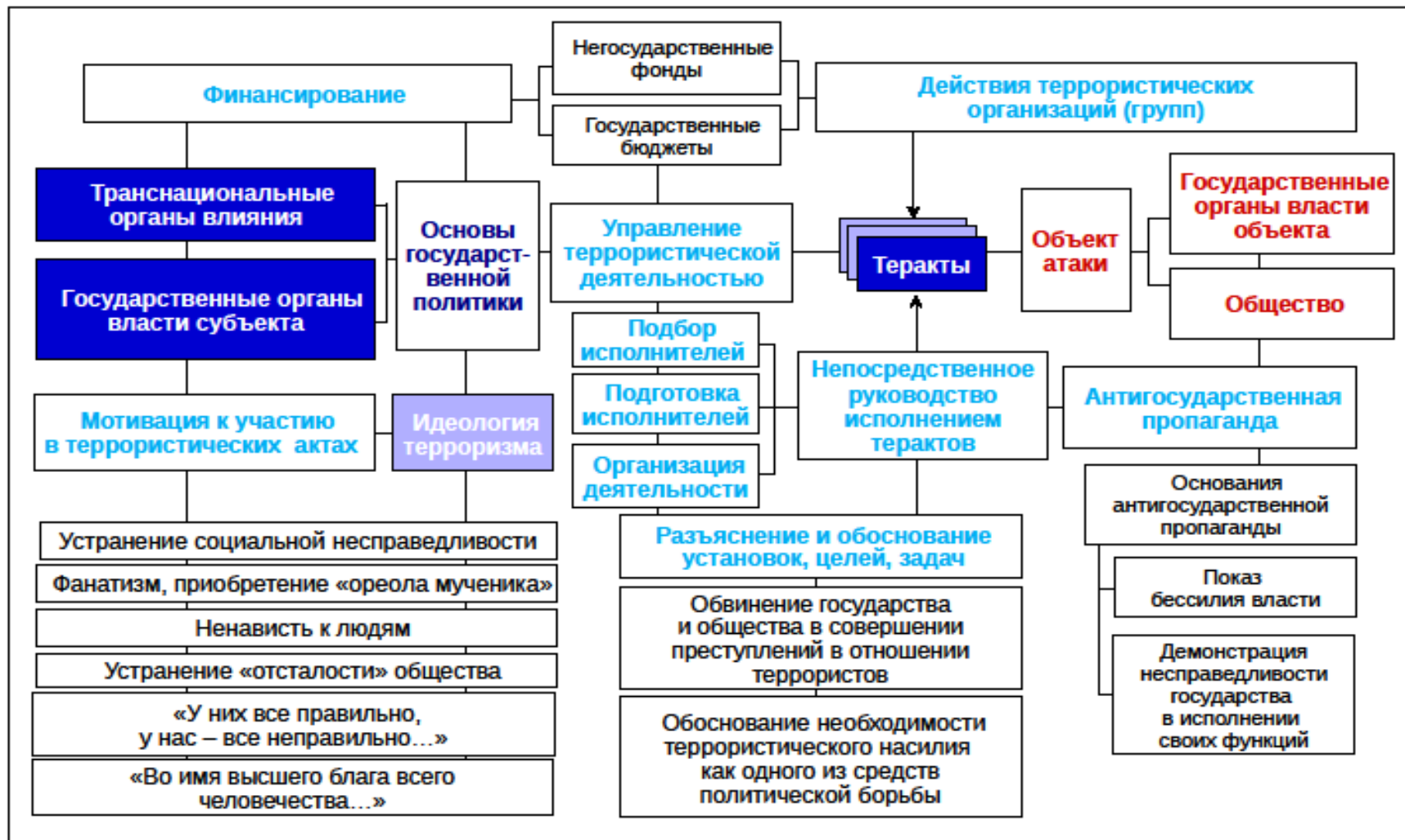


Рис. 4.

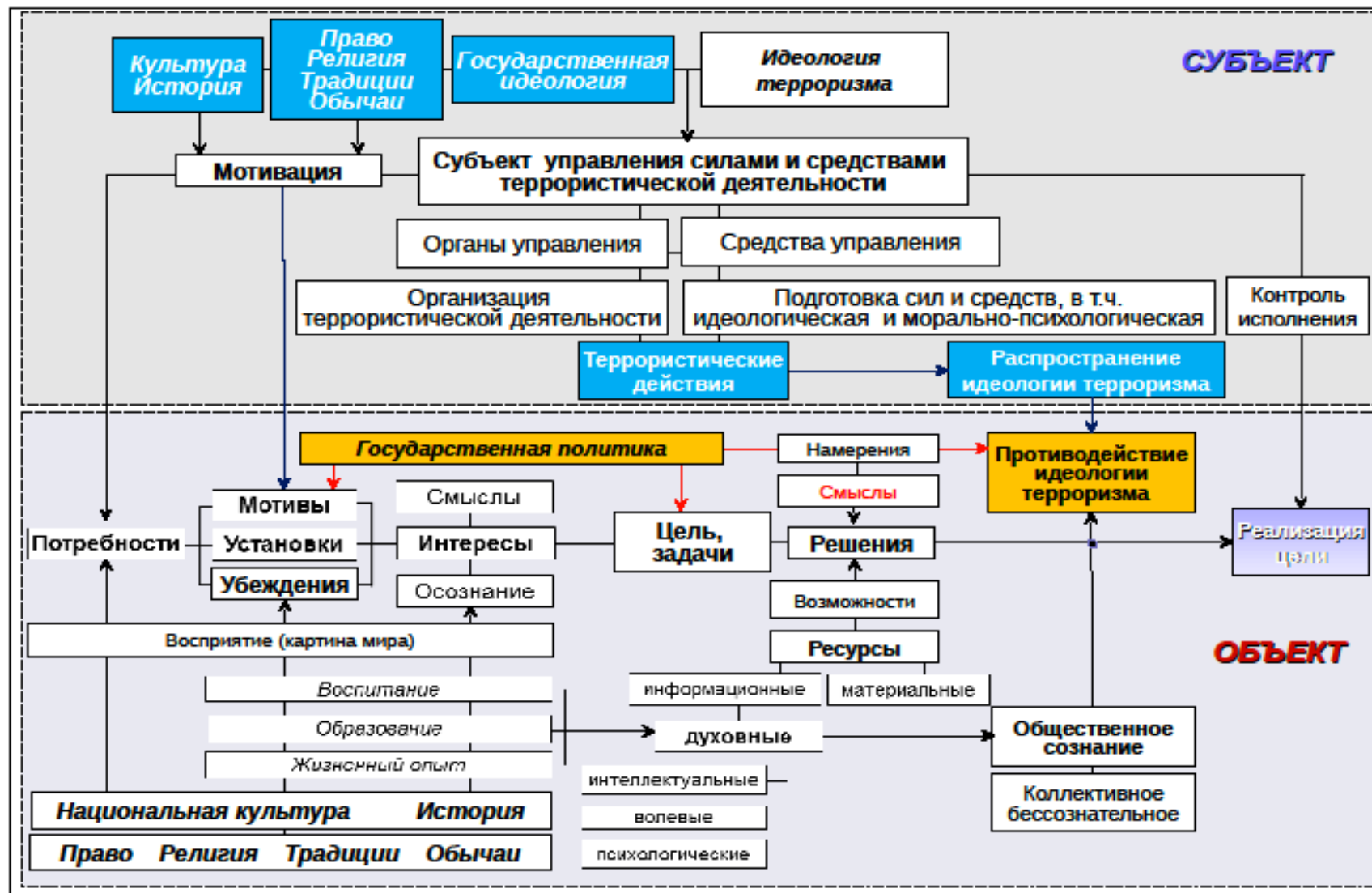


Рис. 5.

В данном случае, к задачам противодействия следует отнести такие критически важные задачи общественного развития, как:

обеспечение уверенности населения страны в справедливости руководства общественной жизнью, ведения политики и управления экономикой органами власти всех уровней;

достижение высокой организованности, целенаправленности и последовательности политического и экономического руководства со стороны органов власти всех уровней;

укрепление системы традиционных национальных ценностей и противодействие внедрению чуждых ценностей в общественное сознание;

достижение достаточного уровня просвещенности населения;

достижение сплоченности, национального и социального согласия народа в выполнении задач государственного и общественного развития;

обеспечение достаточного уровня мобилизованности власти и народа страны на противодействие угрозам национальной безопасности во всех сферах и в неблагоприятной обстановке;

обеспечение подготовленности органов власти и народа к достижению целей развития государства и общества в условиях ведения борьбы с врагом военными и невоенными способами и формами;

достижение достаточного уровня правосознания и морали населения;

обеспечение со стороны государства высокого уровня общественной безопасности и правопорядка;

ведение государством национально и социально ориентированной информационной политики;

ведение информационного противоборства в отношении носителей террористических идеологий.

В настоящее время существует ряд методик оценки эффективности противодействия идеологии терроризма.

Отсутствие методологии, слабое представление разработчиков данных методик об истинных механизмах социально-политической трансформации позволяет им соотносить показатели эффективности противодействия с показателями количества проведенных мероприятий и, например, буквально, явки на них участников.

Конечно, результаты подобных расчетов, какими сложными бы они ни казались, не имеют ничего общего с реальным состоянием результата противодействия террористической идеологии.

По нашему мнению, модель оценки эффективности противодействия террористической идеологии всех мастей должна основываться на реальных показателях общественного развития (рис. 6), статистически выверенных и подвергнутых соответствующих математических методов.

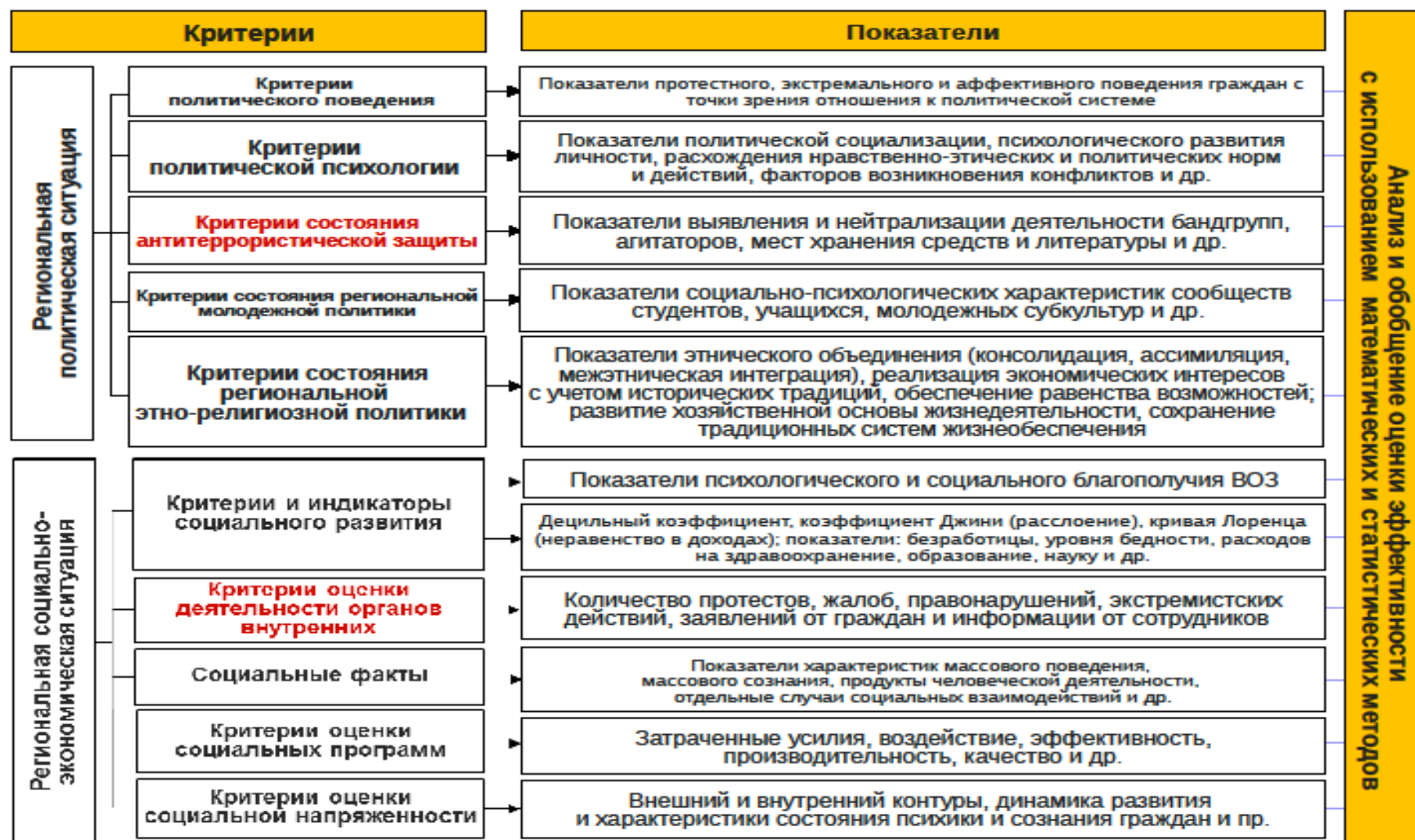


Рис. 6.

Выводы:

1. Террористическая идеология принадлежит не терроризму как таковому, а субъекту политической борьбы, осуществляемой террористическими методами. В ходе организации противодействия идеологии терроризма необходимо учитывать, в первую очередь, содержание политической борьбы и интересы ее субъектов.

2. Террористическая идеология многослойна и имеет не только прикладной содержательный уровень, но психологический и политический аспекты на мировоззренческом, концептуальном, теоретическом уровнях обобщения информации. Воздействие на каждом из перечисленных уровней затрагивает все слои и структуры общества и личности одновременно и комплексно.

3. Показатели эффективности противодействия террористической идеологии в практическом и смысловом аспектах совпадают с показателями социального и психологического «здоровья» общества. Результат противодействия террористической идеологии напрямую зависит от соблюдения государством, обществом и личности правовых и этических принципов в управлении и развитии.

Роганов А.А.,

директор Института информационных наук и технологий безопасности РГГУ,
кандидат технических наук, доцент

Охалкина Е.П.

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2013-2018 ГГ. И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Совершенствование комплекса мер по противодействию идеологии терроризма возможно при условии адекватной оценки эффективности (ОЭ) проводимых мероприятий. В этой связи актуальной научно-практической проблемой является оценка эффективности осуществляемых мер в сфере противодействия идеологии терроризма. С этой целью разработана методика оценки эффективности мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 гг. (далее – Комплексный план, КП).

Одной из задач, решение которой обеспечивало выполнение цели исследования, являлась классификация мероприятий Комплексного плана (МКП). Комплексный план включает 58 мероприятий, которые представ-

лены в трех разделах, соответствующих основным задачам плана. С целью реализации методического подхода к решению поставленной задачи и выработки основных показателей оценки эффективности мероприятия Комплексного плана классифицированы по следующим основаниям.

1. По целевым задачам, решаемым в рамках Комплексного плана:
разъяснительно-профилактические мероприятия;
мероприятия по защите информационного пространства;
нормативно-правовые мероприятия.
2. По степени воздействия реализуемых мероприятий на достижение цели:
прямого воздействия;
косвенные (организационные, технические, кадровые).
3. По механизму реализации запланированных мероприятий:
решаемые специальными мероприятиями;
решаемые открытыми мероприятиями;
комбинированные решения.
4. По уровню решения мероприятий Комплексного плана:
федеральный уровень;
региональный уровень.
5. По продолжительности проведения мероприятий Комплексного плана:
постоянные;
периодическое;
разовые.
6. По применимости методов для оценки эффективности мероприятий Комплексного плана:
формализованных методов расчета;
методов экспертного опроса;
социологических методов.
7. По целевым группам информационного и профилактического воздействия в рамках Комплексного плана:
по возрасту;
по гендерному признаку;
по сфере занятости;
по национальным признакам;
по религиозно-конфессиональным особенностям;
по степени радикализации.
8. По широте охвата мероприятиями Комплексного плана целевых групп населения:
адресные профилактические;
для всех категорий целевых групп.
9. По субъектам реализации мероприятий Комплексного плана.

Научным инструментарием решения проблемы оценки эффективности сложных систем, к которым относится и рассматриваемая проблема, является системный анализ. В соответствии с принятыми в системном анализе принципами исследуемая проблема является слабо структурированной, т.е. такой, в решении которой неформализуемые факторы занимают большое место и поэтому весьма значительна неопределенность. Для них отсутствуют строгие математические модели, необходимо комплексное применение как методов количественного анализа, так и эмпирических, экспертных методов.

В силу этого в качестве методического подхода к решению задачи оценки эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма принято применение трех взаимодополняющих методов (рис. 1):

анализа статистических данных (АСД) по выполнению мероприятий Комплексного плана,

экспертного опроса (ЭО),

социологического опроса (СО),

с последующим объединением результатов этих методов и получением интегральной оценки эффективности мероприятия.

На основе классификации МКП разработаны показатели эффективности, используемые для формирования инструментария оценивания с применением указанных методов.

В рамках каждого из применяемых методов установлены уровни эффективности каждого мероприятия. Предложена качественная трехуровневая шкала оценки эффективности: высокая, средняя, низкая.

Суть оценки эффективности на основе анализа статистических данных мероприятия заключается в сопоставлении эффекта $W_{\text{реал}}$, достигнутого в ходе реализации мероприятия, к его «идеальному» (максимально возможному) результату $W_{\text{идеал}}$, формулируемому для каждого мероприятия. Достигнутый эффект $F_{\text{мероприятия}}$ вычисляется по каждому региону и по стране в целом, что с учетом введенных обозначений описывается следующей формулой:

$$F_{\text{мероприятия}} = \frac{W_{\text{реал}}}{W_{\text{идеал}}}. \quad (1)$$

Таким образом, под оценкой эффективности мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма при таком подходе понимается определение степени достижения максимально возможного результата мероприятий по снижению уровня радикализации населения.

Для разработки конкретных методик ОЭ экспертным путем отобраны 19 мероприятий, иллюстрирующих суть Комплексного плана.

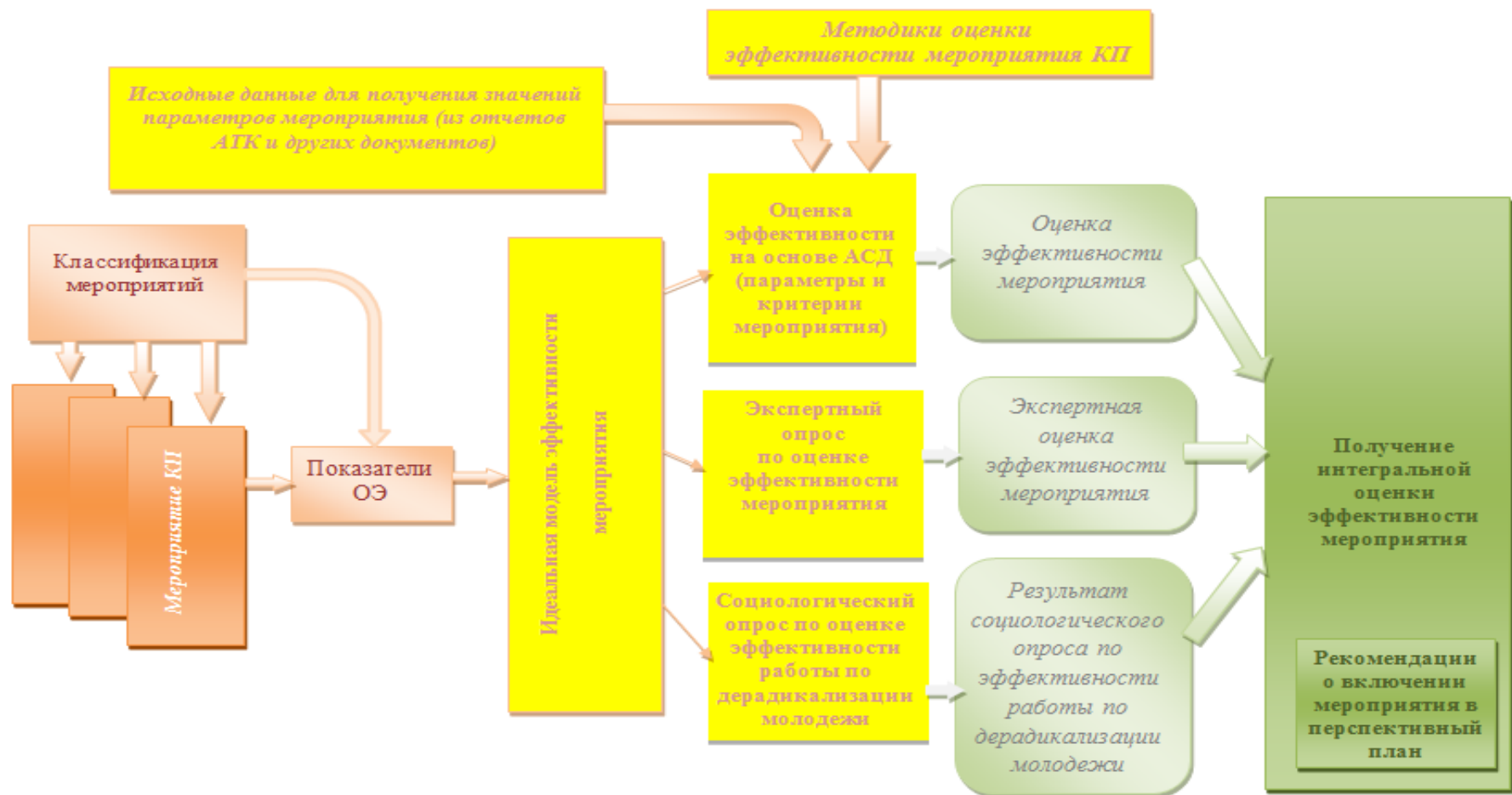


Рис. 1. Методологическая схема получения интегральной оценки эффективности мероприятий КП

Мероприятия были выбраны с учетом их классификации по рассмотренным выше признакам.

Для оценки эффективности на основе анализа статистических данных в составе методик оценки эффективности конкретных мероприятий КП формулируются наборы показателей эффективности и на основе подхода, представленного выражением (1), разрабатываются формулы для их вычисления. Также для каждого мероприятия формулируются критерии эффективности и шкалы перевода количественных значений в качественные оценки. Для получения значений результатов выполнения мероприятий разработаны формализованные бланки для формирования исходных данных – таблицы, которые исполнители мероприятий заполняют количественными результатами.

Основное назначение экспертного метода: выявление наиболее существенных, сложных аспектов исследуемой проблемы, повышение надежности, обоснование оценок, выводов и практических рекомендаций благодаря использованию знаний и опыта экспертов. Для метода экспертного опроса оценивается совокупное мнение экспертов по мажоритарному принципу и соответственно устанавливается уровень эффективности мероприятия.

В качестве экспертов целесообразно использовать две группы специалистов. Первая – представители основных субъектов реализации Комплексного плана, вторая – ученые и практики, занимающиеся проблемами снижения уровня радикализации населения.

В целях подготовки инструментария экспертного опроса был выполнен анализ задействования исполнителей в выполнении мероприятий плана. Программа опроса для первой группы экспертов формируется из базы экспертного опроса, состоящей из тематических опросников по мероприятиям плана, в соответствии с участием исполнителя в реализации конкретного мероприятия.

По каждому мероприятию вопросы для экспертов сформулированы по следующим группам:

- мнение эксперта об эффективности мероприятия;
- мнение эксперта о роли и месте конкретного субъекта реализации мероприятий.

С учетом цели настоящего исследования и того, что период действия Комплексного плана ограничен 2018 годом, в анкету включены дополнительные вопросы, актуальные на время его действия, с целью корректировки методики оценки эффективности и формирования перспективного плана:

- уточнение параметров и критериев оценки эффективности по методу АСД;

мнение эксперта о целесообразности включения мероприятия в перспективный план противодействия идеологии терроризма.

Для второй группы экспертов, непосредственно не связанных с реализацией мероприятий КП, предлагается опросник открытого типа, сформированный на основе классификации мероприятий, позволяющий экспертам высказать мнение в соответствии с областью их компетенции и кругом научных интересов.

Экспертный опрос может проводиться в форме непосредственного и опосредованного интервью, а также проведения фокус-групп.

Методом социологического опроса изучалась молодежь как наиболее важная целевая аудитория исследуемой проблемы. Актуальность проведения социологического опроса по оценке эффективности мероприятий Комплексного плана определяется следующими факторами:

получение объективной информации от широких слоев населения, в первую очередь, молодежи как целевого объекта воздействия, об эффективности реализации общепрофилактических мероприятий Комплексного плана;

уточнение и повышение объективности оценок эффективности, полученных методами анализа статистических данных и экспертного опроса;

выявление мнения молодых людей о причинах, каналах распространения идеологии терроризма в России, информированности молодежи о проблематике противодействия идеологии терроризма.

В силу сложности задачи, которая должна была быть решена за достаточно короткий временной период с большим охватом респондентов, было предложено реализовать опрос в интерактивной форме в виде анкеты, размещенной в сети интернет, с автоматизированным сбором и обработкой обезличенных статистических данных.

С этой целью была проведена работа по написанию программы с разработкой страницы сайта с системой динамического управления наполнением на базе веб-интерфейса.

Разработанная анкета была размещена в сети интернет с июля по декабрь 2017 г. Всего в опросе приняли участие более 5000 человек. Ниже приведен пример результатов по одному из вопросов анкеты.

Обработка и анализ результатов с целью оценки эффективности мероприятий КП проводились с использованием таблицы соответствия вопросов анкеты мероприятиям. Для каждого мероприятия определялись результаты анкетирования по соответствующим вопросам, и в зависимости от распределения ответов, делался вывод об эффективности анализируемого мероприятия.

По каким, на Ваш взгляд, каналам в основном распространяется идеология терроризма среди молодежи? (можно дать несколько вариантов ответа)

| №№ | Ответ на вопрос | Количество (чел.) | Количество (%) |
|----|---|-------------------|----------------|
| 1 | СМИ (газеты, журналы, телевидение, радио) | 103 | 3,80 |
| 2 | Специальная литература (брошюры, буклеты, листовки и пр.) | 362 | 13,35 |
| 3 | Интернет | 687 | 25,35 |
| 4 | Соседи, знакомые | 156 | 5,75 |
| 5 | Профессиональные вербовщики | 737 | 27,20 |
| 6 | Религиозные наставники | 572 | 21,10 |
| 7 | Зарубежные теле- и радиостанции | 54 | 2,00 |
| 8 | Затрудняюсь ответить | 27 | 1,00 |
| 9 | Другое... | 12 | 0,45 |

После выполнения оценки эффективности по трем методам применяется алгоритм получения интегральной оценки эффективности конкретного мероприятия. Суть алгоритма заключается в логическом сложении (интеграции) результатов оценки эффективности по методам анализа статистических данных результативности мероприятия, экспертного и социологического опроса (рис. 2).

Так как слагаемыми этой процедуры являются качественные оценки из множества {высокая, средняя, низкая}, то для ее реализации применяются приемы работы с лингвистическими переменными.

Операция сложения лингвистических переменных заключается в преобразовании их в соответствующие количественные значения, сложении полученных значений по правилам классической математики, обратном преобразовании числовой суммы в количественную оценку.

Вклад каждого из слагаемых в интегральную оценку определяется значимостью и точностью оценки соответствующего метода. Применительно к настоящему исследованию приоритетное значение имеет результат метода ЭО, далее следует результат АСД, затем СО. Для сопоставления качественным значениям оценки эффективности {высокая, средняя, низкая} по каждому из методов количественных значений рекомендуются следующие шкалы (с учетом приоритетности методов): ЭО – {3, 0, -3}; АСД – {2, 0, -2}; СО – {1, 0, -1}.

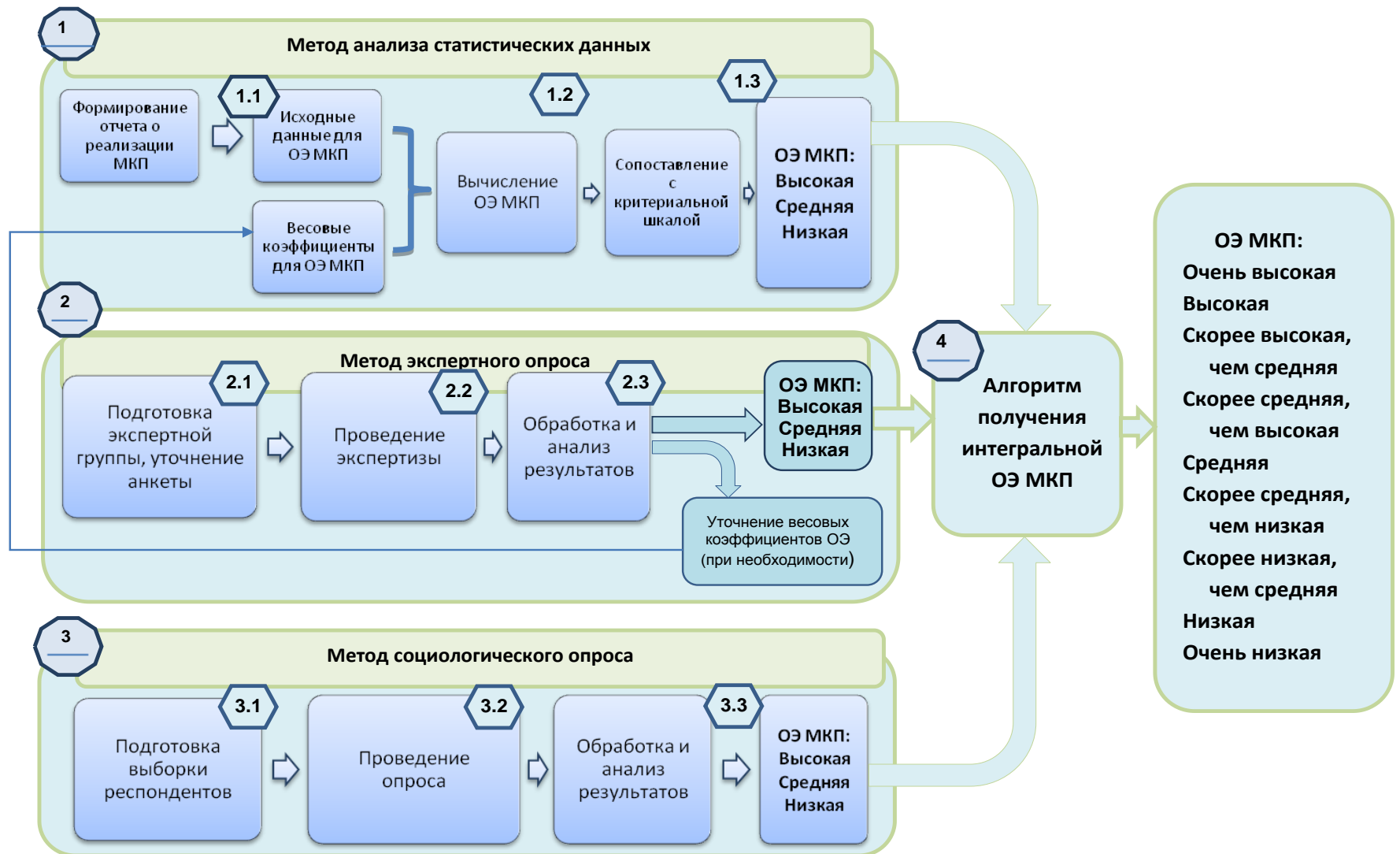


Рис. 2. Схема проведения оценки эффективности мероприятий Комплексного плана.

С учетом всех возможных комбинаций значений слагаемых итоговое количество вариантов оценки составляет 27. В силу такого количества использование исходной качественной трехуровневой шкалы оценивания будет давать укрупненные оценки, нивелирующие различия итогового результата. Для более точной его детализации предлагается расширение множества интегральных оценок уровня эффективности мероприятия, представленное в правой части рис. 3.

С целью апробации изложенного подхода на имеющемся эмпирическом материале (отчеты о реализации КП за 2017г., результаты социологического и пилотного экспертного опроса) были выполнены расчеты, что позволило получить предварительные интегральные оценки эффективности для рассматриваемых мероприятий.

На завершающей стадии разработки методики оценки эффективности мероприятий Комплексного плана возникла идея создания автоматизированной системы мониторинга эффективности. Внедрение автоматизированной системы мониторинга эффективности мероприятий Комплексного плана позволит, в первую очередь, автоматизировать, а также формализовать, и существенно упростить деятельность по сбору, обработке и анализу данных о ходе исполнения Комплексного плана.

Автоматизированная система мониторинга эффективности реализации мероприятий Комплексного плана может быть использована как автоматизированное рабочее место специалиста аппарата Национального антитеррористического комитета (НАК), обрабатывающего данные, поступающие из антитеррористических комиссий (АТК) в различных форматах (бумажном и электронном) (рис. 3).



Рис. 3. Работа в режиме автоматизированного рабочего места сотрудника аппарата НАК

Но более перспективным представляется использование данной автоматизированной системы, доступной для всех региональных антитеррористических комиссий, что позволит собирать статистические дан-

ные о ходе реализации Комплексного плана в режиме реального времени (рис. 4).

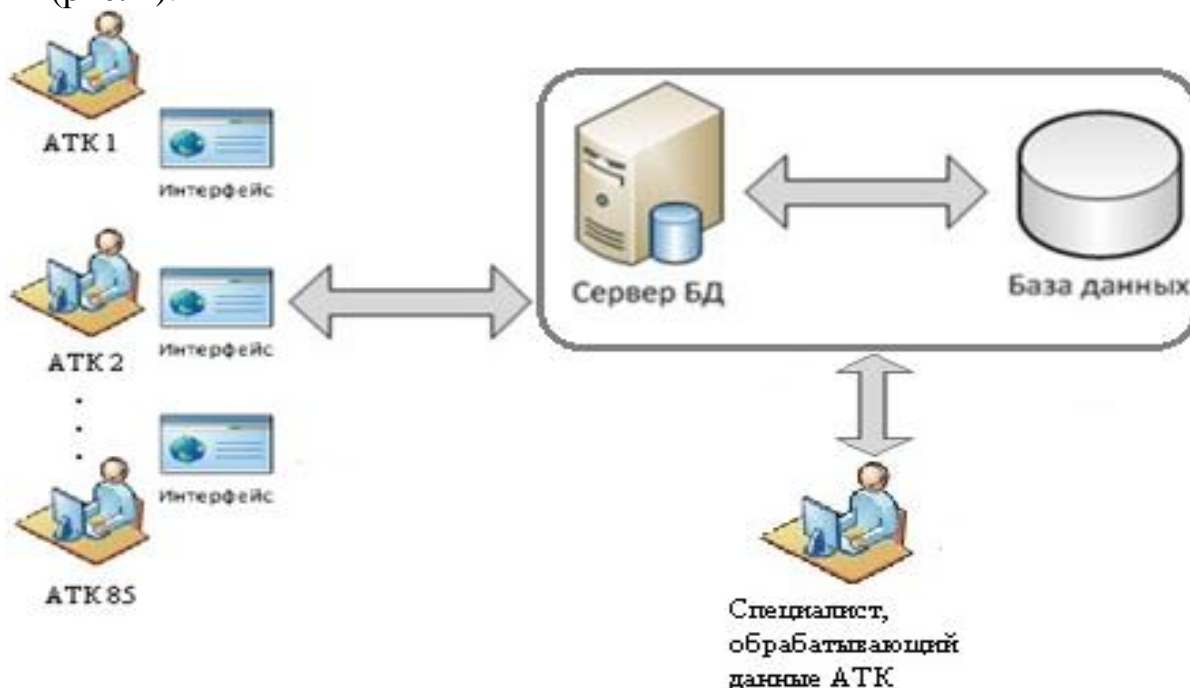


Рис. 4. Работа в режиме распределенной автоматизированной системы для всех регионов РФ

Такой подход позволит не только оперативно получать информацию о статистических показателях, характеризующих ход реализации мероприятий Комплексного плана в регионах, но и формировать отчеты, наглядно демонстрирующие динамику реализации посредством диаграмм и графиков.

Помимо этого данная автоматизированная система позволит: оперативно получать отчеты, характеризующие как общее исполнение Комплексного плана, так и исполнение его отдельных мероприятий;

контролировать ход реализации мероприятий Комплексного плана как в масштабах регионов и муниципальных образований, так и в масштабах страны;

оценивать эффективность мероприятий новых редакций Комплексного плана.

В настоящий момент автоматизированная система разработана в виде пилотного прототипа мониторинга эффективности мероприятий Комплексного плана и состоит из двух модулей:

Административная панель сотрудника аппарата НАК (Модуль администрирования системы) со следующими основными функциями:

составление отчетов о результатах реализации мероприятий Комплексного плана;

корректировки коэффициентов значимости, характеризующих отдельные мероприятия Комплексного плана.

Личный кабинет сотрудника региональной антитеррористической комиссии (Модуль пользователя системы) с функцией заполнения электронных формализованных бланков исходных данных, характеризующих исполнение мероприятий Комплексного плана.

Административная панель сотрудника аппарата НАК является основным модулем разработанного прототипа и предназначена для работы специалистов, контролирующих исполнение Комплексного плана. Кроме того, данный функциональный модуль может быть адаптирован под требования перспективного документа планирования.

Модуль содержит 4 раздела меню. Первый раздел, именуемый «Комплексный план», носит справочный характер по классификации мероприятий и срокам исполнения. Второй раздел, именуемый «Федеральные округа», позволяет выводить данные о реализации Комплексного плана за определенный год и/или полугодие в федеральных округах, сформировать сводный отчет о реализации мероприятий. Третий раздел, именуемый «Формализованные бланки», позволяет корректировать коэффициенты значимости, характеризующие отдельные мероприятия Комплексного плана. Четвертый раздел, именуемый «Администрирование», позволяет настраивать личные кабинеты региональных антитеррористических комиссий и контролировать их деятельность.

Личный кабинет сотрудника региональной антитеррористической комиссии представляет собой модуль пользователя системы, контролируемый администратором системы через административную панель. Позволяет ввод данных, характеризующих мероприятия Комплексного плана в соответствии со сроками предоставления отчетности.

К достоинствам предлагаемой автоматизированной системы мониторинга эффективности мероприятий Комплексного плана относятся:

– возможность получения широкого спектра различных отчетов, характеризующих как общее исполнение Комплексного плана, так и отдельных его мероприятий;

– возможность адаптации системы в зависимости от содержания мероприятий в последующих редакциях Комплексного плана;

– возможность отслеживания динамики реализации мероприятий Комплексного плана;

– возможность использования автоматизированной системы для сбора и анализа дополнительных статистических данных, не учитываемых в методике оценки эффективности;

– возможность учета данных социологических и экспертных опросов о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

– предельное упрощение интерфейса пользователя, требующее ввода только статистических данных.

Представленный инструментарий может использоваться в практической деятельности должностных лиц, организующих и контролирующую работу по реализации мероприятий Комплексного плана на федеральном и региональном уровнях.

Методика обеспечит обратную связь конечного результата мероприятий по противодействию идеологии терроризма и структур, организующих эту деятельность.

Ее применение позволит определить наиболее эффективные мероприятия Комплексного плана, что обеспечит поддержку принятия решений должностными лицами при разработке перспективных планов и программ в сфере противодействия идеологии терроризма.

Шевченко А.В.,

заместитель директора по научной работе Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, заведующая кафедрой государственного управления и национальной безопасности,
доктор политических наук, профессор

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ, ЗАНЯТЫХ
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации одним из приоритетных направлений в области противодействия идеологии терроризма является дополнительное профессиональное образование для государственных и муниципальных служащих. Эта работа ведется во всех 54 филиалах Академии, расположенных в большинстве субъектов федеральных округов, и в ее московском кампусе.

На апрельском заседании НАК, посвященном вопросам организации и состоянию работы по подготовке сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, и мерах

по ее совершенствованию, РАНХиГС совместно с Минобрнауки, Минтруда и НАК поручено провести масштабную организационную, профессионально-квалификационную и методолог-методическую подготовку общероссийской системы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, осуществляющих функции противодействия идеологии терроризма. Основанием для такого решения послужил опыт, накопленный в Академии за истекшие пять лет.

В рамках реализации программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации подготовлено свыше 5 тысяч государственных и муниципальных служащих, осуществляющих функции профилактики терроризма в федеральных, территориальных и муниципальных органах власти, включая секретарей антитеррористических и их заместителей, членов антитеррористических комиссий регионального и районного уровней.

В основу содержания программ ДПО заложены цели, рекомендованные Национальным антитеррористическим комитетом:

- совершенствование регионального сегмента противодействия терроризму путем повышения качества и системности работы антитеррористических комиссий;

- усиление контроля за выполнением принимаемых ими решений всеми субъектами муниципального уровня;

- поддержание высокой степени готовности оперативных штабов в субъектах РФ к реагированию на возникающие угрозы и обеспечению безопасности проведения крупных международных и общественно-политических мероприятий;

- реализация комплекса предупредительно-профилактических мер, направленных на защиту населения от угроз терроризма,

- совершенствование антитеррористической защиты объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей и другие аспекты.

Обучение выделенной категории государственных служащих осуществляется более чем по десяти основным программам, имеющим различный объем академических часов, что открывает возможности эффективного индивидуального планирования профессионального развития управленцев.

В московском кампусе программы дополнительного профессионального образования для государственных служащих из числа руководящего состава федеральных министерств и ведомств, включая Федеральную службу безопасности, реализует Институт права и национальной безопасности. Целенаправленно и разнообразно поставлена работа в большинстве филиалов Академии.

Например, в Ставропольском филиале с 2008 по 2017 гг. реализованы модули «Противодействие терроризму и экстремизму» дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление» объемом свыше 500 и 1000 часов, с охватом 900 государственных и муниципальных служащих. Аналогичный модуль повышения квалификации (36-72 часа) за 10 лет освоили двух тысяч человек.

Проведена Международная научно-практическая конференция «Профилактика исламизма и радикализма как условие мира на Северном Кавказе» (2016 г.); организован Всероссийский круглый стол «Опыт работы органов исполнительной власти Ставропольского края в сфере реализации государственной национальной политики, гармонизации межнациональных отношений и профилактики конфликтов с этническим компонентом» (2014 г.).

В филиальной сети Академии активно практикуются такие формы повышения квалификации как обучающие семинары. Их тематика акцентирована на местную специфику профилактической работы в сфере противодействия терроризму.

Так, в Астраханском филиале в 2016-2017 гг. проведена серия семинаров по актуальным вопросам организации деятельности региональных органов власти в сфере профилактики этноконфессиональных конфликтов и противодействие идеологии терроризма.

Во Владимирском филиале в обучающем семинаре приняли участие около 100 участковых уполномоченных полиции. Что немаловажно – регулярно проводятся занятия с осужденными, отбывающими наказание в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Владимирской области по теме «Профилактика вовлечения молодежи в экстремистские и террористические организации. Методы вербовки».

К проведению обучающих семинаров в ряде случаев в качестве экспертов привлекаются сотрудники правоохранительных органов, силовых структур, ветераны спецслужб.

В целях обеспечения актуального содержания программ дополнительной профессиональной подготовки Академией разработана необходимая методическая литература, раздаточный материал к курсам и дисциплинам, организованы консультации в формате дистанционного взаимодействия с обучающимися.

За последние пять лет Среднерусским институтом управления РАНХиГС по проблематике профилактики и противодействия терроризму изданы три сборника статей и докладов «Проблемы теории и практики обеспечения безопасности личности, общества и государства» по материалам трех Международных научно-практических конферен-

ций. В Адыгейском филиале Академии выпущена монография «Социализация молодежи и профилактика экстремизма в молодежной среде». Институт права и национальной безопасности РАНХиГС издал учебное пособие «Патриотическое и военно-патриотическое воспитание как фактор обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».

Для насыщения содержания образовательных программ практическими примерами, местным материалом профессорско-преподавательский состав Академии активно взаимодействует с административными органами и антитеррористическими комиссиями субъектов Федерации. Регулярно участвует в экспертных совещаниях при главах администраций по проблемам профилактики терроризма (Астрахань, Саратов, Барнаул и др.).

Вследствие изменения форм террористической активности содержание программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки определяется характером и масштабами объектов профилактики и защиты. Руководитель Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом, генерал Армии А.С. Седов ориентирует программы ДПО на особенности источника угроз – стихийно возникающие автономные ячейки и террористы-одиночки, представляющие серьезный вызов силовым структурам, когда силовые операции могут временно локализовать угрозу совершения террористических актов, но не разрушают систему воспроизводства инфраструктуры терроризма.

Необходимо согласование ресурсов и методов силовых структур и гражданского сектора в единстве триады «гражданин – общественность – органы государственного и муниципального управления». Мелкоячейковой структуре террористической системы, формируемой на территорию России, нужно противопоставить гетерогенную динамическую контрсистему, которая в процессе управления и развития сформирует устойчивый профиль отторжения идеологии терроризма.

В целях совершенствования работы по подготовке государственных и муниципальных служащих, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, необходимо формирование единой методологической и методической платформы с набором выверенных, имеющих положительные результаты методик. Поскольку оценку уровня профессиональной готовности государственных служащих – руководителей и членов АТК к управлению системой антитеррористической работы, а также уровень компетенций указанного контингента в приоритетных областях деятельности определяет НАК, то базовую часть дисциплин программ ДПО образовательные учреждения должны принять от этого ведомства, а вариативный блок разрабатывается с учетом специфики территории. Таким образом составлены программы, реали-

зуемые, например, Институтом права и национальной безопасности РАНХиГС, где в 2013-2018 гг. по специальным проектам обучено более 780 специалистов.

Работа вуза под целевой заказ органа противодействия – наиболее продуктивная с учетом ряда особенностей функционирования системы ДПО. Во-первых, разнородность обучаемого контингента, обусловленная отсутствием модели специалиста, описывающей вид профессиональной служебной деятельности в сфере противодействия терроризму, содержащий соответствующие знания, умения, владения. Совокупность требований еще только разрабатывается для включения такого вида в Справочник квалификационных требований к специалистам, направлениям подготовки, знаниям и умениям, необходимых для замещения должностей государственной службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих. Во-вторых, финансовые возможности субъектов и муниципалитетов, обязанных оплатить обучение своих сотрудников. В-третьих, временные ограничения, накладываемые спецификой управленческой деятельности: «оторвать от производства» специалиста, занятого в непрерывном процессе, – всегда проблематично, даже если курсы рассчитаны на 36 часов (в этом случае меньше – не значит лучше), тем более – на 72 часа и более.

Программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих необходимо создавать с учетом формирования дополнительных компетенций в объеме функций по осуществлению государственного стратегического менеджмента, менеджмента ценностного конфликта. В центрах ДПО РАНХиГС совместно с представителями заказчика программы повышения квалификации или переподготовки прорабатывается тематика и смысловые акценты подготовки специалистов по направлениям, актуальным для региона

Анкетирование государственных и муниципальных служащих, регулярно проводимое в центрах дополнительного профессионального образования Академии при входной диагностике уровня компетенций, выявило ряд недостаточно освоенных направлений управленческой деятельности специалистов, задействованных в сфере профилактики терроризма.

Типичны запросы на функциональную готовность осуществлять: диагностику и медиацию этнополитических конфликтов, проводить конфликтологические экспертизы, владеть навыками картографирования конфликта для оценки социально-политической напряженности, способной продуцировать идеологию терроризма, применять диплома-

тические, международные и внутрисубъектные инструменты по несиловому разрешению этнополитических, религиозных, культурно-исторических конфликтов как источников экстремизма и терроризма.

Слушатели курсов ДПО не в должной мере готовы к процедурам ранней диагностики угрожающих ситуаций для разработки эффективных управленческих решений по противодействию идеологии терроризма.

В частности, им сложно определять детерминанты и условия латентных внутриличностных, микрогрупповых конфликтов, стимулы конфликтного взаимодействия в области формирования экстремизма и терроризма, оценивать социально-политические условия и психологические предпосылки возникновения конфликтных ситуаций, формирования агрессивных диспозиций их участников и др.

Без специальной подготовки невозможно управление ситуациями, в которых участвуют так называемые антрепренеры и эмиссары, формирующие и поддерживающие основы философской и идеологической идентичности и солидарности социальных групп.

Еще одно направление управленческой деятельности, требующее соответствующих профессиональных компетенций для предотвращения пособничества в финансировании экстремистских и террористических организаций, – осуществление грамотной политики этнического предпринимательства с позиций обеспечения экономической безопасности субъектов РФ.

Особое внимание в разработке программ ДПО мы обращаем на вновь возникающие сферы и истоки порождения угроз развития террористического потенциала. Так, потенциальные угрозы содержат процессы формирования цифровой экономикой. По этим причинам в зоне риска оказываются субъекты Федерации, для руководства которых вопрос занятости населения является одним из ключевых в противодействии укоренения идеологии терроризма.

Из регионов с популярными традиционными отраслями (торговля и перевозки, сельское хозяйство) и распространенным теневым сектором сильнее всего «исключению» работников из экономики подвержены республики Северного Кавказа Ингушетия (63,2%), Чечня (57,2%), Дагестан (53,2%), Карачаево-Черкесия (53,2%), Кабардино-Балкария (52,4%) и Тыва (52,4%). Похожая ситуация и в «сырьевых субъектах» — Ненецком (58,8%), Ямало-Ненецком (52,1%) и Ханты-Мансийском (52%) автономных округах.

Угроза вынужденного высвобождения работников существует и для регионов с высокой долей обрабатывающей промышленности, в которой действуют роботизированные комплексы: Ленинградской и Челябинской областей – до 51%, и Республики Башкортостан – свыше 50%.

Превентивная деятельность органов государственного и муниципального управления должна обрести характер глубинного предупреждения. В основе такой работы лежит принцип стратегического или структурного предотвращения формирования и оформленности философских, идеологических, культурных, религиозных и прочих течений, порождающих экстремизм и терроризм. Собственно институт повышения профессиональной квалификации может и должен стать одним из структурообразующих элементов общегосударственной системы противодействия терроризму.

Аничкин М.С.,

заместитель председателя комиссии Общественной палаты
Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными
наблюдательными комиссиями

**НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ
КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВА
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ**

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определяет понятие «национальная безопасность», как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность, устойчивое развитие, оборону и безопасность Российской Федерации.

Федеральный закон «О безопасности», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года ставят состояние национальной безопасности в прямую зависимость от эффективности функционирования всей системы национальной безопасности, под которой понимают широкий спектр государственных и негосударственных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности личности, общества, государства.

В настоящее время в Российской Федерации наряду с государственной системой обеспечения национальной безопасности формируется негосударственная система обеспечения национальной безопасности. Их наличие и одновременное функционирование создает стабильность в стране и то необходимое «равновесие», которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед. Ослабле-

ние любой из них вредно как для страны в целом, так и для конкретной личности в частности.

Негосударственная система обеспечения национальной безопасности объединяет на сегодняшний день субъекты, коммерческая и общественная деятельность которых в соответствии с законодательством является одним из средств обеспечения безопасности, либо направлена на техническое, информационное и иное обеспечение указанной деятельности.

В состав НСБ входят:

- частные охранные организации,
- частные детективные агентства,
- частные организации, оказывающие услуги в области пожарной безопасности,
- частные организации, выполняющие работу и оказание услуг в сфере информационной безопасности,
- частные аналитические агентства,
- частные организации, осуществляющие проектирование, производство, поставку, монтаж и обслуживание технических средств безопасности, специальных средств защиты и служебного оружия,
- частные агентства, работающие в деликатной сфере «security relations» (новое направления деятельности, практически частные разведывательно-информационные агентства),
- научные негосударственные образовательные учреждения и общественные организации, иные участники.

Сообщество предприятий негосударственной системы безопасности располагает уникальными, по сравнению с другими отраслями бизнеса, ресурсными возможностями для реального участия в обеспечении национальной безопасности.

По данным экспертов эта сфера объединяет в общей сложности свыше 3 млн. человек и практически превратилась на сегодняшний момент во вспомогательную отрасль, эффективный элемент системы национальной безопасности.

При этом необходимо особо отметить, что на 80% предприятия негосударственной системы безопасности состоят из бывших сотрудников силовых органов и специальных ведомств, то есть обладают навыками и специальными знаниями, позволяющими выявлять лиц, причастных к противоправным и преступным действиям, а также определения признаков готовящихся преступлений.

Ежегодно из силовых органов увольняются в запас значительное количество людей (контрактники – до 35 лет, по выслуге лет – 45-50 лет), которые по возрастным и медицинским показаниям способны вести

активную работу и которые, как правило, продолжают свою деятельность в качестве сотрудников предприятий негосударственной системы безопасности.

НСБ способна участвовать при необходимости в решении масштабных государственных задач, в том числе, и в сфере обеспечения национальной безопасности. Субъекты НСБ, взаимодействуя между собой, обеспечивают комплексную защиту охраняемых объектов, населенных пунктов, территорий и объектов гражданских прав, тем самым защищая ценности, которые составляют основу конституционного строя Российской Федерации. В то же время они тесно сотрудничают с местными органами самоуправления и правоохранительными органами. Все это позволяет интегрировать объекты различных форм собственности в системы безопасности территорий, при этом обеспечив им высокий уровень защищенности.

С учетом сложной криминальной обстановки, угроз террористического характера значительно возрастает роль негосударственных структур безопасности. Так, например, силами частной охраны обеспечивается безопасность значительной части социально значимых объектов, привлекательных для совершения преступных посягательств, в том числе, террористического характера. Выведение таких объектов из строя, нарушение нормального функционирования нередко создает большой общественный резонанс.

Частные охранные организации охраняют объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства. Обеспечивая надежную охрану более полумиллиона объектов предприятия негосударственной системы безопасности принимают активное участие в решении государственной задачи по предупреждению и пресечению преступлений.

Реализуя предоставленное законом право на оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, предупреждения и раскрытия преступлений и административных правонарушений, частные организации в сфере безопасности принимают активное участие в обеспечении общественной безопасности, борьбе с преступностью путем:

- участия в обеспечения правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;
- информирования правоохранительных органов о готовящихся или совершенных преступлениях, а также о любых обстоятельствах, создающих угрозу людям;
- своевременного вызова соответствующих дежурных служб для предотвращения противоправных действий и преступлений;

– участия в патрулировании совместно с сотрудниками органов внутренних дел;

– предоставления правоохрнительным органам и органам безопасности аналитической информации о негативных тенденциях развития ситуации на охраняемых объектах в плане выявления возможных угроз террористического характера;

– предоставления правоохрнительным органам технических средств охраны;

– участие сотрудников предприятий НСБ в предупреждении и раскрытия преступлений и административных правонарушений и т.д.

Вместе с тем в настоящее время имеется ряд нерешенных проблем, которые не позволяют эффективно использовать в обеспечении национальной безопасности потенциал субъектов НСБ.

Так, до настоящего времени отсутствует официальное признание негосударственной системы обеспечения национальной безопасности, ее места и роли в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. Вследствие этого, в законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, определяющие правовой статус негосударственной системы обеспечения национальной безопасности, ее компетенции,.

Субъекты НСБ не включены в силы и средства обеспечения национальной безопасности, предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации. До сих пор не налажено должное взаимодействие между субъектами НСБ и субъектами государственной системы обеспечения национальной безопасности. Недостаточно четко прописаны в законодательстве вопросы взаимодействия субъектов НСБ в этой сфере с правоохрнительными и иными государственными органами. Отсутствует системный подход в использовании субъектов НСБ в комплексных программах по профилактике и пресечению правонарушений.

Иными словами не выработан эффективный взаимосторонний алгоритм взаимодействия правоохрнительных органов и органов безопасности с предприятиями негосударственной системы безопасности.

В этой связи было бы целесообразно и необходимо:

– включить субъекты Негосударственной системы безопасности в силы и средства обеспечения национальной безопасности, предусмотренные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;

– внести соответствующие изменения в законодательство в области охраны, сыска, образования и технического регулирования;

– определить в нормативно-правовых актах место и роль Негосударственной системы безопасности в обеспечении национальной и общественной безопасности, защите конституционного строя;

– в целях отработки практических навыков по антитеррористической защищенности объектов частным предприятиям, осуществляющим деятельность в области безопасности, проводить постоянный тренинг и учения совместно с подразделениями органов внутренних дел;

– разработать систему мер правового, организационного и иного характера, направленных на стимулирование субъектов негосударственной системы безопасности к осуществлению деятельности по обеспечению национальной безопасности страны.

РЕЗОЛЮЦИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ
И ЭФФЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ»

Конференция отмечает, что наращивание международными террористическими и религиозно-экстремистскими организациями информационно-пропагандистской деятельности в целях ресурсного пополнения своих рядов обуславливает предпосылки для радикализации отдельных групп граждан. Идеологи и эмиссары МТО ведут постоянный поиск возможностей для вовлечения россиян, особенно молодежи, в преступную деятельность.

Средством распространения террористической и религиозно-экстремистской идеологии являются социальные сети и мессенджеры.

Возрастает опасность возвращения и засылки в субъекты Российской Федерации боевиков, принимавших участие в деятельности МТО в Сирии и Ираке. Радикально настроенные лица проникают в страну по каналу трудовой миграции.

Конференция считает, активизация пропагандистской и вербовочной деятельности МТО, использование новых элементов в тактике, а также современных информационных технологий определяют необходимость непрерывного совершенствования форм и методов профилактики проявлений терроризма.

В этой связи **Конференцией рассмотрено 26** реализуемых в субъектах Российской Федерации проектов по пяти основным направлениям деятельности, приносящих положительный результат, и другие предложения по совершенствованию профилактической работы.

По результатам рассмотрения **Конференция рекомендует:**
по направлению «Развитие системы подготовки специалистов для работы в сфере противодействия идеологии терроризма»:

– Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

сформировать сеть учебно-методических центров на базе федеральных университетов, РАНХиГС, Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации;

разработать примерные (типовые) программы повышения квалификации специалистов различных категорий по вопросам противодействия идеологии терроризма, а также сформировать реестр таких программ после их разработки;

определить единые требования к результатам подготовки специалистов в сфере профилактики проявлений терроризма;

– РАНХиГС разработать и принять профессиональный стандарт специалиста государственного и муниципального управления для осуществления трудовой деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

по направлению «Совершенствование методов выявления лиц, подверженных воздействию радикальной идеологии»:

– Министерству науки и высшего образования Российской Федерации разработать для руководителей, преподавателей, психологов образовательных организаций:

порядок мониторинга социального поведения студентов (учащихся) в образовательных организациях и Интернете с целью своевременного выявления признаков их радикализации;

материалы для их обучения практическим элементам психологического сопровождения групп риска (тренинговая, групповая и индивидуальная работа);

конкретные рекомендации по организации комфортной молодежной среды в образовательной организации;

рекомендации, содержащие конкретные коммуникативные приемы и методы проведения беседы с лицами, подверженными воздействию радикальной идеологии;

по направлению «Разработка и внедрение современных форм противодействия распространению идеологии терроризма в сети «Интернет»:

– научному сообществу организовать проведение исследований онлайн-терроризма в России в целом и его различных структурных аспектов;

– научному, образовательному и блогерскому сообществу проводить научную, аналитическую, методическую и консультационную работу, направленную на повышение уровня знаний граждан в вопросах медиабезопасности, а также на профилактику уязвимости пользователей сети «Интернет» перед потенциальными виртуальными угрозами;

– Росмолодежи, главам субъектов Российской Федерации формировать условия для объединения молодежных организаций, «кибердружин», инициативных блогеров для профилактической работы в Интернете, социальных сетях и мессенджерах, оказывать им государственную поддержку. Создать современные площадки для противодействия идеологии терроризма, формирования культурных, патриотических и нравственных ценностей у молодежи, портал для взаимодействия и обмена информацией между общественными некоммерческими и молодежными организациями, вовлекаемыми в профилактику распространения идеологии терроризма;

– Росмолодежи и блогерскому сообществу выработать регламент взаимодействия «кибердружин» и отдельных блогеров из различных регионов, разработать единое методическое и информационное обеспечение их профилактической деятельности в Интернете;

по направлению «Дальнейшее формирование культурных, патриотических и нравственных ценностей у молодежи»:

– Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Росмолодежи:

разработать и внедрить в практику работы образовательных организаций методы и технологии этнокультурного образования;

организовать работу по созданию учащейся молодежью творческих работ, отражающих идею созидания, позитивное восприятие окружающего мира, гармоничные взаимоотношения молодежи разных народов, религий и конфессий;

активизировать проведение мероприятий, направленных на творческое, эстетическое и физическое развитие подрастающего поколения, формирование здорового образа жизни, патриотическое воспитание граждан и профилактику асоциального поведения в молодежной среде;

обеспечить активное погружение молодых людей в поисковую и исследовательскую деятельность, туристическо-краеведческое движение, выставочную деятельность школьных, вузовских музеев (комнат боевой славы);

по направлению «Организация профилактической работы в миграционной среде»:

– ФАДН России проводить мероприятия национально-культурного развития, просветительского и общегражданского

характера, способствующие социальной и культурной адаптации и интеграции трудовых мигрантов, удовлетворению их культурных потребностей, установлению контактов с местным населением и представителями различных этнических групп, проживающими в субъекте Российской Федерации;

– органам управления в сфере образования субъектов Российской Федерации применять адаптационные практики и технологии в образовательных организациях всех уровней;

– ФАДН России разработать и реализовать многоуровневую модель адаптации детей мигрантов на территории субъекта Российской Федерации, основными направлениями которой являются:

языковая адаптация – овладение мигрантами, обучающимися в школах, русским языком;

учебная адаптация – усвоение предписываемых норм и ценностей школьного поведения, включение иностранцев-подростков в учебную и воспитательную деятельность класса и школы;

социально-психологическая адаптация – обеспечение межличностного взаимодействия с одноклассниками, другими учащимися школы, комфортности пребывания в учреждении;

культурная адаптация – развитие способностей иностранных учащихся, межкультурной коммуникации, формирование культурной и этнокультурной компетентности, привитие знаний в области истории, традиций и современной жизни России, а также развитие отношений с их странами.

Конференция полагает необходимым обеспечение преемственности деятельности по противодействию идеологии терроризма и **поддерживает** разработку проекта нового документа среднесрочного планирования с началом действия в 2019 году.

Конференция выражает уверенность, что ее участники будут наращивать усилия в этой важной для государства сфере, рассматривая противодействие идеологии терроризма как неотъемлемую компоненту своей основной деятельности.

18.06.2018 № 11/И/3-1335

Современные системы безопасности – Антитеррор

Часть 2

Материалы конгрессной части
XIV Всероссийского специализированного форума
(30–31 мая 2018 г.)

ISBN 978-5-7889-0257-9



ISBN 978-5-7889-0261-6



Статьи печатаются в авторской редакции.
Подготовлен к изданию Ю.В. Леонтьевой.

Подписано в печать *5 сентября 2018 г.*
Формат Р 60x84. Бумага типографская.
Гарнитура Times New Roman, Arial Narrow.
Печать офсетная. Уч. изд. листов 16,65 (19,5 усл.п.л.).
Тираж 200 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.